

16 de octubre de 2017

Autora: **Alejandra Ortega Fuentes**

Secretaría: Internacional y Cooperación

3º Foro de Diálogo Social de la Unión por el Mediterráneo (UPM)¹ - 10-11 de octubre de 2017 (Bruselas)

Durante los días 10 y 11 de octubre, CCOO ha formado parte de la delegación de la CES en el Foro de Diálogo Social de la Unión por el Mediterráneo (UPM) que se ha celebrado en Bruselas.

Antecedentes

Como antecedente a este foro, hay que señalar que la Unión por el Mediterráneo (UPM) fue creada por 43 (28 + 15) Jefes de Estado y de Gobierno euromediterráneos en julio de 2008 en la Cumbre de París y estableció su secretariado técnico en la ciudad de Barcelona en ese año.

Se lanzó como una continuación de la Asociación Euromediterránea (EuroMed), también conocida como el Proceso de Barcelona, que se estableció en 1995. Sin embargo, las consecuencias de los graves conflictos en algunos países ribereños del Mediterráneo y el impacto de la crisis económica internacional sobre la situación social en el mundo han ralentizado desde su nacimiento la puesta marcha de los objetivos ya previstos en parte por el proceso de Barcelona y aquellos que ocupan actualmente a la Unión por el Mediterráneo (UPM).

Cuando se anuncia en Toulon por parte del presidente francés, el 7 de febrero de 2007, un nuevo proyecto de cooperación euromediterránea, no fue un hecho la unanimidad en Europa y en el Sur del Mediterráneo sobre el contenido y el enfoque del intento del presidente francés Nicolás Sarkozy de reactivar las relaciones entre las dos orillas del Mediterráneo. Después de meses de negociación, el proyecto "Proceso de Barcelona: Unión por el Mediterráneo" fue aprobado por el Consejo Europeo del 13 al 14 de marzo de 2008 y sería oficialmente presentado en la Cumbre de París del 13 al 14 de julio de 2008.

Ya en ese año y mucho antes del inicio en 2011 de las revoluciones árabes, la presentación de esta continuación del Proceso de Barcelona provocaba escepticismo o

¹ Enlace página web CCOO:

http://www.ccoo.es/noticia:246674--COO_participa_en_el_Tercer_Foro_de_Dialogo_Social_de_la_Union_por_el_Mediterraneo

rechazo, desde el punto de vista económico y muchas dudas sobre su efectiva aplicación en una región ya entonces plagada de diversos conflictos políticos (conflicto en Israel y Palestina, Sáhara Occidental, crisis en Líbano) y enfrentada a graves problemas sociales. A todos ellos vinieron a sumarse las gravísimas crisis posteriores en Libia, Siria, Yemen y las graves inestabilidades en otros países de la región.

Muchos analistas consideraban que se ha vuelto a caer en el error del pasado: no estudiar las deficiencias acumuladas en el marco del Proceso de Barcelona para mejorar sus resultados, optando por crear otro instrumento comunitario que, en cierto modo, se considera que cubre las ambiciones del gobierno galo en una coyuntura política de una nueva etapa, en la que pretende obtener un protagonismo en el ámbito euromediterráneo que, según algunas opiniones, le restaba el Proceso de Barcelona.

Las críticas sobre el nuevo proceso y sus contenidos se suceden y muchos consideran que el proyecto de la Unión por el Mediterráneo no supone ningún cambio en lo ya planteado en la agenda del Proceso de Barcelona, indicando que los contenidos del Proceso no contaron con la suficiente voluntad política de llevarlo a cabo.

Así la Unión por el Mediterráneo se encontró abocada desde su nacimiento a reajustar a muchos niveles sus contenidos tras las críticas que desde muchos ámbitos de análisis se hicieron a la desmedida ambición francesa de reafirmar su liderazgo en Europa en el marco de la cooperación euromediterránea; en algunos medios se le reconoce casi un único mérito: haber reavivado el debate sobre las cuestiones mediterráneas y haber proporcionado en la agenda política un lugar tan destacado para el ámbito mediterráneo.

Las organizaciones sindicales en el contexto de la Unión por el Mediterráneo (UPM): el Foro Sindical Euromed en punto muerto

En abril de 1999, en Stuttgart, en vísperas de la Cumbre ministerial, la Confederación Europea de Sindicatos (CES) y la Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres (CIOSL), con el apoyo de la Confederación Internacional de Sindicatos Árabes (CISA) y la Unión Sindical de los Trabajadores del Magreb Árabe (USTMA), crearon el Foro Sindical Euromed.

El FSE se planteaba dos objetivos estratégicos: fortalecer la cooperación sindical y contribuir a desarrollar la dimensión social de la Asociación Euromediterránea, adoptando posiciones comunes ante las instituciones comunitarias y los gobiernos nacionales. El FSE ha reiterado en numerosas ocasiones el desequilibrio del proceso de Barcelona, centrado en la liberalización comercial y las reformas económicas pero con medidas ausentes en materia de empleo, la dimensión social y la participación de los agentes sociales.

Sin embargo, y a lo largo de los años, se han hecho visibles varias de las debilidades del Foro Sindical Euromed que, siendo una experiencia singular en el área mediterránea, no ha podido conseguir algunos de los objetivos previstos llegando en 2009 a una paralización casi absoluta de su actividad después de la celebración de su último comité de coordinación en mayo de 2009 en Nouackchott (Mauritania) y a su total desaparición en los años posteriores.

A ello han contribuido elementos como que los sindicatos europeos muestran un interés desigual por la ribera sur de la Unión Europea y las consecuencias de la Asociación Euromediterránea en los países ribereños, siendo los europeos meridionales los más activos en esta experiencia y a un casi nulo interés en revitalizar este tipo de coordinación en los últimos años que, aún con sus limitaciones, consiguió cierta fluidez y contacto entre las centrales sindicales más representativas de Europa y las de los países árabes.

Es una obviedad que sería deseable que la CES junto con la CSI definan de nuevo un marco de trabajo conjunto en el marco de la Unión por el Mediterráneo, asegurando la continuidad del Proceso de Barcelona y contribuyendo desde el mundo del trabajo y desde la sociedad civil al diálogo en el Mediterráneo. Aún más en una situación de extrema fragilidad como la actual.

En numerosas ocasiones, las organizaciones más implicadas, entre otras CCOO, han planteado abiertamente la necesaria reforma del Foro en su momento para poder gestionar su espacio y elaborar propuestas claras en una encrucijada de vital importancia. Pero a pesar de todos los esfuerzos de revitalizarlo, el Foro quedó definitivamente en punto muerto.

Hoy organizaciones como CCOO, CGIL, CGTP han vuelto a plantear de nuevo su reactivación para poder afrontar los retos que se planteen a futuro en el Foro de diálogo social UPM donde ha quedado de manifiesto la escasa coordinación sindical que se ha podido mantener en los periodos entre conferencias ministeriales euromediterráneas sobre el empleo y el trabajo.

Conferencias ministeriales euromediterráneas sobre el empleo y el trabajo

Conviene, sin embargo, no olvidar que la Confederación Europea de Sindicatos (CES) y el Foro Sindical Euromed participaron, en noviembre de 2008 en Marrakech, en la primera conferencia ministerial euro-mediterránea sobre el empleo y el trabajo después de trece años de la puesta en marcha del Proceso de Barcelona.

La CES recibió con satisfacción la adopción de un marco de acción que tomaba en cuenta la perspectiva de la dimensión social del proyecto euromediterráneo y que incluía la creación de un Foro de diálogo social Euromed (conclusión 25 de la primera reunión Euro-Mediterránea de Ministros de Trabajo y Empleo en el marco del Proceso de Barcelona: Unión por el Mediterráneo). El Foro Sindical Euromed había sido consultado previamente a la conferencia.

La Conferencia de Marrakech señaló la importancia de que el diálogo social debería jugar en la gestión del cambio socio-económico en la región euro-mediterránea. Para conseguir esto, se decidió poner en marcha una estructura de consulta específica para los socios como elemento motor, respondiendo así a una antigua demanda del Foro Sindical desde su creación en 1999. La conferencia de Marrakech, bajo la co-presidencia francesa y egipcia, ofreció un espacio formal de consulta para los agentes sociales de las dos orillas por primera vez.

De Marrakech (2008) a Ammán (2016)

Desde 2008 en Marrakech y aunque muy ralentizado, el proceso ha seguido su curso con una segunda conferencia ministerial intermedia y dos foros de diálogo social euromed. El primer foro tuvo lugar en Barcelona el 11 de marzo de 2010 durante la Presidencia española de la UE. Tras esa reunión, y debido a los diferentes acontecimientos ocurridos en el espacio mediterráneo, tan solo se celebraron dos reuniones de carácter informal también organizadas por la Comisión Europea en Bruselas y, finalmente, un segundo y penúltimo foro que se reunió de nuevo en Barcelona el 13 de noviembre de 2013².

Por su parte, se celebró la tercera Conferencia Ministerial de UPM sobre empleo y trabajo en septiembre de 2016 en Jordania. Los interlocutores sociales: los empleadores (BusinessEurope y BusinessMed) y los representantes sindicales (Confederación Europea de Sindicatos – CES - y Confederación Árabe de Sindicatos – Arab Trade Union Confederation ATUC -) tuvieron la oportunidad de

² Enlace página CCOO: http://www2.ccoo.es/cscceo/Areas:Internacional_y_Cooperacion:Actualidad:533880--CCOO_participa_en_el_2_Foro_de_Dialogo_Social_Euromed_UPM

intercambiar opiniones con los ministros invitados³. En marzo de este año, las administraciones pertinentes de los ministros adoptaron en Barcelona su "hoja de ruta" relacionada con la implementación de la Declaración Ministerial.

Así el objetivo principal de este tercer foro de diálogo social que se acaba de celebrar en Bruselas ha sido permitir una primera evaluación de las acciones entonces mencionadas.

Las organizaciones de la CES han presentado diferentes "buenas prácticas conjuntas", ya sea a nivel de la UE o de los Estados miembros, relacionadas con los cuatro temas abordados por la Declaración de los agentes sociales de 2016 en Ammán: empleo juvenil, migración, trabajo informal y desarrollo de habilidades.

También se destacaron buenos ejemplos de iniciativas en la lucha contra el cambio climático y el desarrollo de cadenas de suministro sostenibles. En este punto y desde CCOO, en acuerdo con la federación de Industria, se presentó por parte de la secretaría de internacional y cooperación el documento de evaluación de los 10 años de la puesta en marcha del Acuerdo Marco con Inditex – IndustriALL, señalando especialmente las experiencias en Turquía, Marruecos, Túnez y Egipto.

Por su parte, la Confederación Sindical Internacional (su regional árabe) presentó el desarrollo del proyecto SOLID (2016-2019)⁴, programa de tres años financiado por la Unión Europea y la Confederación Sindical Internacional. Se trata de un programa coordinado por un consorcio compuesto por organizaciones sindicales, empresariales y consejos económicos y sociales de las dos orillas del Mediterráneo. En este marco se ha puesto en marcha en tres países (Marruecos, Túnez y Jordania) como proyecto piloto para la promoción del diálogo social en estos países y podría extenderse a otros países socios de la UpM.

El Foro fue precedido por reuniones previas separadas de las organizaciones patronales y sindicales de ambas partes. Durante la sesión se pusieron de relieve los déficits de coordinación y comunicación existentes entre las conferencias ministeriales y se acordó buscar la vía adecuada para paliar estos inconvenientes que han perjudicado hasta la fecha el trabajo conjunto de las organizaciones sindicales en este proceso.

Por parte de la CES, la primera reunión previa estuvo coordinada por Patrick Istscher, como coordinador de la actividad sindical en el marco de la UPM y por Mustapha Tlili, secretario general de la Confederación Árabe de Sindicatos (Arab Trade Union Confederation, ATUC). Por parte de los sindicatos árabes, además de ATUC, asistió la CGATA de Argelia, UTM de Mauritania, PGFTU de Palestina, UGTT de Túnez, UMT de Marruecos más las confederaciones turcas TURK-IS y HAK-IS. Por la parte europea, asistieron además de diferentes representantes de la CES (hasta un número de seis), FGTB Bélgica, CCOO y USO España, FO Franca, CGTP-IN Portugal, CGIL Italia y CISL Italia. Se destacó durante la reunión las dificultades para algunas organizaciones a la hora de conseguir sus visados. Así la Confederación Libia de Sindicatos quedó fuera de la actividad por la demora en la obtención del visado correspondiente de entrada en Bélgica. Las organizaciones patronales estuvieron representadas en un número similar al de las organizaciones sindicales.

Tras la sesión de apertura en la que participó el secretario general adjunto de la UPM y el jefe de unidad de los programas de política de vecindad sur de la UE tuvieron lugar 5 sesiones los días 10 y 11 dedicadas al seguimiento de la declaración de 2016 sobre el diálogo social euromediterráneo, la declaración ministerial de 2016 de la UPM sobre empleo y trabajo y la hoja de ruta para ponerla en marcha, la presentación del proyecto SOLID mencionado, un análisis sobre el estado real del diálogo

³ Se adjunta a esta nota la declaración de los cuatro agentes sociales presentes en la Conferencia y la declaración ministerial de Ammán en 2016.

⁴ Enlace a la página web de SOLID: http://www.medsocialdialogue.org/project_en

social en las dos orillas del Mediterráneo y el refuerzo del papel de las capacidades de los agentes sociales (intercambio y buenas prácticas) y una última sesión con diferentes discusiones temáticas sobre los cuatro puntos principales de la declaración.

Las organizaciones sindicales presentes en la reunión se han comprometido a trabajar para la mejora de la coordinación sindical en este espacio común y de manera acordada, se ha establecido también un calendario de encuentros del foro hasta que se produzca la siguiente conferencia ministerial euromediterránea, en una fecha aún no fijada, en 2019.