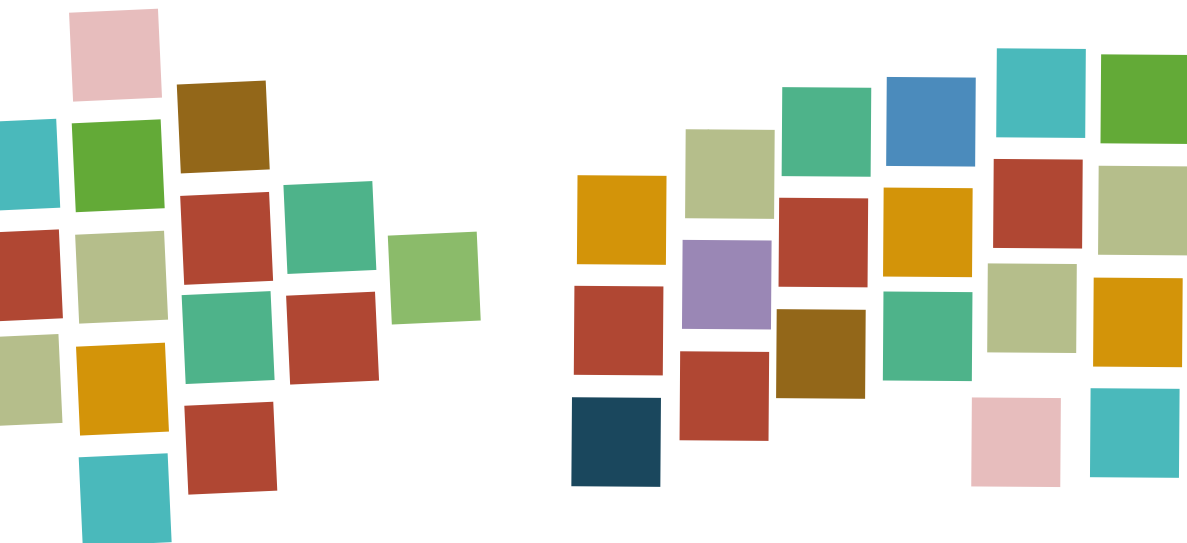
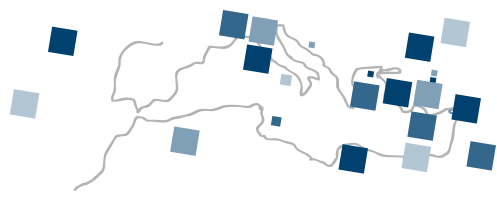


LA SOCIEDAD CIVIL Y “LAS PRIMAVERAS MEDITERRÁNEAS”

Encuentros Internacionales



Encuentro Civil
EUROMED



LA SOCIEDAD CIVIL Y “LAS PRIMAVERAS MEDITERRÁNEAS”

Encuentros Internacionales

©ECEM 2012

Encuentro Civil Euromed (ECEM)

C/ García Noblejas, 41bis 1ª planta-
28037 Madrid.

E-mail: ecem@euromed.eurosur.org

Autoría: Encuentro Civil Euromed ECEM

Coordinación y contribución a la redacción :

Laurence Thieux.

Responsable de Relaciones Externas
del Encuentro Civil Euromed (ECEM).

Corrección de textos:

Patsy Montiel Moronta

Diseño, Maquetación e Idea Gráfica ECEM:

Ileana Angulo Ascanio

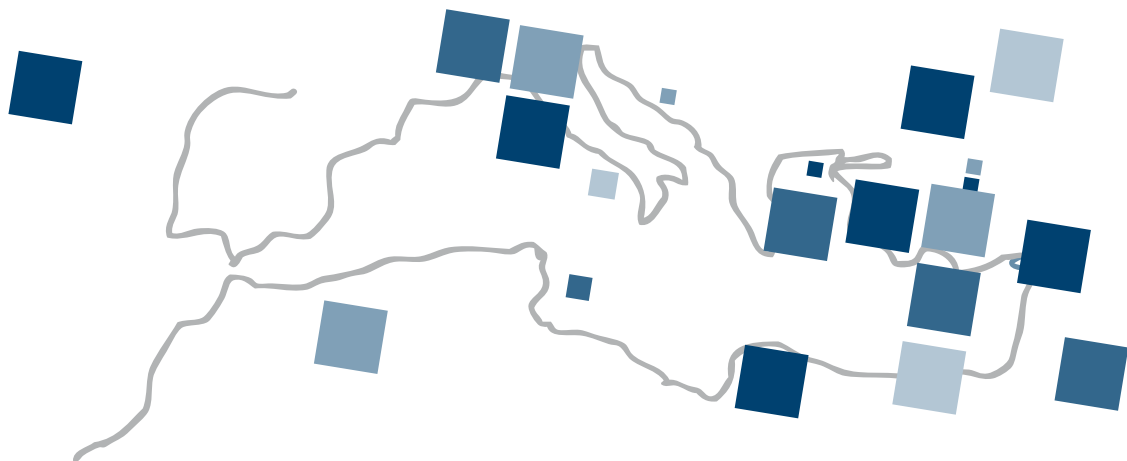
La **Asociación Encuentro Civil Euromed (ECEM)** agradece a la **Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)** la oportunidad brindada para el desarrollo de sus actividades, así como a todos sus miembros, sin cuya colaboración no hubiera sido posible llevarlas a cabo.

Financiado por:

La **Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)**

LA SOCIEDAD CIVIL Y “LAS PRIMAVERAS MEDITERRÁNEAS”

Encuentros Internacionales

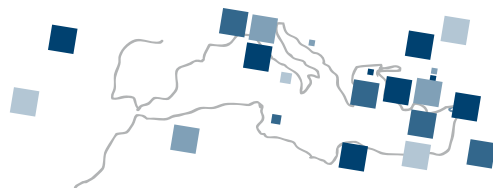


Agradecimientos

Esta publicación no hubiera sido posible sin la contribución de todas y todos las/os representantes de la sociedad civil de los países que hemos visitado. Queremos agradecerles su tiempo y el haber compartido con nosotros/as sus reflexiones, ideas y análisis en un período tan intenso como determinante para el futuro común de la región mediterránea. También queremos agradecer la participación e implicación de los miembros del **Encuentro Civil Euromed** que han colaborado en las diferentes misiones internacionales y que han participado en la redacción de los diferentes informes: Laurence Thieux, Alejandra Ortega, Juan Carmelo García, Abdelhamid Beyuki, Santiago González, Bárbara Azaola, Odilia Abreu, Carlos Rodríguez, Ghassan Saliba...

Finalmente queremos manifestar nuestro sincero agradecimiento a los investigadores, académicos y expertos que se han prestado a responder a nuestras preguntas sobre la “primavera árabe”.

ÍNDICE



PRIMERA PARTE. LAS MISIONES INTERNACIONALES DE ECEM

INTRODUCCIÓN **pág. 11**

CAPÍTULO I. SOCIEDAD CIVIL Y PROCESOS DE TRANSICIÓN POLÍTICA HACIA LA DEMOCRACIA: EL CASO TUNECINO **pág. 19**

- 1. Introducción**
- 2. Contenido de las entrevistas**
 - 2.1. Las mujeres tunecinas y la revolución
 - 2.2. La defensa de los Derechos Humanos y el proceso de transición política hacia la democracia en Túnez
 - 2.3. Los derechos económicos y sociales
- 3. Resultados de la misión y principales conclusiones**

CAPÍTULO II. LA SOCIEDAD CIVIL MARROQUÍ EN UN ESPACIO POLÍTICO SEMI-AUTORITARIO. **pág. 41**

- 1. ¿Marruecos: en la senda del cambio?**
- 2. Perspectivas generales sobre la sociedad civil marroquí**
- 3. Contenido de las entrevistas**
 - 3.1. Forum Alternatives Maroc
 - 3.2. El Movimiento 20 de febrero
 - 3.3. El Consejo Nacional de Derechos Humanos
 - 3.4. El Movimiento Amazigh

- 3.5. La lucha por la defensa de los derechos de las mujeres en Marruecos
- 3.6. Reunión bilateral Encuentro Civil Euromed- Réseau Marocain Non Gouvernemental Euromed

CAPÍTULO III. LA SOCIEDAD CIVIL LIBANESA

pág. 71

1. Breve introducción sobre la situación del Líbano y la Sociedad Civil Libanesa

- 1.1. Algunas claves para entender el contexto político
- 1.2. La sociedad civil en el Líbano

2. Estrategias y líneas de acción de la Sociedad Civil Libanesa

- 2.1. La dimensión cultural
- 2.2. La dimensión Euro Mediterránea
- 2.3. Los campos de refugiados palestinos en el Líbano
- 2.4. El movimiento sindical en el Líbano
- 2.5. La lucha de las asociaciones de mujeres en el Líbano
- 2.6. Los movimientos de jóvenes en el Líbano

CAPÍTULO IV. LA SOCIEDAD CIVIL PALESTINA E ISRAELÍ

pág. 103

1. Breve introducción sobre la situación del Territorio Palestino Ocupado y de la Sociedad Civil Palestina.

- 1.1. Breve introducción sobre el contexto político, económico y social
- 1.2. La sociedad civil palestina

2. La Sociedad Civil Palestina ante la Ocupación Israelí

- 2.1. The Union of Health Work Committees
- 2.2. Alternative Information Center
- 2.3. El Movimiento Sindical en Palestina
- 2.4. La Campaña contra el muro -Stop the Wall-
- 2.5. El movimiento de jóvenes independientes (Hirak Shebabi)

- 2.6. La coalición por Jerusalén
- 2.7. La coordinación de la sociedad civil palestina (PNGO)
- 2.8. Los prisioneros palestinos
- 2.9. La campaña Boicot-Desinversión-Sanción (BDS)

3. La Sociedad Civil Árabe dentro de Israel

- 3.1. Arab Association for Human Rights
- 3.2. Association for Arab Youth-baladna

4. Organizaciones de la Sociedad Civil Israelíes

- 4.1. The workers advice center (WAG-MAAN)
- 4.2. Movimientos sociales en Israel

CAPÍTULO VI.

LA SOCIEDAD CIVIL EGIPCIA Y EL PROCESO DE TRANSICIÓN HACIA LA DEMOCRACIA

pág. 159

1. Introducción sobre el contexto político, económico y social y la Sociedad Civil Egipcia

- 1.1. La situación política un año y medio después de la caída de Mubarak: “Una revolución inconclusa”
- 1.2. La situación económica y social
- 1.3. El papel del movimiento obrero y las organizaciones sindicales independientes
- 1.4. La sociedad civil egipcia y el proceso de transición hacia la democracia

2. Contenido de las entrevistas realizadas

- 2.1. Encuentros con periodistas e investigadores sobre la situación política de Egipto
- 2.2. Las asociaciones de defensa de los derechos de las mujeres
- 2.3. Las organizaciones activas en el ámbito de la lucha por la defensa de los derechos humanos
- 2.4. Otras organizaciones
- 2.5. Organizaciones y movimientos políticos
- 2.6. Las organizaciones sindicales

CAPÍTULO VI. ARGELIA

pág. 227

1. Breve introducción sobre la situación política de Argelia

1.1. ¿Argelia: una excepción en el contexto regional marcado por las “revoluciones árabes”?

1.2. La sociedad civil argelina

2. Contenido de las entrevistas realizadas

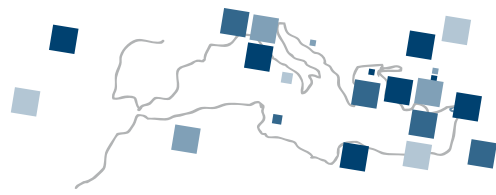
CONCLUSIÓN

pág. 287

SEGUNDA PARTE

LAS “PRIMAVERAS MEDITERRÁNEAS” ANALIZADAS POR EXPERTOS Y ACADÉMICOS DEL NORTE, SUR Y ESTE DEL MEDITERRÁNEO

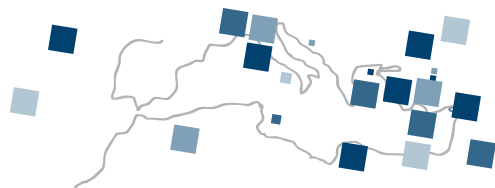
pág. 299



I PARTE

Las Misiones Internacionales de ECEM

Introducción



Desde el final del 2010 los levantamientos populares en el Sur y Este del Mediterráneo están provocando cambios profundos en la región al desestabilizar y en su caso, acabar con dictaduras aferradas al poder desde hace muchos años. Las demandas ciudadanas por la dignidad, la justicia, y la libertad que se han manifestado con fuerza en Túnez y en Egipto pero también en Marruecos, Argelia, Siria, Libia... han generado una nueva situación, fisurando los cimientos de sistemas políticos y económicos insostenibles.

Tras el derrumbamiento de la parte más visible de los sistemas autoritarios, estamos en el inicio de largos procesos de transición hacia las democracias en algunos países (Túnez, Egipto, Libia...con diferencias notables entre los países), mientras que, en otros, los regímenes han tratado de evitar cambios mayores y sustanciales mediante la vía de las reformas (Marruecos, Argelia).

Ya ha pasado un año y medio desde la caída de Ben Ali y si tuviéramos que hacer un balance podríamos destacar lo siguiente:

Los procesos de transición política hacia la democracia no son ni lineales ni matemáticos ni existe un modelo único válido para todos los países: puede haber retrocesos, involuciones, “inviernos tras las primaveras” o veranos repentinos...

En cada país, los cambios políticos se agenciarán de forma singular y particular en función de la idiosincrasia política de cada contexto. Aún así, hay elementos comunes con los cuales tendrán que lidiar los nuevos gobernantes o los actores responsables del diseño de nuevos contratos sociales. Entre estos elementos podríamos destacar:

- Las mutaciones sociológicas unidas a las demográficas de estas sociedades son elementos fundamentales para entender los procesos de cambio en curso. Independientemente de las opciones políticas elegidas el peso de la juventud

seguirá siendo un factor determinante clave de la evolución de estas sociedades. Su inserción en el tejido productivo en los diferentes países será un desafío político y económico ineludible para los futuros gobiernos de la región.

- El peso demográfico de la juventud va acompañado con una brecha cultural entre generaciones que se ha ido profundizando y ensanchando aún más con la escolarización generalizada en todos los países de la región. Junto con un mayor nivel educativo, la entrada de estos países en la globalización ha ido también modificando las pautas de comportamiento tanto en el seno de la familia como en la sociedad, caracterizándose por un mayor individualismo, el uso de las nuevas tecnologías de la información, otros modos de relacionarse y de movilizarse.
- La ruptura de los contratos sociales sobre los cuales se han fundamentado los regímenes políticos árabes desde su acceso al poder tras el logro de las independencias: aunque en cada caso el equilibrio o desequilibrio alcanzado compete a una serie de factores internos propios a cada país, la pérdida de legitimidad es común a todos los autócratas de la región.
- De los diferentes levantamientos populares han salido el mismo lema y las mismas reivindicaciones de dignidad, igualdad y justicia. Las referencias a los derechos humanos han constituido una base común.
- Las formas organizadas e institucionalizadas de la sociedad civil no tienen el monopolio de la acción colectiva, como se ha podido ver con la emergencia de nuevos actores, nuevas formas de movilización social que han dejado en segundo plano a los partidos políticos, los dirigentes sindicales.

Sin embargo, y tal como lo señaló Obershall¹, para que se produzca el paso a la acción social es preciso que haya previamente organizaciones sociales como pre-requisito a la emergencia de un movimiento social. De acuerdo con Obershall, las modalidades de integración social se definen a partir de dos dimensiones: la dimensión vertical (el tipo de relación con el poder) y la dimensión horizontal (el tipo de socialización de base). Para que se produzca el paso a la acción colectiva es necesario que haya vínculos entre los diferentes actores (dimensión horizontal) y la ruptura de cualquier tipo de canal de interlocución con el Estado (dimensión vertical). Pero para que un movimiento de contestación se prolongue en el tiempo tiene que existir una base organizativa para dar continuidad al movimiento.

¹ Obershall Anthony. (1973), Social Conflict and Social Movements, Englewood Cliffs, Prentice Hall.

En el caso de Túnez, ha sido muy importante la articulación entre diferentes actores de la sociedad civil tunecina: sindicalistas de base, federaciones regionales, magistrados, jóvenes... fortaleciendo la “dimensión horizontal”, mientras que la deriva patrimonialista del régimen tunecino había destruido cualquier vínculo “vertical”.

El análisis de la génesis de la revolución tunecina² muestra cómo la extensión de los diferentes focos de protestas sociales en toda la geografía nacional ha sido posible gracias a la movilización de muchos actores, entre ellos estructuras y organizaciones de la sociedad civil. La articulación de estos diferentes actores (sindicatos, organizaciones de derechos humanos, magistrados, movimientos de jóvenes) ha sido clave para crear una dinámica colectiva de protesta popular sin precedente por el impacto que ha tenido sobre las estructuras de poder.

El nuevo contexto político que ofrece la región presenta tantos retos como oportunidades para las organizaciones de la sociedad civil interesada en la región del Mediterráneo.

El seísmo político provocado por estos procesos revolucionarios debería impulsar un cambio profundo de los parámetros con los cuales los gobiernos occidentales han basado sus relaciones con los regímenes establecidos de la orilla Sur y Este del Mediterráneo. Al mismo tiempo, exige por parte de todos los actores interesados e implicados en el devenir de la región, una reflexión encaminada hacia el replanteamiento de los modelos de relación y cooperación que han prevalecido hasta ahora.

Aunque la sociedad civil constituye una pieza clave en los procesos de democratización, su papel ha sido sistemáticamente marginado y reprimido, sus voces acalladas y sus actividades estrechamente controladas por los regímenes autoritarios de la región y no se ha beneficiado de un entorno legal propicio para su desarrollo.

² Ver al respecto el informe del International Crisis Group: “Soulèvements populaires en Afrique du Nord et au Moyen-Orient (IV): La voie tunisienne”, Middle East/North Africa Report N°106 28 avr. 2011, consultado en <http://www.crisisgroup.org/fr/regions/moyen-orient-afrique-du-nord/afrique-du-nord/Tunisia/106-popular-protests-in-north-africa-and-the-middle-east-iv-tunisia-way.aspx>

Desde la caída del muro de Berlín a principios de los noventa, la sociedad civil ha sido uno de los pilares sobre los cuales, tanto las políticas europeas, como las estadounidenses, han hecho descansar sus estrategias de promoción de la democracia en los países del Sur y del Este del Mediterráneo. Esta prioridad en la agenda de los países occidentales ha permitido desbloquear nuevas líneas de financiación que han fomentado la creación de numerosas organizaciones y han apoyado las actividades de muchas más en Palestina, Egipto, Líbano, Túnez...

En las dos últimas décadas y aún manteniendo el fortalecimiento de la sociedad civil en su discurso y en sus líneas de cooperación con los países árabes, la prioridad de los países occidentales ha sido la seguridad y han tratado de impulsar reformas de los sistemas políticos poniendo el énfasis en la transparencia, la liberalización de sus economías, la lucha contra la corrupción y la reforma de los sectores de seguridad. La imposibilidad de llevar a cabo estos procesos en la mayoría de los regímenes árabes particularmente sensibles a cualquier injerencia externa no ha conducido sin embargo a un cambio de estrategia en la cual el apoyo a la sociedad civil habría tenido mayor cabida.

El cierre sistemático de los espacios de oposición y la destrucción del tejido social por regímenes “feroces” y únicamente preocupados en perpetuarse en el poder hacía también muy difícil desde fuera apoyar una sociedad civil muy debilitada y desestructurada.

La sociedad civil del Norte puede ayudar y respaldar los cambios sociales y políticos de las sociedades del Magreb y Oriente Medio y tiene ya una larga experiencia y trayectoria para aprender de las experiencias pasadas.

En esta nueva etapa, es clave tener la apertura necesaria para identificar nuevos actores y nuevas líneas de trabajo y tratar de concebir nuevas formas de cooperación; además de sopesar el impacto negativo que las intervenciones son susceptibles de tener. La sociedad civil del Norte debería reflexionar sobre la forma de evitar formatear y externalizar las agendas de las sociedades civiles del Sur y evitar que pierdan el arraigo social y el contacto con las bases que constituyen su verdadera fuerza.

Ante la magnitud de los desafíos que presentan los procesos de transición política en las sociedades del Sur y Este del Mediterráneo y la complejidad de las dinámicas de movilización social en estos países, la creación de espacios de diálogo con los actores de la sociedad civil del Sur y Este del Mediterráneo son fundamentales para poder responder a las siguientes cuestiones claves, y así orientar y definir líneas de trabajo para esta nueva etapa.

- ¿Cuáles son las organizaciones, movimientos, colectivos, vectores y motores de los cambios que se están produciendo en los países del Magreb y Oriente Medio que debemos apoyar? ¿Quiénes son?
- ¿Cómo acompañar y apoyar estas organizaciones sin ser intrusivos? ¿Cómo evitar la imposición de modelos y la tendencia a imponer nuestras formas de trabajar?
- ¿Cuáles son las estrategias más adecuadas para apoyar la sociedad civil en los países que han iniciado un proceso de reforma y transición hacia la democracia? y ¿en los países que todavía están bajo el control de regímenes autoritarios?
- ¿Cuáles son las principales demandas de los actores de la sociedad civil y cómo podemos responder a sus demandas en un contexto marcado por la escasez de los recursos?

Las misiones internacionales de ECEM sólo han permitido responder en parte a estas preguntas. La agenda de las visitas se ha ceñido a organizaciones asentadas en las capitales de los diferentes países visitados, una muestra que tan solo nos permite tener un esbozo de la situación de la sociedad civil en cada contexto, su naturaleza y sus principales retos.

En efecto, es necesario diferenciar la naturaleza y la función de las organizaciones de la sociedad civil en los diferentes países. El contexto político, económico y social en el cual están evolucionando es un condicionante clave para entender su papel en los procesos de transformación política de estas sociedades, así como el modo en que interacciona con otros actores.

En Túnez la sociedad civil está inmersa en un complejo proceso de transición política después de haber estado ahogada y reducida a su mínima expresión en tiempos de Ben Ali. Al respecto, es importante diferenciar los tiempos y distinguir el papel que ha jugado antes de la caída del dictador y ahora durante esta delicada y compleja etapa de transición.

En Marruecos, la sociedad civil ha evolucionado en un contexto político caracterizado por algunos como de “pluralismo autoritario”, en el cual las organizaciones de la sociedad civil han podido ser en parte cooptadas. Al calor de la primavera árabe, se está generando nuevas dinámicas de movilización sociales y como en otras sociedades de la región, son los jóvenes los que han adquirido mayor protagonismo .

En el Líbano, la particularidad del contexto político interno y del contexto regional han condicionado mucho la naturaleza y el papel de la sociedad civil. El sistema confesional es un elemento clave, abarcando todas las dimensiones de la vida del individuo, su inserción económica, su visión política, su estatuto personal, para comprender la evolución de la sociedad civil libanesa que a duras penas intenta movilizar a los ciudadanos más allá de sus vínculos confesionales, los cuales siguen siendo el principal obstáculo a movilizaciones populares de mayor calado.

En los Territorios Palestinos Ocupados, la evolución y las estrategias de la sociedad civil han estado determinadas y condicionadas por la ocupación israelí. Desde la prestación de servicios a las movilizaciones de base, las organizaciones de la sociedad civil han desempeñado un papel central en la lucha contra la ocupación. Con el fracaso del proceso de paz, el refuerzo de la ocupación, la fragmentación del territorio palestino en bantustanes, las condiciones económicas y sociales de los palestinos han sufrido un importante deterioro. Ante la falta de perspectiva, una parte de la sociedad civil ha ido focalizando su trabajo en la lucha contra la ocupación a través de la resistencia no violenta (comités populares de los pueblos afectados por el muro, la campaña de boicot, desinversión, sanción...).

En Israel, las primaveras árabes también han hecho sentir sus primeros efectos. El ritmo de las canciones reivindicativas egipcias y tunecinas inspiró también a los indignados israelíes, señal de un tímido despertar de una sociedad paralizada e hipnotizada por la obsesión securitaria de sus dirigentes.

En Egipto, todas las organizaciones de la sociedad civil están volcadas en el complejo proceso de transición política y además están sometidas a cada vez una mayor presión por parte del Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas que sigue dominando el escenario político.

Finalmente, en Argelia la sociedad civil cuenta con un espacio de autonomía muy reducido para realizar su trabajo. El régimen ha desplegado un abanico de estrategias para controlar sus actividades y reducir al máximo su margen de autonomía. Las organizaciones que intentan mantener un espacio de acción autónomo están estrechamente controladas y difícilmente pueden extender su influencia más allá de círculos reducidos dentro de los grandes núcleos urbanos. En Argelia aunque el régimen ha perdido toda legitimidad y toda conexión “vertical” con el pueblo, para retomar los conceptos utilizados por Obsershall, la dimensión horizontal sigue en “construcción”. La década de los noventa ha destruido los vínculos sociales y su reconstrucción necesita tiempo.

El **Encuentro Civil Euromed** (ECEM) como plataforma de organizaciones de la sociedad civil vinculada y comprometida con la construcción de un espacio Euro Mediterráneo donde prevalezcan los modelos democráticos, el respeto de los derechos humanos, la igualdad el desarrollo humano, ha iniciado un proceso de reflexión para apoyar a los actores de la sociedad civil inmersos en estos procesos de cambio.

Es fundamental el diálogo con los actores de estas revoluciones, los jóvenes, las organizaciones de la sociedad civil, para comprender un fenómeno complejo y de largo alcance y para diseñar políticas de acompañamiento, cooperación, líneas de acción común que nos permitirá preparar el terreno para esta nueva etapa. En este diálogo, la escucha humilde, sin ideas preconcebidas y sin querer imponer visiones y modelos es fundamental.

El **Encuentro Civil Euromed**, a través de las misiones realizadas desde Marruecos hasta el Líbano, ha intentado impulsar este diálogo para profundizar en el conocimiento de los factores que han permitido este nuevo tipo de acción colectiva en el mundo árabe y seguir trabajando para que la sociedad civil siga siendo un verdadero motor del cambio.

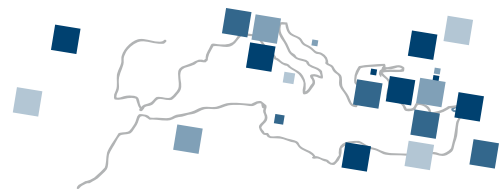
A continuación presentamos los diferentes informes que recogen el contenido de las reuniones mantenidas en el marco de cada visita.

Para la realización de las diferentes misiones se ha realizado un mapeo previo de los actores de la sociedad civil en los distintos países que se visitaron. En la fase preparatoria de las diferentes misiones, la agenda de reuniones así como la definición de los objetivos de cada misión, han sido preparados conjuntamente con los miembros de ECEM que han participado en las diferentes delegaciones. En cada misión se ha tratado de mantener encuentros con la mayor diversidad posible de organizaciones (organizaciones de derechos humanos, organizaciones sindicales, movimientos juveniles, plataformas y redes, organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres).

Los informes realizados al final de cada misión recogen el contenido de las entrevistas y reuniones mantenidas y aportan datos de análisis sobre los contextos políticos, económicos y sociales de los países visitados; información sobre las organizaciones de la sociedad civil, sus estrategias y su papel en los procesos de cambio en curso. Recogen también las principales demandas formuladas a la sociedad civil española y ECEM en particular como vía de apoyo o de acompañamiento.

Laurence Thieux.

Responsable de las Relaciones Externas de ECEM.



CAPÍTULO I

Sociedad Civil y procesos de transición política hacia la democracia: EL CASO TUNECINO



1. INTRODUCCIÓN

La primera misión internacional que realizó ECEM tuvo lugar en Túnez del 7 al 11 de julio de 2011³, tan sólo unos meses después de la caída de Ben Ali. Para esta primera misión, nuestro principal objetivo era ante todo escuchar a los responsables de las organizaciones de la sociedad civil; con el fin de mejorar nuestra comprensión de los desafíos a los cuales se enfrenta hoy Túnez en el plano político, económico y social, pero también los desafíos internos que plantea para las organizaciones de la sociedad civil el paso de un sistema político autoritario a la democracia. Finalmente, se trataba de escuchar las peticiones formuladas por estas organizaciones a la sociedad civil del Norte del Mediterráneo.

La delegación de ECEM tuvo la oportunidad de reunirse con organizaciones de derechos humanos, organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres y representantes sindicales.

Las revueltas árabes han puesto de manifiesto una serie de fenómenos que han sorprendido a los responsables políticos occidentales y también a la sociedad civil del Norte del Mediterráneo, a pesar de que síntomas previos se habían detectado tanto en el caso de Túnez como en el de Egipto. Los movimientos sociales de Gafsa y otros mostraban bien los límites de la retórica del éxito económico de Túnez pero, en general, excepto los centros de investigación especializados más conscientes de las tendencias de las fuerzas vivas en el seno de la sociedad, eran pocas las personas que tenían conciencia a un tiempo de la fragilidad del régimen en el poder y del potencial de los movimientos sociales.

Esta sorpresa general revela un déficit de conocimiento sobre los diversos componentes de la sociedad civil y las dinámicas de movilización social, así como la emergencia de nuevos actores en las sociedades del Sur y Este del Mediterráneo. El estallido de la primavera árabe es el resultado de estas profundas mutaciones que conviene conocer y analizar en profundidad, con el fin de definir estrategias de acompañamiento más adaptadas y que respondan a demandas definidas y formuladas por la propia sociedad civil de esos países.

³ Participaron en esta primera delegación diferentes organizaciones miembros de ECEM (CCOO, REMCODE, IEPALA) y la Responsable de Relaciones Externas de ECEM.

Teniendo en cuenta este marco de referencia general, las entrevistas que hemos realizado con las diferentes organizaciones han sido estructuradas en tres bloques temáticos:

- Reflexión sobre el papel jugado por las organizaciones de la sociedad civil antes de la caída de Ben Ali, durante el levantamiento popular y en esta delicada fase de transición democrática.
- Los principales desafíos internos y externos a los que las organizaciones se enfrentan.
- Las expectativas y las demandas de esta sociedad civil respecto a las políticas Euro Mediterráneas y las organizaciones de la Sociedad Civil del Norte del Mediterráneo, de España y del **Encuentro Civil Euromed** en particular.

1.1. El papel de la sociedad civil en la fase de transición política en Túnez.

Desde la caída de Ben Ali el 25 de enero de 2011, Túnez ha dado pasos significativos en el proceso de transición democrática. Las “fuerzas revolucionarias” han mantenido el pulso y al principio hubo muchas tensiones entre los partidarios de mantener una cierta continuidad del sistema anterior (para evitar el vacío institucional) y los que eran más favorables con la ruptura. El movimiento popular al origen de las protestas logró estructurarse con la constitución del Frente del 14 de enero⁴ e imponer el ritmo del proceso de transición. Lograron la destitución del primer gobierno de la transición liderada por Béji Caid Essebsi y rechazaron el marco constitucional vigente, pronunciándose a favor de la elección de una asamblea constituyente.

Progresivamente, se fue consolidando y fortaleciendo la sociedad civil con la creación de un frente de oposición más amplio: el Consejo Nacional para la protección de la revolución (CNPR) creado el 11 de febrero por 28 organizaciones, reclamando poder de decisión y no solo consultivo. Se crearon comisiones para pilotar la transición democrática: la comisión superior para la reforma política presidida por Yadh Ben Achour, la comisión sobre las exacciones y represión, la comisión sobre las malversaciones financieras.

⁴ Formaron parte del Frente del 14 de enero varias agrupaciones de izquierda como la Ligue de la gauche travailliste, el Mouvement des Unionistes Nassériens, Mouvement des Nationalistes Démocrates (Al-Watad) el PCOT (Parti Communiste des Ouvriers de Tunisie) y el PTPD (Parti du Travail Patriotique et Démocratique) entre otros.

Tras esta primera fase, las organizaciones de defensa de los derechos humanos (Conseil National pour les Libertés en Tunisie (CNLT); Association Tunisienne des Femmes Démocrates (ATFD); Ligue Tunisienne des Droits de l'Homme (LTDH) entre otras) siguieron luchando para incrementar el nivel de representatividad del Consejo. Estas organizaciones habían expresado su recelo ante el riesgo de que se instrumentalice el consejo desviándolo de su función principal de acompañamiento de la transición democrática.

Finalmente, se llegó a un compromiso: transformar al CNPR en la instancia superior para la realización de los objetivos de la revolución, la reforma política y la transición democrática integrada por 155 miembros⁵. El ISROR se dividió en varias instancias para preparar la primera fase de la transición, ocupando un lugar central en la agenda la preparación de las elecciones de la Asamblea Constituyente que finalmente se celebraron en octubre de 2011.

Las elecciones legislativas para la elección de la Asamblea Constituyente, encargada de la elaboración de una nueva Constitución, se celebraron en octubre sin incidentes reseñables.

Tras la celebración de las elecciones y la holgada victoria islamista, queda por ver cómo la sociedad civil conseguirá estructurarse para mantener un polo de oposición al nuevo gobierno y constituir una fuerza de presión e incidencia para que el nuevo marco constitucional y legal cumpla con los objetivos de democratización y estado de derecho en Túnez.

La sociedad civil tunecina necesitará sin duda (en diferentes ámbitos), desde las organizaciones de derechos humanos, las organizaciones defensoras de los derechos de las mujeres y desde la emergencia de un movimiento sindical renovado e independiente, apoyo para realizar sus objetivos. No hay que olvidar que el tejido asociativo es muy vulnerable tras años de represión.

Muchos actores de la sociedad civil reconocen que necesitan apoyo externo para fortalecer sus organizaciones e incrementar también su arraigo social, pero a la vez se muestran recelosos ante los mecanismos de financiación externa. Algunos expresan el temor de que la profesionalización requerida como pre-requisito para captar fondos termine desvirtuando o desviando a las organizaciones de su vocación inicial.

⁵ La central sindical UGTT, los partidos de izquierda y el movimiento islamista Nahda, 12 partidos políticos y 18 organizaciones sindicales y asociativas así como otras personalidades y representantes de las regiones, jóvenes y familias de los mártires.

Una de las cuestiones pendientes para la sociedad civil organizada es hacerse eco de las reivindicaciones de justicia social claramente expresadas tanto en los levantamientos populares en Túnez, como en otros países a principios de 2011. La primavera tunecina puso en evidencia el fracaso del supuesto modelo de « éxito económico » de Túnez y destapó las profundas desigualdades económicas y sociales, el desempleo y la exclusión, principalmente entre los jóvenes, la fractura regional, la precarización del trabajo, la corrupción y el intervencionismo creciente en la economía de los allegados al poder⁶.

El creciente peso político del movimiento islamista Ennahda y de las corrientes salafistas ha captado toda la atención de la sociedad civil y en particular del sector “modernista”, sintiéndose amenazado y arrastrado en el debate sobre la identidad religiosa del país, marginando al mismo tiempo la cuestión económica y social en la agenda de la transición.

Otro de los retos pendientes tanto en Túnez como en otros países del Sur y Este del Mediterráneo, es la renovación profunda de las organizaciones existentes tratando de implicar a los jóvenes y dar más protagonismo a las mujeres. Una cuestión que afecta tanto el mundo asociativo como a los partidos políticos.

La participación activa de las mujeres en partidos políticos, sindicatos y asociaciones que no tratan directamente la cuestión de la mujer sigue siendo residual. En Túnez, aunque las mujeres hayan conseguido la adopción de una ley paritaria, el resultado muestra que en la práctica mucho trabajo queda por hacer para fomentar la participación política de las mujeres. De las 49 mujeres elegidas, 42 pertenecían al partido de Ennahda⁷.

⁶ Ver al respecto: Béatrice Hibou, Hamza Meddeb et Mohamed Hamdi, Túnez y su economía política y social tras los acontecimientos del 14 de enero. Los retos de una reconfiguración de la política europea, Red Euromediterránea de Derechos Humanos (REMDH), Junio 2011.

⁷ Ver al respecto: Maghreb Émergent, 29/10/2011 en <http://www.maghrebemergent.info/actualite/maghrebine/5974-tunisie-49-femmes-a-lassemblee-constituante-42-sont-islamistes.html>

2. CONTENIDO DE LAS ENTREVISTAS

Cuando la delegación de ECEM visitó Túnez, tan sólo habían pasado seis meses desde la caída de Ben Ali. El país se enfrentaba entonces a numerosos retos. Los actores de la sociedad civil tunecina, conscientes de la naturaleza y magnitud de los desafíos, se volcaron en el proceso de transición política. Todas las organizaciones con las cuales la delegación de ECEM ha mantenido reuniones participaron en el trabajo de la *Instancia Superior para la Realización de los Objetivos de la Revolución, de la Reforma Política y de la Transición Democrática* (ISROR)⁸, presidida por Yadh Ben Achour. Esta Alta Instancia independiente, encargada de la preparación de las elecciones, fue creada por un Decreto-Ley en abril del año 2011 y en ella figuraban magistrados, abogados, periodistas y representantes de entidades de derechos humanos y de los tunecinos emigrados.

Una de las primeras tareas del ISROR fue la elaboración en abril 2011 de la Ley electoral, adoptando el escrutinio de listas de representación proporcional con el más fuerte resto, para garantizar una máxima representación de los partidos en la Asamblea Constituyente. La ley prohibió presentar su candidatura a los que habían ejercido cargos de responsabilidad en el Gobierno o en el Reagrupamiento Constitucional Democrático (RCD) en los últimos 23 años. La ley introdujo también la paridad de hombres y mujeres en las listas electorales (la llamada lista cremallera para garantizar la alternancia entre hombres y mujeres en las listas).

2.1. Las mujeres tunecinas y la revolución

2.1.1. Introducción sobre los derechos de las mujeres en Túnez.

Las mujeres tunecinas han gozado de derechos más amplios que otras mujeres del mundo árabe (el Código del Estatuto Personal de 1956 y las leyes que han sido desarrolladas a partir del mismo, son menos desiguales que en los otros países). Pero

⁸ La Alta Instancia Independiente para las Elecciones fue creada en mayo por la Comisión presidida por Ben Achour y se compone de 15 miembros: tres magistrados (Omar Tounekti, Mourad Ben Moula, Mohamed Ben Salem), tres miembros de la Orden Nacional de Abogados (Boubaker Belthabet, Mohamed Fadhel Mahfoudh, Ridha Torkhani), dos notarios (Sami Ben Slama, Nabil Bafoun), un experto contable (Anouar Ben Hasan), un miembro del sindicato nacional de periodistas (Larbi Chouikha), un representante de los tunecinos en el exterior (Kamal Jendoubi, elegido presidente de la Instancia), dos miembros de organizaciones de derechos humanos (Abderrahman Hedhili, de la FTDH y Monia Abed, de la Asociación Tunecina de Mujeres Juristas), dos enseñantes universitarios (Souad Kaley-Triki, Mohamed Seghaier Achouri) y un experto en informática (Zaki Rahmouni).

la igualdad total no se ha conseguido todavía, especialmente en lo que concierne a los derechos de herencia. Las reivindicaciones de los derechos de las mujeres en Túnez han estado frecuentemente subestimadas o no tenidas en cuenta en virtud de esta idea falsa, ampliamente extendida en la sociedad tunecina, que viene a decir que las mujeres tienen todos los derechos y sus reivindicaciones no son legítimas.

A pesar de la instrumentalización que el régimen autoritario de Ben Ali haya podido hacer de la lucha de los derechos de las mujeres, como símbolo de la modernidad e indicador de una buena imagen hacia el exterior, el movimiento de derechos de las mujeres en Túnez ha mantenido un polo de oposición activo frente al régimen, y en esta nueva etapa mantiene la firme voluntad de no dejarse despojar de su papel en la democratización de Túnez⁹.

La historia ha mostrado que la lucha de las mujeres en los grandes momentos históricos de los países árabes no les ha permitido jugar un papel protagonista en el curso de las etapas posteriores. Han sido relegadas a un segundo plano. A pesar del papel que hayan podido jugar durante la lucha por la obtención de la independencia, han sido excluidas generalmente de la vida política y económica del país.

En Túnez, el movimiento de las mujeres se ha mostrado muy activo, y las asociaciones como la Asociación Tunecina de Mujeres Demócratas (ATFD) y la Asociación de Mujeres Tunecinas para la Investigación y el Desarrollo (AFTURD), han participado activamente en las tareas de la Alta Instancia para la realización de los objetivos de la revolución, de la reforma política y de la transición democrática. Esta última ha aprobado el artículo 16 del decreto ley relativo a la elección de la Asamblea Nacional Constituyente que prevé que todas las listas deben obligatoriamente ser paritarias y hacer figurar en alternancia candidatos masculinos y femeninos.

La entrevista de ECEM con las organizaciones de mujeres, tenía por objetivo conocer las diferentes asociaciones presentes y abordar, en el marco de este intercambio, diferentes problemáticas en torno al cambio político, así como los principales desafíos que esta etapa supone para la sociedad civil en general y para el movimiento de defensa de los derechos de las mujeres en particular.

⁹ Sobre las cuestiones de género en Túnez ver la publicación de ACSUR, Taqarir n°3 sobre los derechos de las mujeres en Túnez, la traducción del informe alternativo elaborado por la ATFD.

2.1.2. Temas tratados con las asociaciones de defensa de los derechos de las mujeres.

- Análisis de los desafíos de la situación política y económica actual.
- Impacto sobre el tejido asociativo.
- Expectativas frente a la sociedad civil del Norte.

Análisis de la situación política y económica actual.

Fathiya Saidi, miembro de AFTURD¹⁰ indicó que en aquel momento en Túnez había numerosos actos de violencia y las diversas manifestaciones de resistencia al cambio por parte de sectores implicados en el antiguo régimen y que tienen interés en desestabilizar el país.

La influencia creciente del sector islamista constituía también un motivo de inquietud por sus manifestaciones violentas cada vez más frecuentes y ataques contra al sector progresista y laico. Mencionó al respecto el ataque contra el cine Africart el 26 de junio de 2011 que había programado la proyección de la película "Ni Allah ni maître" de Nadia el Fani, cineasta franco-tunecina.

En aquel momento, el principal desafío era la preparación de las elecciones que tuvieron lugar en octubre de 2011. En este aspecto, nuestra interlocutora puso el énfasis en las necesidades identificadas en materia de formación y de sensibilización de la población antes de la celebración de las elecciones en octubre.

En lo que concierne a los partidos y la preparación de las listas electorales, indicaba los límites en la aplicación de la paridad en las listas electorales y señalaba al respecto la falta de preparación de las mujeres para asumir responsabilidades políticas. AFTURD ha creado un programa para desarrollar las capacidades de las mujeres en este ámbito.

De cara a la cita electoral, Saidi insistió en el desafío de la influencia creciente de los partidos y movimientos islamistas y salafistas, los dos partidos que no han sido aún legalizados como Tahrir de Rheda Belhadj y Yihad Islámica (sin liderazgo determinado).

Los movimientos feministas de tendencia islamista están también surgiendo en el seno

¹⁰ AFTURD es una organización de defensa de los derechos de las mujeres. Se creó en Túnez en 1989. Reúne a mujeres investigadoras o militantes interesados en la investigación sobre las mujeres. Sus miembros son animados por el deseo de promover el pensamiento crítico y constructivo sobre la situación de la mujer en Túnez para una participación efectiva en el desarrollo en todas sus dimensiones: cultural, social, económico.

de la sociedad civil, al lado de la Unión de Mujeres Musulmanas que existe desde 1936. El movimiento islamista está también presente en el seno de la Universidad a través de la Unión Tunecina de Estudiantes.

El miedo al incremento de la influencia del islamismo y a su capacidad de convertirse en una de las principales fuerzas políticas del país, estaba muy presente en aquel momento entre las asociaciones de defensa de los derechos de las mujeres. Según nuestra interlocutora, se trata de un movimiento estructurado, que se beneficia de importantes apoyos financieros (Turquía, Arabia Saudí e Irán) y tiene ventajas sobre otras fuerzas políticas que carecen de estos recursos. Los islamistas son también muy pragmáticos, como lo pone de manifiesto su intención de no presentarse en todas las circunscripciones en las elecciones para elegir la Asamblea Constituyente, tratando de evitar asumir la plena responsabilidad del ejecutivo en una fase marcada por profundas turbulencias y la difícil recuperación económica. Por consiguiente, cualquier fuerza política que asuma la responsabilidad del gobierno en esta primera etapa estará sometida a fuertes presiones y expuesta a ser vivamente criticada y rápidamente desgastada por la práctica del poder.

La reciente retirada de Al-Nahda de la *Instancia Superior para la realización de los objetivos de la revolución, reforma política y transición democrática* estuvo en parte motivada por su desacuerdo en relación al decreto de adopción de una nueva ley sobre los partidos políticos, tratando especialmente la cuestión de la financiación de los partidos. Noventa y tres partidos políticos han sido legalizados, de los cuales seis son de tendencia islamista y una decena están enraizados en el antiguo RCD. Las fuerzas de la contra-revolución: los sectores de la policía, los ex-miembros del RCD y los integristas representan un desafío muy grande en esta etapa de transición.

En el momento de la entrevista, para Fathiya Saidi, la prioridad inmediata era el debate sobre la democracia y asegurar la transición democrática en las mejores condiciones posibles.

Análisis del impacto que está teniendo el proceso de transformación política sobre la sociedad civil: una nueva etapa para el movimiento asociativo de defensa de derechos de las mujeres.

El nuevo contexto político va a permitir a las asociaciones que trabajan para la defensa y protección de los derechos de las mujeres extenderse en la totalidad del territorio. Bajo el régimen de Ben Ali, les era imposible crear secciones o extender su

campo de acción en el ámbito nacional. AFTURD tiene actualmente tres secciones: Lariana (distrito de Túnez), Kef y Kasserine.

Con el fin de unir esfuerzos entre las diferentes asociaciones, están naciendo nuevas plataformas y coaliciones. Se trata de consolidar un polo democrático modernista.

Este esfuerzo de coordinación se ha plasmado en la creación de *Lam Echamel*, una agrupación de más de ochenta asociaciones de la sociedad civil que trabajan en diferentes campos de actuación (juventud, desarrollo, cultura cívica...), y que unen sus esfuerzos con el fin de crear un movimiento fuerte, abierto y eficaz para avanzar en la construcción de un Túnez, moderno, progresista, republicano y democrático.

Los esfuerzos de los miembros de *Lam Echamel* han desembocado en la Conferencia Nacional de la Sociedad Civil, celebrada el 29 de abril de 2011. Los debates han sido profundos y han mostrado un gran sentido de la responsabilidad por parte de las asociaciones y de los independientes. Los trabajos de la conferencia han finalizado con la presentación de la plataforma, haciendo hincapié en los valores comunes.

Lam Echamel pretende esencialmente constituirse en una caja de resonancia y convertirse en un lugar de convergencia entre las asociaciones e iniciativas independientes para intercambiar sus informaciones y unir sus fuerzas.

La conferencia fue el primer paso de un proceso dinámico y abierto a todas las asociaciones y a los independientes que comparten los valores enunciados en la plataforma. El objetivo de estos colectivos es continuar influyendo en el proceso de transición, frenando la intolerancia que se manifiesta en determinados movimientos cada vez más violentamente¹¹.

AFTURD ha desarrollado también partenariados con otros miembros de la sociedad civil tunecina. Colabora con la UGTT en la lucha contra el acoso sexual en el lugar de trabajo. Colabora también con la Asociación tunecina de mujeres juristas y la Asociación de mujeres para la consolidación del Código del Estatuto Personal.

AFTURD integra diferentes plataformas de coordinación como la iniciativa ciudadana, cuya Asamblea General, celebrada recientemente, ha logrado reunir a cinco mil personas. Se trata de una plataforma independiente de partidos.

Nuevas asociaciones han sido creadas por iniciativa de miembros de asociaciones

¹¹ Para más informaciones, ver: <http://www.lamechaml.org/>

feministas como AFTURD y ATFD: Asociaciones de desarrollo económico para las mujeres y Asociaciones que trabajan para la paridad.

Frente al desafío inmediato de la celebración de las próximas elecciones, AFTURD va a desarrollar un proyecto (con el apoyo de la ENPI), que consiste en organizar talleres en Sfax, Tozeur y Hammamet para la preparación de las elecciones que tendrán lugar en octubre.

2.2. La defensa de los derechos humanos y el proceso de transición política en Túnez

Análisis de la situación política y principales desafíos

Para las organizaciones de defensa de los derechos humanos (que han sido durante los años de dictadura reducidas a su mínima expresión por la férrea represión y control ejercidos por las autoridades), la nueva etapa de transición ofrece tanto retos como oportunidades. Seis meses después de la caída de Ben Ali, una de las dificultades a las que se enfrentan organizaciones como la Liga Tunecina para la Defensa de los Derechos Humanos (LTDH)¹², es responder a la ingente afluencia de peticiones que reciben. Numerosos frentes están abiertos ya que en el terreno de los derechos humanos las demandas en lo que se refiere a la justicia son numerosas.

Se citan diversos ejemplos, como el dossier de los desaparecidos (inmigrantes tunecinos que partieron clandestinamente de Túnez hacia Lampedusa) las familias de los mártires que reclaman que se haga justicia. Hay, por tanto, fuertes presiones sobre la justicia, enfrentada ella misma a numerosos desafíos. Hay un cuestionamiento general del sistema y de la justicia en particular. Las personas procesadas o condenadas antes de la caída del dictador por crímenes comunes piensan por ejemplo que han sido mal juzgadas. Un problema mayor es la ausencia de una cultura de derechos humanos. Las organizaciones se volcaron en un primer momento en el proceso de transición política hacia la democracia con la primera cita electoral para asegurar la elección de una Asamblea Constituyente encargada de nombrar un Presidente interino.

Noventa y seis partidos políticos fueron legalizados. De cara a la campaña electoral

¹² La delegación del Encuentro Civil se reunió con Mokhtar Trifi, Presidente de la Liga Tunecina para la Defensa de Derechos Humanos.

que precedió las elecciones, Mokhtar Trifi destacó el déficit de formación de los partidos políticos y su falta de experiencia electoral. También mencionó el problema de la financiación de partidos y la falta de medios de la mayoría de ellos para la financiación de la campaña electoral. El partido islamista Al-Nahda dispone en comparación con otros partidos de mucha más financiación, mientras que los demás partidos carecen de medios financieros para asegurar su presencia en el terreno. También tuvieron dificultades para la elaboración de las listas electorales. Aunque la introducción de la paridad en la ley electoral representó un avance mayor, su puesta en práctica ha presentado enormes dificultades y desafíos¹³.

El impacto sobre el movimiento asociativo

En lo que corresponde a la LTDH, ésta forma parte de una coalición de la sociedad civil, abierta a otras asociaciones.

Anteriormente, existían otras plataformas como la Interasociativa, creada en 2005, y compuesta por diferentes organizaciones como el Sindicato de Periodistas, la Asociación de Magistrados, Amnistía Internacional, el Consejo de la Abogacía. Tras los años de represión, hay una falta general de preparación y una carencia de expertos.

Para comprender la situación actual del movimiento asociativo que trabaja en el terreno de los derechos humanos, hace falta recordar que la represión ejercida por el régimen sobre este sector ha sido particularmente severa: locales ocupados y cerrados por la policía, fondos bloqueados. Las diferentes secciones en el interior del país estaban paralizadas.

Incluso si el contexto ha cambiado completamente el movimiento asociativo de derechos humanos debe hacer frente a numerosos desafíos:

- La falta de recursos humanos formados que hacen difícil contratar personal.
- La falta de formación específica en materia de derechos humanos en diferentes sectores (abogados, policías y periodistas).

Tras el fin del régimen de Ben Ali, el conjunto de la sociedad civil tunecina ha entrado en una fase de transformación profunda.

¹³ Ver al respecto: <http://www.womenpoliticalparticipation.org/template.php?code=29>

Respecto al impacto del proceso de transición política sobre el movimiento asociativo, se ha recalcado el riesgo de ver a este movimiento asociativo -ya fuertemente debilitado por los años de represión- privado de sus élites, de las que una parte va a ser llamada a asumir responsabilidades políticas.

La LTDH ha iniciado un proceso de reestructuración y tiene numerosas necesidades también en el plano material (locales, equipos, material de despachos para poner en marcha las diferentes secciones). La Liga está en el proceso de crear una estructura de acogida en Kasserine. Desarrolla también un proyecto de formación de personal, una formación de base en materia administrativa para su personal, con el apoyo de la Liga Francesa de Derechos Humanos.

Tiene el proyecto de crear un observatorio nacional electoral que incluirá la formación de 6 mil observadores para el proceso electoral, que va desde la inscripción de las listas hasta el recuento de votos y la publicación del informe final.

El papel de la sociedad civil del Norte

Respecto a la identificación de estrategias de apoyo y de acompañamiento de la sociedad civil del Norte del Mediterráneo y ECEM en particular a las organizaciones de la sociedad civil tunecina, la LTDH puso el acento en las necesidades de formación y de equipamiento de la Liga para sus diferentes secciones. Además, las formaciones específicas en acción judicial para poder garantizar un acompañamiento judicial adecuado. Queda pendiente también realizar un importante trabajo con otras asociaciones de la sociedad civil sobre la tortura: cómo prevenirla y poner en marcha programas de rehabilitación de personas que han sido víctimas de ella.

También se habla de los desafíos que presentan los medios carcelarios. La situación de las prisiones es deplorable. El espacio carcelario es aún más reducido después de que dos prisiones fueran incendiadas. Se necesita también un trabajo con los medios de comunicación.

Hay por lo tanto una necesidad urgente de apoyo de los financiadores y de la sociedad civil del Norte para la puesta en marcha de formaciones específicas.

2.3. DERECHOS ECONÓMICOS Y SOCIALES

El sindicalismo tunecino ha jugado, con todas sus contradicciones, un papel clave en la rebelión popular que llevó al derrocamiento de Ben Ali y está jugando también un papel fundamental en el proceso de transición hacia un sistema democrático.

A diferencia de otras organizaciones sindicales únicas o casi únicas en regímenes de dictadura, la UGTT, a pesar de los lazos políticos con el partido que ha gobernado Túnez de forma autoritaria desde su independencia en 1957, ha protagonizado importantes enfrentamientos contra el gobierno, especialmente durante los últimos años de mandato de Habib Bourguiba. Las movilizaciones sindicales más recientes se produjeron en el 2008 en la zona minera de la provincia de Gafsa. Surgidas espontáneamente como protesta contra la contratación fraudulenta de trabajadores por parte de la Compañía de Fosfatos de Gafsa, terminaron siendo apoyadas por la UGTT.

La UGTT ha conservado sus raíces populares, la conexión de sus organizaciones de base con los trabajadores y el pluralismo interno de sus bases, como lo puso de manifiesto su papel en el movimiento revolucionario iniciado el 17 de diciembre. La dirección nacional de la UGTT, que había permanecido en silencio al principio, fue finalmente arrastrada por el movimiento popular. Jugó un papel destacado la Federación de enseñanza que convocó una huelga general en su sector, que llevó el gobierno de Ben Ali a cerrar todos los centros educativos.

La dirección central del sindicato asumió su papel de articulador del movimiento popular, después de que su dirección fuera finalmente arrastrada tras la manifestación que tuvo lugar en la capital ante la sede de la UGTT¹⁴.

Tras la caída del régimen de Ben Ali, y en el contexto del proceso de transición, el movimiento sindical está en una fase de profunda transformación. Tanto USTMA como UGTT, deben celebrar próximamente sus respectivos congresos. Dada su dimensión regional magrebí, USTMA debe hacer frente al desafío de la integración de todas las organizaciones sindicales magrebíes creadas después del propio nacimiento de la USTMA.

¹⁴ Ver el informe de CCOO: Alejandra Ortega, Ofelia de Felipe y Javier Droz: “Notas de un viaje sindical al Túnez democrático”, febrero 2011, disponible en www.ccoo.es

Análisis de la situación política y económica de Túnez tras la caída de Ben Ali.

En aquel momento, los principales desafíos eran, según los participantes, el paro acentuado después de la salida de Ben Ali y la inestabilidad política creada también por la paralización del turismo, una de las principales fuentes de ingresos en Túnez. La inmigración clandestina aparecía en segunda posición. Además, el retorno de trabajadores tunecinos de Libia y la llegada de nuevos migrantes a un país que tiene una débil capacidad de acogida.

Túnez atraviesa un período muy crítico, con diferentes desafíos económicos. La revolución ha comportado reivindicaciones económicas y sociales, el paro de los jóvenes, los desequilibrios regionales. Una de las cuestiones centrales es por lo tanto fomentar el empleo. Las tasas de paro transmitidas por el régimen depuesto, no reflejaban la realidad. Así la mayoría de las cifras oficiales han sido revisadas al alza, como la tasa de pobreza estimada en un 4% bajo el régimen de Ben Ali e incrementada más tarde, después de su revisión, a un 24%.

En este período de transición, el mayor desafío está en responder a estas demandas sociales y económicas (multiplicación de huelgas, sentadas, etc) que constituyen un movimiento de protesta permanente ante el cual el gobierno provisional no tiene ninguna respuesta. Las medidas adoptadas hasta la fecha han tenido un impacto limitado y no son más que paliativas.

El sector del turismo, que toca directa o indirectamente a un millón y medio de personas en Túnez, está muy perjudicado y enfrenta importantes pérdidas.

Se plantea un análisis muy crítico sobre la manera en la que el Gobierno separa el ámbito político y económico. El gobierno provisional ha relegado las cuestiones sociales y económicas a un segundo plano. Tampoco la Alta Instancia para la realización de los objetivos de la revolución ha focalizado el debate sobre la elección de un modelo económico. Se ha centrado sólo en las cuestiones relativas a la naturaleza del Estado y el lugar del Islam, mientras que el verdadero debate tendría que abordar el tema central del modelo económico y social y reflexionar sobre las tendencias neoliberales, las privatizaciones, la subcontratación y la presencia de multinacionales, las relaciones con las instituciones financieras internacionales.

Son tendencias en lo económico que los sindicatos cuestionan, haciendo hincapié en sus deseos de instauración de un nuevo orden económico.

También se subraya la importancia de la creación de mecanismos transparentes con el fin de someter los diferentes órganos elegidos por el pueblo a un control permanente.

Otra cuestión debatida es el papel jugado por los financiadores. Se menciona al respecto el impacto que la cooperación internacional pudiera tener sobre la sociedad civil tunecina. Se trataría, según nuestros interlocutores, de cuestionar en primer lugar el conjunto de la ayuda internacional recibida por Túnez en el curso de las décadas precedentes y de evaluar su contribución al desarrollo económico y social de Túnez.

Se habla de que estas cuestiones no han sido abordadas, como se ha puesto de manifiesto en la reciente cumbre del G8. Es necesario abrir un debate objetivo que permita delimitar las responsabilidades de cada uno.

El modelo de desarrollo elegido también ha sido cuestionado por distintos informes emitidos por instituciones internacionales, como el informe de la Banca Mundial en 2009, que muestra que las políticas de desarrollo aplicadas en Túnez no han favorecido la creación de empleo, a pesar de un crecimiento que se eleva a un 5% eso sin contar con los desequilibrios regionales.

Las cifras oficiales sobre las que se basan las instituciones internacionales y los financiadores no reflejan la realidad. Así, una encuesta hecha sobre la base de una muestra, basada en metodologías y financiación de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), plantea una nueva estimación que sitúa la tasa de desempleo en Túnez entre un 18 y un 20%.

Las medidas adoptadas por el gobierno provisional no son suficientes, y tienen sobre todo un carácter paliativo como el programa AMAL para los jóvenes desempleados diplomados o la creación de empleo en el sector público¹⁵.

La tasa de pobreza que oficialmente no era más que del 4%, ha sido revisada al alza. Sería en realidad de un 24%, con una pobreza absoluta del 11%. La estimación se ha hecho a partir de diversas fuentes, como los ficheros que censan a las familias

¹⁵ El gobierno provisional adoptó una serie de medidas para responder a las demandas socio-económicas: un programa de reclutamiento excepcional en la función pública (20.000 empleos) y un plan de recuperación económica para incitar las empresas a realizar un esfuerzo similar así como la adopción del programa Amal de apoyo a la búsqueda activa de empleo a través del pago de una prestación a los jóvenes titulados.

necesitadas (que reciben 70 dinares por familia, de los que se benefician 180.000 familias). Así, los trabajadores reciben una pensión inferior al SMIC.

El cuestionamiento del modelo de desarrollo económico es objeto de debates y de seminarios en los que han participado diferentes actores económicos con el fin de renovar el modelo de desarrollo económico y social para que tenga en cuenta la justicia social y un desarrollo que contemple la creación de empleo.

Los participantes en la reunión también han puesto el acento en la renovación que conoce actualmente el sector asociativo. El movimiento sindical también es objeto de profundas transformaciones. UGTT ha visto crecer considerablemente el número de sus afiliados (500.000). Aparecen nuevos sindicatos como la CGTT que tiene 10.000 afiliados, creado por un antiguo secretario general de UGTT. UGTT tendrá su congreso próximamente y será objeto de una renovación de sus cuadros y programas.

Algunas empresas internacionales han desarrollado una política de responsabilidad social como British Gaz Tunisie que acaba de desembolsar tres millones de dinares para proyectos sociales en la región de Gabes.

Respecto a las relaciones con Europa, los participantes en la reunión han constatado el fracaso de todas las iniciativas europeas de cooperación al desarrollo. Todos coinciden en denunciar la complicidad de los gobiernos europeos y la falta de iniciativa y de firmeza de la sociedad civil del Norte que ha estado muy cohibida.

Respecto al tipo de acompañamiento que puede aportar la sociedad civil europea se ha subrayado lo siguiente:

- La importancia de instaurar nuevas relaciones entre la sociedad civil europea y las sociedades civiles del Sur y Este del Mediterráneo, que no puede quedarse pasiva y ciega por más tiempo, debiendo desarrollar un papel activo en el acompañamiento de reformas políticas y económicas.
- La importancia de marcar una nueva etapa, también en relación a las prioridades establecidas en materia económica se considera fundamental en la medida en que las demandas económicas y sociales son susceptibles de exacerbar las tensiones, presentando a su vez un riesgo de retroceso, que tendría también graves consecuencias para toda la región.

La Confederación General Tunecina de Trabajo (CGTT)

La delegación del Encuentro Civil tuvo también la oportunidad de reunirse con la **Confederación General Tunecina de Trabajo**¹⁶ (CGTT), organización sindical creada en diciembre de 2006, que se inscribe en un proceso de refundación del movimiento sindical tunecino. Durante la dictadura de Ben Ali, el sindicato no estaba reconocido y sus militantes fueron sometidos a represión. CGTT milita por un movimiento sindical libre y pluralista.

Este sindicato está presente en el sector de los transportes, petróleo, metalurgia, salud y banca. Cuenta con 30.000 afiliados. Participó en las tareas de la Alta Instancia para los objetivos de la revolución, la reforma política y la transición democrática. Su Secretario General, Habib Guiza, ha salido de UGTT.

El objetivo de este nuevo sindicato es contribuir a la emergencia de una nueva cultura sindical, desmarcándose de la cultura burocrática y centralista que ha marcado la anterior etapa. CGTT está presente en todas las regiones, a excepción de las regiones que están débilmente industrializadas y que no tienen una presencia obrera masiva.

Durante la reunión, los miembros de CGTT se quejaron del lobby negativo ejercido por UGTT, que opone una resistencia manifiesta a la instauración efectiva del pluralismo sindical en el seno de las empresas y en los medios de información, obstáculos considerables que entorpecen la consolidación y expansión de nuevas formaciones sindicales. Para asegurar su presencia en el seno de las empresas, CGTT está carente de medios locales para disponer de una base logística suficiente. La necesidad de formar en materia sindical y sobre el terreno a los trabajadores fue subrayada en numerosos momentos de la reunión.

En lo que toca al modelo de organización interna, la CGTT ha elegido adaptar el federalismo, ya que considera que éste garantiza una gran autonomía a las estructuras y organismos sectoriales. Ha creado coordinaciones regionales. Las federaciones son autónomas. Cuenta con un Comité Central ampliado, compuesto por 40 a 50 miembros, que ejerce una función de control sobre el Comité Ejecutivo del sindicato. El congreso de la CGTT tendrá lugar los días 3, 4 y 5 de diciembre de 2011.

¹⁶ En la reunión con la CGTT participaron: Béjaoui Sofien, Sindicato de Controladores Aéreos, Mme Taktak Sabeh, Sindicato de Matronas, Mme Amel Ben Said, Sindicato de Matronas, Behi Mohamed, Zoghiani Fwzy, Belkacem Amina. Para más información sobre la CGTT consultar: www.cgtt.org.tn

CGTT tiene 300 sindicatos de base y 30.000 afiliados. Los participantes en la reunión han subrayado la importancia de la representatividad real de las diferentes categorías: mujeres, jóvenes y cuadros en las instancias dirigentes de los sindicatos. También han acentuado la necesidad de crear modalidades de gestión modernas, basadas en la competencia, la transparencia y la alternancia (limitación a 2 mandatos en los puestos de dirección).

En lo referente a su visión del modelo económico y social a instaurar en Túnez, CGTT se desmarca de una estrategia que estaría basada solamente en la reivindicación. Pretende instaurar estrategias de acción más participativas, basadas en la participación de los trabajadores en los beneficios de la empresa (trabajar para la creación de empleos decentes para los jóvenes y la puesta en marcha de una política de formación y de recursos humanos eficaz, insistiendo también sobre la competitividad de las empresas). En lo que toca a sus objetivos, enfatizan en la construcción de una organización sindical moderna, democrática y militante.

Sobre la integración de las mujeres en las estructuras dirigentes de CGTT, el sindicato tiene una comisión de mujeres, aunque se trata de una cuestión que todavía es objeto de reflexión en el seno de CGTT.

En relación a las expectativas respecto a la sociedad civil europea, se ha destacado la necesidad de orientarse hacia:

- Una mejor cooperación y más énfasis en la incidencia política.
- Ayudas materiales y en el área de formación.
- Llamar la atención de los medios sobre las prácticas de la UGTT contrarias al pluralismo sindical.
- Conocer otras experiencias internacionales, especialmente las relaciones entre los partidos políticos y los sindicatos, conocer experiencias sindicales concretas, por ejemplo en materia de negociación colectiva.
- La formación y el acompañamiento de la acción sindical en materia de comunicación (utilización de medios de información).
- Acompañamiento y formación en materia de gestión interna.

3. RESULTADOS DE LA MISIÓN Y PRINCIPALES CONCLUSIONES

Entre los principales puntos abordados en las diferentes entrevistas y reuniones mantenidas durante la primera misión internacional del Encuentro Civil podemos destacar lo siguiente:

Desafíos del período de transición política hacia la democracia

Todos los interlocutores con los que ECEM dialogó resaltaron la complejidad del contexto y la magnitud de los desafíos en todos los ámbitos, siendo los de mayor peso, las demandas económicas y sociales y los primeros pasos hacia la democracia como la celebración de las elecciones para la asamblea constituyente.

En el curso de las entrevistas, los diferentes interlocutores han resaltado la importancia de la sensibilización, la educación y la preparación de la población para enfrentarse a estos procesos.

En el momento de la realización de la misión (julio de 2011) existía una inquietud manifiesta en relación a la creciente influencia de los islamistas, que cuentan con capacidades, estructura y presencia en todo el territorio, así como fuente de financiación para poder extender su influencia.

Se considera de suma importancia el papel que desempeñan los medios de comunicación en esta delicada fase de la transición, al tratarse de un elemento fundamental que conviene regular. También se considera fundamental la formación de los periodistas en diferentes campos y en ética profesional.

Los jóvenes han desempeñado un papel clave en las revueltas. En esta fase, se ven relegados a un segundo plano y gran parte de ellos considera que el antiguo régimen se está re-desplegando. Se siente cierta impaciencia al ver que tampoco las cuestiones inmediatas de justicia respecto a los 300 mártires de las revueltas han tenido respuesta.

Hay cuestiones claves sin resolver como el tema de la justicia en la fase de transición. Las cuestiones relativas a la corrupción tienden a ser reducidas a los círculos allegados a la familia Trabelsi, mientras que en realidad va mucho más allá y se teme que finalmente se acabe blanqueando a las mafias próximas al antiguo régimen.

Transformación de la sociedad civil

Se ha destacado la vulnerabilidad del tejido asociativo, por la represión ejercida durante años por el régimen de Ben Ali y su carencia de estructura, capacidad y recursos humanos, financiación y formación. Este tejido se encuentra por lo tanto muy debilitado y en buena medida incapaz de responder a las múltiples demandas internas que se dirigen al movimiento asociativo. Se ve incapaz de proponer soluciones a los problemas inmediatos de la población.

La sociedad civil tunecina tiene la legitimidad y la confianza de la población por haber mantenido una clara oposición al régimen de Ben Ali.

La élite de la sociedad civil está también muy implicada en el proceso de transformación política del país, con lo cual es probable que buena parte de la misma llegue a asumir cargos políticos. Esto puede suponer para la sociedad civil un “descabezamiento” que amenaza con debilitar aún más este sector, sobre todo teniendo en cuenta las carencias ya señaladas, como son la falta de preparación y formación. El movimiento asociativo podría verse de esta forma privado de un marco o liderazgo estratégico, clave para afrontar la nueva situación.

Las asociaciones que defienden los derechos de las mujeres han estado muy activas durante los movimientos que han conducido a la caída del régimen, han participado sosteniendo el movimiento revolucionario y están llamadas a jugar un papel clave en esta nueva etapa. Uno de sus primeros logros ha sido la adopción de la ley electoral, que asegura la paridad en el seno de las listas electorales.

Para el movimiento feminista, el desafío es incrementar su presencia en todo el territorio. Hay diferentes estrategias al respecto. Para la Presidenta de la *Association des Femmes Tunisiennes pour la Recherche et le Développement* (AFTURD), Radhia Zekhri, se trata de acompañar las iniciativas locales para que surjan nuevas organizaciones de mujeres y prestarles un apoyo técnico o de formación para que los proyectos asociativos de estos colectivos de mujeres tengan cierta viabilidad¹⁷.

Se ha subrayado la necesidad de construir un marco legal liberal que facilite la emergencia y la consolidación del movimiento asociativo femenino.

¹⁷ AFTURD desarrolla actualmente un proyecto de apoyo a iniciativas locales, en algunas regiones, para la creación de nuevas asociaciones en el ámbito rural.

Otro desafío destacado es el relativo a la cuestión de la juventud y su integración e implicación en las organizaciones de la sociedad civil.

La caída de la dictadura ha permitido la expansión rápida del movimiento asociativo en Túnez después del 14 de enero. Se calcula que sólo para la provincia de Túnez existen 9.080 asociaciones, de las que 200 han sido ya legalizadas. Esta expansión numérica muestra un avance para el asociacionismo, pero al mismo tiempo revela el problema de la debilidad de la cultura asociativa y el inmenso trabajo que queda por hacer para permitir la integración de dicha cultura en la ciudadanía.

Hay una falta de estrategia clara en formación que se considera prioritaria en diferentes ámbitos.

El acompañamiento de la sociedad civil del Norte

En las reuniones mantenidas se han tratado las cuestiones relativas a las relaciones con los donantes, las instituciones internacionales y la sociedad civil del Norte en general y de ECEM en particular.

La mayoría de los actores de la sociedad civil, con los cuales se ha reunido la delegación de ECEM, comparten una visión muy crítica de las políticas que se han llevado a cabo, tanto por parte de la Unión Europea, como de sus Estados miembros.

Tienen también plena consciencia del impacto negativo que podría tener la afluencia de los fondos sobre su propia agenda de trabajo y la mayor parte -sector feminista en particular-, quiere mantener el carácter militante de sus organizaciones y la importancia del voluntariado, evitando caer en una profesionalización que podría llevar a una transformación sustancial de las bases ideológicas de la organización.

Los diferentes actores entrevistados tienen en general una visión muy crítica del papel de Europa, por su complicidad con los gobiernos autoritarios de la región, así como una mirada crítica sobre el papel de la sociedad civil del Norte, dada su pasividad y timidez ante la situación de represión sufrida por la sociedad civil durante el período Ben Ali y en esta nueva fase.

Las organizaciones sindicales han hecho hincapié en la necesidad de debatir sobre las políticas económicas y sociales y en la necesidad de replantearse el modelo de desarrollo económico que se quiere adoptar.

CAPÍTULO II

¿MARRUECOS EN LA SENDA DEL CAMBIO: Nuevas estrategias para la sociedad civil marroquí?



Guía del Mundo © Instituto del Tercer Mundo.

La segunda misión internacional del **Encuentro Civil Euromed** tuvo lugar en Marruecos, en Rabat y Casablanca, del 27 al 30 de septiembre¹. Uno de los objetivos de la misión era afianzar nuestras relaciones con le Réseau Marocain Euromed, plataforma marroquí de la Plataforma No Gubernamental Euromed. Al margen de la reunión con la plataforma marroquí, la delegación de ECEM se reunió con diferentes actores de la sociedad civil de ese país, representantes de organizaciones de derechos humanos, de defensa de los derechos de las mujeres, sindicatos, expertos y actores institucionales.

Los diferentes encuentros nos han permitido obtener un análisis actualizado de las dinámicas que está atravesando la sociedad civil marroquí en un contexto político marcado por la aparición de nuevos actores, como el movimiento 20 de febrero en el paisaje político marroquí y el proceso de reforma política iniciado por el régimen con la reforma constitucional de 2011.

1. ¿MARRUECOS: EN LA SENDA DEL CAMBIO?

Marruecos, como la mayoría de los países del Sur y Este del Mediterráneo no ha quedado inmune a la ola de cambios que afecta la región desde el estallido de la primavera árabe. La aparición en el escenario político marroquí de un movimiento como el 20 de febrero sirvió de catalizador para reactivar una sociedad civil adormecida y dar un nuevo impulso a nuevos y viejos debates. Una parte importante de la sociedad civil cercana a las altas esferas del poder, en gran parte cooptada por el sistema, sigue abogando por el cambio pero preservando la estabilidad y la continuidad del sistema.

En contraste con el autoritarismo represivo de muchos regímenes árabes, el sistema político marroquí dominado por el “Majzen” ha conseguido neutralizar el potencial de contestación política de la sociedad civil usando un amplio abanico de medidas que son mucho más eficaces que la mera represión.

Tras el inicio de las movilizaciones populares liderada por el movimiento del 20 de febrero, la monarquía alauí anunció una serie de reformas políticas con el fin de

¹ Participaron en esta segunda misión el Presidente del Encuentro Civil Euromed y Presidente de IEPALA, Juan Carmelo García García y Abdelhamid Beyuki, representante de ECEM en la Plataforma No Gubernamental Euromed, y Laurence Thieux, Responsable de las Relaciones Externas de ECEM

abortar un proceso de contestación susceptible de amenazar su monopolio en el poder. El lema de los manifestantes que salieron en las principales ciudades del país no pedían el fin de la monarquía, sino un rey que reinase pero que no gobernase junto con otras reivindicaciones como la lucha contra la corrupción y la influencia de los consejeros legales del Rey. En respuesta a estas protestas el Rey Mohamed VI anunció en su discurso del 9 de marzo de 2011 una reforma constitucional. Mohamed VI designó una Comisión Consultiva de 18 miembros, lo cual generó cierto escepticismo y descontento entre amplios sectores de la población debido a la presencia de personalidades del Majzen y la escasa representación de figuras independientes de la sociedad civil².

Las principales enmiendas al texto constitucional introdujeron una serie de reformas relativas a la regionalización, la consagración de la pluralidad de la identidad marroquí, el reforzamiento de las libertades públicas y el incremento de competencias para el primer ministro.

El texto constitucional enmendado reduce algunas de las prerrogativas del monarca como la iniciativa legislativa que queda en manos del Parlamento. La monarquía deja de ser sagrada para pasar a ser inviolable. El rey sigue siendo la máxima autoridad religiosa que preside el Consejo Superior de los Ulemas con capacidad para emitir fetuas o dictámenes. Así mismo, el Rey sigue siendo un elemento central del poder ejecutivo³. La reforma refuerza el papel del primer ministro que preside el gobierno y es designado en el seno del partido victorioso de las elecciones. Es en el seno del Consejo del Gobierno donde se debatirá sin la presencia del rey la política general del país.

El proyecto de nueva constitución ha sido rechazado por una parte de la sociedad civil marroquí. La Asociación marroquí de derechos humanos (AMDH), la Liga marroquí de derechos humanos, el Mediador para la democracia y los derechos humanos, la Instancia Nacional de Defensa de los Bienes públicos (INDBP) y el Movimiento 20 de Febrero han boicoteado desde sus inicios los trabajos de una

² La Comisión Consultiva para la Revisión de la Constitución en Marruecos (CCRC), presidida por Abdelatif Menouni, profesor de Derecho constitucional de la Universidad Rabat-Akdal contaba con 18 miembros (profesores universitarios de Derecho, Sociología y Ciencia política y representantes de la sociedad civil como la Organización Marroquí de Derechos Humanos (OMDH), La Unión de Abogados Árabes, o el Consejo Económico y Social marroquí (CES).

³ Ver al respecto: Marruecos. Bernabé López García: “Cien Días para una nueva Constitución y una unanimidad para la galería” , Nota para el “Observatorio: Crisis en el mundo árabe” n° 37, 21 de junio de 2011, consultado en http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/especiales/crisismundoarabe/respuestasacrisis/notasocma/observatorio_bernabe_lopez_constitucion_marruecos

Comisión que, según ellos, no se ha constituido de forma democrática.

El nuevo texto constitucional fue sometido a referéndum popular el 1 de julio de 2011 y aprobado con el 98,5% de los votos, con una tasa de participación que representó al 72% de los 13 millones de marroquíes llamados a las urnas.

La monarquía alauí ha logrado construir una fachada democrática que, como lo argumenta Lotfi Chawqui, viene a estructurar el ámbito político en torno a un multipartidismo controlado que sirve de mediación a la contestación social, cooptando y renovando a la vez élites procedentes de diferentes sectores de la sociedad.⁴ Los diferentes actores de la sociedad civil, el movimiento sindical y las ONGs han establecido un sistema de mediación en los diferentes ámbitos de protesta social sirviendo de corta fuego. Al mismo tiempo, el Majzen ha sabido recuperar en su discurso temáticas portadoras de movilización social: los derechos humanos, las mujeres, la cuestión *amazigh*.

Las protestas que escapan a estas mediaciones que canalizan el descontento han sido hasta la fecha localizadas y, en algunos casos, duramente reprimidas (Sidi Ifni) pero el régimen ha tenido desde el inicio de la primavera árabe sumo cuidado en dosificar la represión.

El movimiento del 20 de febrero, aunque haya permitido movilizar a diferentes sectores de la sociedad, no ha conseguido una articulación entre las diferencias resistencias y aspiraciones sociales para convertirse en una fuerza de acción colectiva representativa de las diferentes reivindicaciones sociales. Se trata de un movimiento horizontal constituido como una suma de movimientos locales sin estructura jerarquizada, ni portavoz; es un movimiento no estructurado desde arriba, permitiendo así la implicación de diferentes sectores.

La visita de la delegación del encuentro civil tuvo lugar en la víspera de la celebración de las elecciones el 25 de noviembre de 2011. En aquel momento reinaba cierto escepticismo entre los actores de la sociedad civil respecto a la efectividad de los cambios anunciados por el régimen, en respuesta a las movilizaciones populares que surgieron al calor de la primavera árabe.

El Consejo Nacional de apoyo al 20 de febrero (con el cual la delegación de ECEM se reunió), se mostró muy desconfiado ante un proceso marcado por la repetición

⁴ Chawqui Lotfi: "Le mouvement du 20 février un an après", Centre Tricontinental, www.cetri.be

de prácticas autoritarias como la detención de militantes del 20 de febrero, la práctica de la censura y la falta de transparencia. La tendencia mayoritaria en el seno del movimiento 20 Febrero llamó a boicotear las elecciones que se celebraron en noviembre de 2011. Dos partidos políticos han boicoteado la cita electoral Vía Democrática, PADS (Partido de la Vanguardia Democrática y Socialista) y PSU (Partido Socialista Unificado).

Hay un consenso general de la sociedad civil en reconocer que la aparición del movimiento 20 de febrero en el escenario público marroquí ha conseguido impulsar una nueva dinámica muy positiva en el seno de la sociedad civil marroquí y en general se reconoce que el nuevo texto constitucional constituye un progreso respecto al texto constitucional anterior.

Mientras que algunos sectores de la sociedad civil están dispuestos a trabajar en este marco, otras organizaciones se muestran mucho más desconfiadas y consideran que hacen falta gestos políticos para restablecer la confianza. Estos últimos se muestran convencidos de que si las elecciones del 25 de noviembre no ponen en evidencia un cambio fundamental en la práctica del poder, las reivindicaciones de la sociedad marroquí y del movimiento 20 de febrero podrían radicalizarse aún más.

2. PERSPECTIVA GENERAL SOBRE LA SOCIEDAD CIVIL MARROQUÍ

MOHAMED HADDY. Investigador, Profesor en el Institut National d'Aménagement et d'Urbanisme- INAU.

La conversación con el investigador Mohamed Haddy se ha centrado en la cuestión de la sociedad civil en Marruecos. La sociedad civil, en su acepción moderna, es un elemento exógeno a la sociedad marroquí. Las organizaciones que tradicionalmente han estructurado esta sociedad han sido las *djemaa* un colectivo representando al colectivo étnico o tribal que ha sido el elemento de regulación social tradicional en Marruecos. En algunas regiones de Marruecos y en temas como la gestión del agua o de las tierras colectivas este mecanismo sigue en vigor. Son espacios de regulación socio-económica de lucha contra la exclusión y de integración en los procesos de producción.

Existen también los colectivos vinculados por el culto de los santos, las *zaouias*. Este es un elemento fundamental para entender la estabilidad en el tiempo del sistema político marroquí, es un mecanismo de regulación social que continúa activo, tanto en el ámbito rural como urbano y es un pilar de la monarquía en Marruecos.

Sobre este tejido tradicional se han sumado luego las ONGs en un sentido moderno, con la aparición de las casas de la juventud o las asociaciones de jóvenes, asociaciones de barrio. A partir de los años 70, aparecieron agrupaciones socio culturales de carácter más o menos ideológico. En cierto modo, tanto Marruecos como Líbano, han marcado una excepción en el contexto regional en la medida que el sistema político permitió cierto pluralismo. Aparecieron también en el seno de la Universidad espacios de expresión política (UNEM, UGEM), todas de tendencia de izquierda.

En los años 80, empezaron a surgir una multitud de ONG en diferentes ámbitos, coincidiendo también con la afluencia de los fondos internacionales: Associations Montagnes et Fleuves; Association Maroc Oriental, Association du Haut Atlas; Associations de micro-crédit (Fondation Zakoura).

El sector asociativo empezó también a especializarse: surgieron las organizaciones de defensa de los Derechos Humanos, las que defienden los derechos de las mujeres, las asociaciones caritativas. En principio, las organizaciones especializadas en la defensa de los DDHH se crean en oposición al régimen. En general, las ONG están fuertemente ideologizadas y se han convertido en cierto modo en una herramienta para extender la influencia de diferentes corrientes ideológicas. Los islamistas también han explotado esta vía. Un movimiento como ***Adl wal Ihsan*** supo llenar un espacio dejado vacío de poder prestando servicios básicos que no da el Estado y tejiendo así una red de influencia.

Se observa que al mismo tiempo hay un proceso de individualización en el seno de la sociedad, facilitado también por las nuevas tecnologías de la información, las redes sociales, y que da lugar a nuevos mecanismos de movilización social como los *sit-in*.

Adl wal Ihsan ha sabido aprovechar y ocupar los movimientos de protesta como el 20 de febrero. La aparición de este movimiento está impactando sobre la forma de gobernar. Estas nuevas dinámicas actualmente ejercen fuertes presiones sobre las instituciones y los partidos políticos. Falta en el seno de las fuerzas políticas una renovación de ideas y de élite. Se han visto desprevenidas ante la reforma

constitucional. La sociedad civil y las ONG están ocupando el vacío dejado por unas fuerzas políticas inoperantes. En este contexto, la sociedad civil tiene que desempeñar un papel central de concienciación, control, monitoreo y vigilancia.

Sobre la cuestión de la regionalización, Mohamed Haddy afirmó que se trata de una tarea inacabada y realizada con precipitación y arbitrariedad. En su valoración de la reforma constitucional, considera que se tienen todos los ingredientes, actores e instrumentos, pero que hace falta un director de orquesta.

3. CONTENIDO DE LAS ENTREVISTAS.

3.1. Forum Alternatives Maroc, Kamal Lahbib

La delegación de ECEM se reunió con Kamal Lahbib del Forum Alternatives Maroc⁵ y militante del PSU, para analizar lo que está sucediendo en la región y su impacto sobre las relaciones Euro Mediterráneas. En este nuevo contexto, nuestro interlocutor resaltó la necesidad de reforzar el proceso Euro Mediterráneo y reflexionar sobre la forma de revitalizar este espacio: hacerlo efectivo políticamente y socialmente. Subrayó así mismo la importancia de trabajar para la integración regional del Magreb.

En relación con la evolución del contexto regional, Kamal Lahbib resaltó la particularidad de la experiencia marroquí ya que el sistema político en Marruecos, a diferencia de otros regímenes, ha mantenido cierto pluralismo así como espacios de expresión de la sociedad civil. El proceso de reforma lleva además una trayectoria larga. Citó la experiencia de justicia transicional, así como la lucha de las mujeres desembocando en la reforma de la Mudawana.

Kamel Lahbib reconoce que para la sociedad civil magrebí los movimientos populares que acabaron con las dictaduras de Ben Ali y Mubarak fueron una sorpresa por la demostración de fuerza del individuo frente a poderes que se consideraban como inamovibles. Aunque la sociedad civil participó en este movimiento y hubo numerosas señales previas, no se anticipó lo que pasó .

⁵ El *Forum Alternatif Maroc* no es una agrupación de asociaciones, sino de individuos que tienen en gran parte una prolongación asociativa y se beneficia del apoyo de las asociaciones. Trata de abordar temas claves como la cuestión de la juventud. Una de las actividades del Foro consiste en dar formación en temas como la observación electoral. Trata de trabajar en proximidad con los cargos electos locales para servir de enlace con los partidos políticos.

Kamal Lahbib puso el énfasis en su análisis en la particularidad de la naturaleza del poder en Marruecos, un régimen que se atrevió a iniciar un proceso de reforma y abrir espacios de libertad. Es un proceso que ya empezó bajo Hassan II y que trató de garantizar a su hijo Mohamed VI una sucesión apacible. En el estilo de gobierno hubo una ruptura. Mohamed VI adoptó un discurso modernista, orientado hacia la acción social, pero no en lo que concierne a la vertiente económica, ya que afianzó sus intereses económicos.

Hubo también una mutación importante en el seno de los partidos políticos: la oposición de ayer se transformó en una fuerza integrada al sistema. La única fuerza política que marca la excepción es Adl wal Ihsan, el partido de Justicia y Caridad; el movimiento islamista no legalizado, liderado por el jeque Yassine, que ha desarrollado otra concepción del poder. Adl wal Ihsan se ha consolidado como fuerza social mientras que el conjunto de las fuerzas políticas marroquíes se han implicado en el proceso de reforma con el primer gobierno, liderado por Yusufi.

Como los partidos políticos han sido integrados en el sistema de poder, la oposición política se ha desplazado y la podemos encontrar en otros espacios, como los medios de comunicación y la sociedad civil que ha sido la portadora de reformas estructurales en el seno de la sociedad marroquí: la reforma del estatuto de código personal, la cuestión de la justicia transicional, la cuestión *amazigh*, etc.

La sociedad civil marroquí también se ha transformado. Hay una mutación y muchas organizaciones se han volcado en la gestión del desarrollo económico introduciendo una visión política del desarrollo y empezando a reclamar una democracia local.

El rey logró afianzar la imagen de un monarca reformador. Respecto al ámbito religioso, opina que no puede dejarse sin un poder que lo gestione. Es un campo que traspasa los límites nacionales y se gestiona a escala internacional. Citó al respecto el ejemplo del periódico Nichane con la publicación de un chiste con carácter religioso que suscitó reacciones desde Irán hasta Kuwait, obligando a las autoridades marroquíes a reaccionar y tomar medidas contra el periódico. Para Lahbib el rey es insustituible en la gestión del ámbito religioso. En el nuevo texto constitucional, el Rey sigue ostentando el título de Comendador de los Creyentes y los asuntos religiosos continuarán siendo de su exclusiva incumbencia.

Los partidos políticos son débiles en sus relaciones con el poder y en el seno de las instituciones en la cuales se han implicado. El movimiento del 20 de febrero

representa una mutación fundamental en términos de expresión pública. La reforma constitucional sólo ha respondido parcialmente a las reivindicaciones del movimiento y no a la altura de las expectativas sociales.

Sobre las elecciones legislativas del 25 de noviembre de 2011, Kamal Lahbib piensa que la convocatoria ha sido demasiado precipitada ya que los partidos políticos no han tenido suficiente tiempo para fortalecerse y no va a permitir una renovación del ámbito político.

La sociedad civil marroquí ha reaccionado y ha apoyado el movimiento del 20 de febrero. Sin embargo, está fragmentada y por lo tanto tiene una visión fragmentada de la situación política. Está atravesada por diferentes corrientes. Cada organización persigue su propia agenda, su batalla interna y no persigue un objetivo superior común. Hay una falta de conciencia universal capaz de trascender los intereses particulares. Su capacidad de movilización decae una vez satisfechas sus reivindicaciones particulares. Ha citado como ejemplo el movimiento feminista.

Resalta la necesidad de que emerja una sociedad civil crítica con ideas claras de su función política. Desde 1962 toda la batalla política se sitúa en torno a la limitación del poder de la monarquía. Es imposible seguir con un poder absoluto y personalizado.

Ha mencionado también que la evolución de la “primavera árabe” con la represión sangrienta de las protestas por parte de los regímenes sirio y yemení y la intervención militar de la OTAN en Libia, están complicando la agenda de la democratización en la región.

El movimiento social ha sido espontáneo y escapa en gran parte al control de los partidos políticos. El grueso del movimiento es portador de reivindicaciones de naturaleza socio-económica. El movimiento 20 febrero no tiene estructura organizativa y no tiene reivindicaciones precisas.

Cuenta con núcleos islamistas y de la extrema izquierda que pueden darle una dimensión política como ocurrió con las protestas del campo de Agdaym Izik.

Para Kamal Lahbib, el movimiento del 20 febrero es espontáneo en la medida en que no son ni los partidos ni los sindicatos los que han impulsado el movimiento que no responde tampoco a una estrategia global. Las asociaciones se han implicado en el movimiento. La novedad radica en el hecho de la ocupación del espacio público por la gente y las nuevas formas de movilización.

Las asociaciones se están implicando en el movimiento, así como los partidos a nivel local. Pero la implicación de estos partidos suele desembocar en un fracaso al imponer una forma de toma de decisión clásica que no encaja con la naturaleza del movimiento. Hay una falta de madurez de los partidos políticos en este sentido.

Lo que distingue el 20 de febrero de otros movimientos es que de alguna manera ha tenido tiempo de aprender de las lecciones de Túnez y Egipto y ha tenido más tiempo para organizarse. Se han movilizado las juventudes de los partidos políticos. El 20 de febrero ha dado un nuevo impulso a las fuerzas democráticas para manifestar su voluntad de cambio: la necesidad de luchar contra la corrupción, la justicia social.

Una de las características destacables del ***Movimiento 20 de febrero*** es que en él participa una gran diversidad de sectores, hasta hombres de negocios que habían sido hasta hace poco muy próximos al Majzen. Hay un sector más revolucionario: los Islamistas de ***Adl wal Ihsan*** y la extrema izquierda que han ido cambiado la naturaleza de las reivindicaciones frenando también la participación de otros sectores en el movimiento.

Se cuestiona en general el modelo de gestión política en un contexto general de crisis de la democracia representativa. Hay una crisis de las estructuras tradicionales como los partidos políticos y los sindicatos y de su nivel de representatividad. Las organizaciones tienen que realizar un cambio importante, cambiar el modelo de relación, los sindicatos también tienen que adaptar su modelo de organización interna más acorde con las nuevas formas de movilización social.

En el momento de la reforma constitucional, a los partidos les ha faltado coraje político para hacer propuestas más atrevidas de la sociedad civil.

Kamal Lahbib ha señalado también que en este contexto es necesario dar un nuevo impulso a la Plataforma Euromed. Se trataría de reactivar la credibilidad de la plataforma y debatir cuestiones regionales claves que no han sido suficientemente objeto de diálogo e intercambio, como la cuestión del Sahara Occidental, un obstáculo permanente a la integración regional magrebí. Con la sociedad civil española sería interesante abrir nuevas vías de diálogo sobre esta cuestión.

El fortalecimiento de la Plataforma Euromed no pasa sólo por una vertiente diplomática institucional, implicaría plantear también cómo reforzar su anclaje social.

3.2. El Movimiento 20 de febrero

HAMID OUCHAIB.

Representante del Movimiento 20 de febrero de Casablanca.

En el momento de la entrevista a Hamid Ouchaib, el ***Movimiento 20 de febrero*** estaba pasando en aquel momento por una nueva etapa. La primera fue la de las movilizaciones en la calle, el movimiento se manifestaba entonces cada domingo. Algunos elementos empezaron a ver los límites de esta estrategia ceñida a la protesta y empezaron a argumentar que el movimiento necesitaba un proyecto y reflexionar sobre qué base política se puede construir el país.

Empezó en verano de 2011 una segunda etapa, la movilización ha conocido un parón por el verano y el mes de Ramadán. A pesar de la reforma constitucional, el 20 de febrero ha conseguido mantener el nivel de movilización en los barrios populares. Mucha gente sigue sufriendo el engaño de la alternancia Yusufi, pero empezó a recuperar la confianza de que el cambio es posible. El movimiento del 20 de febrero ha conseguido movilizar a los que se habían desinteresado de la política y ha logrado aunar en un mismo movimiento de protesta tanto a una parte de la clase media marroquí, como la participación creciente de los barrios populares.

Los mecanismos de toma de decisión en el seno del movimiento plantean problemas. Justicia y Caridad (Adl wal Ihsan) tiene su propio proyecto y ha aprovechado el movimiento 20 de febrero para sus propios fines, ya que solo le interesa protestar. Es necesario que en el seno del movimiento haya un debate sobre temas importantes en un futuro próximo como la separación entre el Estado y la religión. En el documento fundacional hay un acuerdo mínimo sobre el modelo de monarquía parlamentaria, pero no sobre el tipo de reformas.

La posición respecto a las elecciones es de boicot. Se trata también de trabajar para que esta abstención signifique algo. Respecto al escenario post-electoral (tras las elecciones legislativas de noviembre de 2011), se plantea la necesidad de elaborar un plan de trabajo ya que se ha tomado consciencia de que el proceso puede ser largo y, sabiendo que las reformas no van a traer nada nuevo, hay que contar con un espacio para seguir trabajando. Plantean la necesidad de organizarse en comisiones temáticas.

El ***Movimiento del 20 de febrero*** está en contacto con los movimientos de Túnez y Egipto. La experiencia del Movimiento 25 de enero en Egipto y sus relaciones con los islamistas ha sido también útil para estructurar este debate en el seno del movimiento 20 de febrero.

A la pregunta de cómo plantea las relaciones con Europa, Hamid reconoce que existen contactos y que representantes del Movimiento 20 de febrero han realizado varias giras por este continente. Como necesidades que pueden dar lugar a un apoyo por parte de la sociedad civil europea, nuestro interlocutor ha insistido en la formación, así como apoyo moral, acciones de incidencia y presión política sobre los gobiernos europeos para que no den un cheque en blanco al Estado marroquí.

LAHBIB HAJI. Coordinador del Comité de Apoyo al Movimiento 20 de febrero en el Norte de Marruecos

Según Lahbib Haji, la reforma constitucional es positiva aunque también es consciente de sus limitaciones. Durante el proceso, se ha consultado una pluralidad de actores, aunque algunos de la sociedad civil se han negado a participar. Por su parte, la organización que representa ha participado y aunque sus propuestas no han sido aceptadas, considera que era importante hacerse presente para poder incidir en el debate sobre la reforma.

Aunque la reforma supone un avance positivo, hacen falta mecanismos jurídicos para que las “buenas intenciones” se concreten.

A su juicio, el futuro del movimiento 20 de febrero se aclarará después de las elecciones del 25 de noviembre y de los resultados del proceso electoral. El proceso en su conjunto, así como los resultados, mostrarán si las intenciones de cambio por parte del Majzen son verdaderas. Para ello, es necesario que surja un parlamento con relevo generacional y que las elecciones se desarrollen con transparencia. Se considera la cita electoral de noviembre de 2011 como la última oportunidad del Estado. Si no se dan suficientes muestras de cambio entonces se acentuará la pérdida de confianza total en el Estado, en las bases de los partidos.

En caso de enquistamiento en el proceso de cambio político es probable que el movimiento del 20 de febrero se radicalice y que aumente el nivel de sus reivindicaciones yendo más allá de la de “el rey que reine pero no gobierne”.

A diferencia de otros países, en Marruecos nunca se ha reprimido del todo los movimientos sociales. Marruecos cuenta con una sociedad civil que puede dar sorpresas. Parte de la clase política del bloque democrático podría también radicalizar sus posiciones si no consigue tener un papel mucho más relevante en esta nueva etapa de cambio.

Respecto al papel que en este contexto juegan los islamistas, Lahbib Haji afirma que el movimiento *Adl wal Ihsan* (Justicia y Caridad) está muy presente en el movimiento 20 de febrero. En algunas manifestaciones recientes, se ha subido el techo de las reivindicaciones y han aparecido eslóganes como “Iskat el Nidam” (Abajo el sistema). Se trata sin embargo de elementos aislados y no representativos del conjunto del movimiento.

Quedan muchas incógnitas y para que las reformas constitucionales se traduzcan en un cambio político real se necesitará un parlamento con la emergencia de una nueva élite capaz de dar una traducción jurídica efectiva a las disposiciones constitucionales, tanto en lo que concierne el nuevo equilibrio de poder entre el Majzen y el gobierno, como en el ámbito jurídico. Como ejemplos cita el derecho al silencio de los detenidos hasta que no estén acompañados por un abogado y la reforma del código penal.

No confía en las intenciones del poder respecto a la efectividad del cambio, pero afirma que el poder puede cometer errores por la falta de racionalidad y la estupidez de los sectores más conservadores en el seno del régimen. El poder cree que ya controla la situación.

Para Lahbib Haji, lo que se espera de la sociedad civil internacional (y española en particular) es que traslade sus reivindicaciones al espacio Euro Mediterráneo. Más concretamente y para el Norte de Marruecos hay una carencia de visibilidad a escala internacional y Euro Mediterránea. Considera que cualquier actividad que implique a la sociedad civil del Norte de Marruecos constituye una vía de apoyo necesaria y pertinente.

La *Plataforma Marroquí No Gubernamental Euromed* tiene poca presencia en el Norte y se compone en la mayoría de organizaciones que tienen su sede en Casablanca o en Rabat. Sería, por lo tanto, necesario reforzar la presencia de la sociedad civil de otras regiones de Marruecos en el espacio Euromed sabiendo que Casablanca y Rabat no reflejan toda la diversidad y dinamismo del tejido de la sociedad civil marroquí.

Para plantear iniciativas conjuntas hace falta basarse en un buen diagnóstico. Propone la celebración de un encuentro con el movimiento 20 febrero o una conferencia sobre los DDHH en Marruecos con la participación de organizaciones que trabajan en el Norte de Marruecos.

El Comité Nacional de Apoyo al 20 de Febrero⁶

Las organizaciones participantes en la reunión han constituido la “Alliance Marocaine pour la Démocratie, la Citoyenneté et les droits de l’Homme”. También pertenecen al Comité de Apoyo al 20 de Febrero y forman parte del “Réseau démocratique marocain pour le soutien des peuples” que inició sus actividades con las revueltas de Egipto y Túnez. Después del llamamiento del 20 de febrero, se planteó la necesidad de dar apoyo al movimiento de protesta. El comité reúne partidos políticos de diferentes tendencias, sindicatos, organizaciones de defensa de derechos humanos, asociaciones de jóvenes, el movimiento Amazigh. Su segunda asamblea, que se reunió el 5 de marzo, contó con la participación de un centenar de organizaciones. Su objetivo principal es acompañar a los jóvenes, ayudar a la creación de consejos locales, de barrios, ofrecer la experiencia adquirida en temas de coordinación.

El tema central de la reunión ha sido el análisis de la situación política de Marruecos tras la adopción de la reforma de la Constitución y las elecciones legislativas que se celebraron el 25 de noviembre de 2011.

La AMDH se ha implicado con el movimiento 20 de febrero desde el inicio. El apoyo al movimiento se ha formalizado a través del envío de una circular a las 80 secciones de la AMDH invitándolas a movilizarse. Khadija Ainani recalcó que una parte del movimiento del 20 de febrero se opuso al proceso de reforma constitucional. Considera que había que redactar una nueva constitución y no limitarse a una reforma. Según Ainani, el contenido de las reformas no da respuestas a las reivindicaciones del movimiento.

El Movimiento del 20 de febrero está alentando y dando un nuevo impulso a la lucha por la defensa de los derechos humanos. Después de un leve retroceso durante

⁶ Participaron en la reunión: Mohamed El Aouni, coordinador del Comité, Ibrahim Arab, Instance Marocaine Équité et Réconciliation, Med Taoufik Kabbab, Liga Marroquí de Defensa de los derechos humanos, Abdelmajid Aithsine, Instance Marocaine des droits humain, Khadija Ainani, Association Marocaine des Droits Humains (AMDH).

el verano, el movimiento ha vuelto a reactivarse a partir de septiembre de 2011 con manifestaciones en distintas localidades de Marruecos.

Respecto a las elecciones del 25 de noviembre, los participantes en la reunión reconocen que hay ciertas divisiones en el seno del movimiento, pero que la gran mayoría hacen un llamado a boicotear la cita electoral. Algunas corrientes han pedido que no haya toma de decisión o que no se pronuncien al respecto para no profundizar las divisiones.

El colectivo nacional de las organizaciones de derechos humanos agrupa unas 17 organizaciones nacionales. Trabajan para lograr una unidad de acción en materia de derechos humanos. Trabajan conjuntamente para la elaboración de una Carta Nacional de Derechos Humanos.

El grupo de participantes considera que el régimen ha dado muestras de que las cosas van a seguir como antes (prueba de ello es la detención de militantes del Movimiento 20 de febrero que se está dando en la actualidad). El marco general en el cual las elecciones van a tener lugar es el mismo (detención de opositores, censura de los medios de comunicación, represión del movimiento 20 de febrero, monopolización del campo mediático) y el Ministerio del Interior dispone de las mismas prerrogativas.

La pregunta principal es qué suerte tendrán los partidos de la administración y qué resultados sacarán. Nada indica que partidos como el Partido Autenticidad y Modernidad (PAM) –próximos a la monarquía–, salgan debilitados del proceso electoral.

También mencionan los problemas relativos al censo electoral y las inscripciones de los votantes basándose en la carta nacional. Consideran que puede ser la vía de fraude y no se está trabajando para que las elecciones sean transparentes.

Tendría que haber acciones contundentes para devolver la confianza: la liberación de los militantes del 20 de febrero encarcelados, la creación de una comisión independiente encargada de supervisar el proceso electoral e impedir las intervenciones del ministerio del Interior, la democratización de los medios y el cese de las persecuciones judiciales injustificadas a periodistas, la conformidad con el derecho internacional.

L'Instance Équité et Reconciliation considera por su parte que la reforma constitucional es sin duda un paso positivo, pero no responde a todas las demandas de las organizaciones de defensa de los derechos humanos.

La clase media no acudirá a las urnas. El régimen cree que con la complicidad del círculo de élite que le apoya puede ganar tiempo. El problema es cómo ampliar su base y ensanchar el círculo de los que se aprovechan del sistema.

Conseguir el apoyo de la clase media supondría responder a sus quejas con una verdadera democratización del sistema y seguir con la lucha contra la corrupción.

El juego se está desarrollando en un campo limitado. No hay ninguna propuesta diferente de corte económico o social. Solo la adopción de medidas paliativas como la subida de los salarios de los funcionarios a 600 dirhams. No hay respuesta a los problemas económicos y sociales como las reivindicaciones de los diplomados desempleados. Aumenta el número de manifestaciones de los grupos sociales y se van uniendo sectores que hasta la fecha no manifestaban su descontento como el club marroquí de los jueces, grupos de abogados, iniciativas paralelas que se han podido observar en el caso de Túnez en el período previo al levantamiento popular de finales de 2010 y principios de 2011.

La cuestión de ampliar el círculo de movilización se plantea también para el movimiento 20 de febrero. En el seno de este colectivo, se está generando una reflexión sobre los próximos pasos a seguir. En general, se considera que las elecciones marcarán de alguna forma un ultimátum, un gran examen para el sistema.

3.3. El Consejo Nacional de Derechos Humanos

La delegación de ECEM tuvo la oportunidad de entrevistarse con **Driss Yazami, Presidente del Consejo Nacional de Derechos Humanos.**

El Consejo Nacional de Derechos Humanos (CNDH) sustituyó al Consejo Consultivo de los Derechos Humanos. El estatuto del CNDH no es sólo consultivo y dispone de mayores prerrogativas que su antecesor. Su presidente, Driss El Yazami, tiene una larga experiencia en este ámbito.

Driss Yazami considera que las relaciones hispano-marroquíes constituyen un eje estratégico. Vaticina que la sociedad civil tiene que desempeñar un papel clave en estas relaciones que podrían llegar a atravesar nuevas crisis. Es por lo tanto fundamental fortalecer las relaciones entre las dos sociedades civiles para amortiguar estas posibles tensiones (Universidades, ONG...). El segundo punto clave es la cuestión de la inmigración, ya que la crisis económica que padece Europa tiene consecuencias inmediatas sobre este colectivo.

Driss Yazami considera que a pesar de todas sus disfunciones, la dimensión Euro Mediterránea es la única perspectiva estratégica posible (a modo de ejemplo menciona que no se podrá lograr la integración magrebí sin pasar por la integración en el espacio Euro Mediterráneo) y que para hacer frente a los nuevos desafíos de la región, la Unión Europea tiene que impulsar nuevas dinámicas.

En relación con el contexto de la primavera árabe, Driss Yazami destaca en su análisis de la situación de Marruecos los puntos comunes que comparte este país con otros países árabes y las particularidades específicas al contexto marroquí.

Respecto a los puntos comunes menciona:

- La transición demográfica: la sociedad marroquí como otras sociedades árabes está en el punto álgido del boom de la natalidad. Una muestra de este fenómeno son las protestas de los diplomados desempleados que se manifiestan todos los días.
- La aparición de la mujer en el escenario público que trastoca el conjunto de las instituciones (la familia, la empresa....) y crea tensiones.
- Una subida sustancial del nivel de educación a pesar de la crisis del sistema educativo y del sistema de formación: en el 2011, 180.000 estudiantes terminaron el bachillerato, en el 2016 serán 300.000. Frente al incremento considerable del número de estudiantes el sistema de enseñanza superior en Marruecos no está preparado: el 40% de los profesores universitarios están a punto de jubilarse y no se ha garantizado su sustitución.
- La emergencia del individuo: No hay modernidad política posible sin individuos autónomos. Las redes sociales han facilitado la emergencia de individuos que piensan por sí mismos.

Respecto a las particularidades de Marruecos resalta:

- En el caso de Marruecos e incluso en los peores momentos de represión, siempre se ha mantenido cierto pluralismo con la presencia de la oposición. Los primeros testimonios sobre la cárcel de Tazmamart aparecieron durante el reinado de Hassan II.

- Aunque incompleto, el proceso de reforma empezó con Hassan II. Menciona algunos hitos como la reforma del código de estatuto personal en el 2004, la creación de la Instancia Equidad y Reconciliación.
- La reforma constitucional es un paso positivo, aunque el verdadero desafío radica en su desarrollo. No ha sido tampoco bien explicado. El texto constitucional sienta las bases para un proceso democrático participativo.
- La iniciativa legislativa pertenece al parlamento que también tiene la posibilidad de contestar la constitucionalidad de las leyes. También se prevé la creación de 10 instancias participativas. Se trata de un texto además impregnado por la cultura de los derechos humanos. El desafío es el establecimiento de mecanismos para que estas disposiciones constitucionales tengan una traducción jurídica y política que afiance el cambio.

En el seno del Consejo Nacional de Derechos Humanos se ha iniciado una reflexión sobre la democracia participativa con la celebración de un seminario entre actores políticos marroquíes y otros actores internacionales sobre los instrumentos participativos. Las experiencias españolas en este ámbito pueden ser muy interesantes para enriquecer esta reflexión.

Sin embargo, para que estas medidas sean efectivas tiene que contar con actores preparados y dispuestos: el ejemplo más significativo es la experiencia de la Carta Comunal y las disposiciones relativas al establecimiento de presupuestos sensibles a las cuestiones de género. Es importante reflexionar sobre la forma en que la sociedad civil puede ayudar y tener un papel para el desarrollo efectivo de las disposiciones constitucionales.

Sobre la cuestión de los marroquíes en el exterior, la nueva constitución garantiza el derecho al voto de los marroquíes residentes en el exterior y garantiza su posible inclusión en todas las instancias participativas cuando resulta pertinente. La futura composición del Consejo Marroquí en el Exterior será decidida por el Parlamento.

Se resaltó durante la reunión el papel estratégico de la inmigración y se señaló que la falta de gestión de la cuestión migratoria puede también originar crisis. En este sentido, la sociedad civil puede desempeñar un papel clave y se trata de buscar la vía para fomentar la participación de esta comunidad en el desarrollo de Marruecos y particularmente de un colectivo muy formado en materia sindical, lucha por la defensa de los Derechos Humanos. Se trata de una aportación fundamental para la modernización cultural y económica del país. Cita al respecto la experiencia de

la creación de la Universidad Internacional Marroquí de Rabat fundada por un marroquí emigrado a Canadá o el ejemplo de escritores intelectuales marroquíes y del impacto cultura que pueden tener cuando retornan a sus lugares de origen (Nadar el Hachmi, ganadora del premio literario de Cataluña).

3.4. El movimiento Amazigh

Entrevista a Ahmed Assid, profesor e investigador miembro del Movimiento Amazigh.

Desde el principio, el Movimiento Amazigh ha participado en el Movimiento 20 de febrero. Con la reforma constitucional se ha respondido en parte a una de sus reivindicaciones: la oficialidad de la lengua amazigh figura en el texto constitucional. Algunas tendencias se mostraban hostiles a las reivindicaciones del movimiento, como Adl wal Ishsan. Sin embargo la mayor parte de las tendencias políticas han tratado de relegar sus conflictos a un segundo plano. Este acercamiento entre las diferentes fuerzas para hacer frente al Estado se considera muy positivo.

El Movimiento Amazigh ha sido muy activo promoviendo el debate en las principales ciudades marroquíes. Llevaron a cabo 48 encuentros y 53 entrevistas.

Desde el discurso real hasta la adopción del texto constitucional dos fuerzas trataron de modificar el alcance del reconocimiento de la lengua *amazigh* (Istiqlal y el PJD) cambiando la oficialidad de la lengua por lengua nacional.

En el marco de la campaña electoral, el Movimiento Amazigh ha hecho un llamamiento para no votar a estos dos partidos. Respecto a la reforma constitucional considera que se trata de un avance pero no es del todo democrática: algunos párrafos han sido desvirtuados por los añadidos realizados, por el lobby del Majzen.

Se muestra escéptico en relación con la cita electoral de noviembre de 2011. Entre las señales que ponen de manifiesto (que no han cambiado nada), señaló el mantenimiento del mismo mapa electoral.

El reconocimiento de la cultura Amazigh es un logro pero hay que ver ahora cómo realizarlo. Es importante seguir trabajando estrechamente con los partidos para garantizar que el desarrollo de las leyes orgánicas garantice este reconocimiento constitucional.

Se ha creado un movimiento de vigilancia ciudadana cuyo objetivo es monitorear la gestión política durante este período para ver si hay una verdadera voluntad de cambio o no. Este movimiento se compone de diferentes secciones y antenas por todo el país. En la actualidad está centrado en el proceso electoral.

3.5. La lucha por la defensa de los derechos de las mujeres en Marruecos.

NAZHA ALAOUI, parlamentaria del grupo socialista y coordinadora de *Femme pour Femme* y LATIFA JBABDI, de la Unión de Acción Femenina y diputada por el USFP.

Durante la entrevista, Nazha Alaoui y Latifa Jbabdi han expresado su preocupación respecto a los debates previos a la celebración de las elecciones legislativas acerca de la lista nacional. Como impacto directo de la primavera árabe y como respuesta a la emergencia de los jóvenes en el escenario público con el movimiento del 20 de febrero, se está tratando de roer los beneficios adquiridos como el de la lista reservada a las mujeres al transformarla en una lista para las mujeres y los jóvenes. Sobre la ley electoral se contesta también el artículo 5 que no permite presentarse dos veces en la misma lista nacional.

En Marruecos, la lucha de las mujeres para obtener la igualdad de sus derechos lleva cuatro décadas. Las mujeres están en el corazón de la primavera árabe y sus objetivos como movimiento feminista tan sólo podrán realizarse plenamente en un marco democrático. Además, un Estado no es plenamente democrático si las mujeres no participan políticamente y en la toma de decisiones. Las mujeres marroquíes han estado presentes en las protestas desde el inicio. Han tratado de dar visibilidad a la cuestión femenina, un tema ausente en el movimiento de protesta del 20 de febrero, que interpretan como una muestra clara de la influencia que ejercen los islamistas sobre el movimiento.

Por otro lado, consideran que sin duda la primavera árabe y el viento de protesta que también sopló sobre Marruecos ha generado una nueva dinámica en la sociedad civil marroquí.

En lo que concierne al movimiento de mujeres, ha sido lanzada una nueva iniciativa: ***La primavera feminista por la democracia y la igualdad***⁷, una plataforma desde la cual han formulado sus reivindicaciones priorizando el cambio democrático, pero sin dejar de lado la lucha por la igualdad económica y social y la paridad. Esta plataforma reúne a todas las organizaciones feministas y las secciones femeninas de los sindicatos.

Respecto a la reforma constitucional consideran que afianza los beneficios obtenidos por una larga lucha del movimiento feminista y todas las reivindicaciones han sido integradas en el texto constitucional. Una de ellas era inscribir la discriminación positiva en el texto constitucional.

El conjunto del movimiento feminista apoya el nuevo texto constitucional. Ahora hay que ver cómo va a ser desarrollado.

En esta nueva etapa, el movimiento feminista pone el énfasis en la necesidad de impulsar nuevos mecanismos de coordinación con la Coordinadora Nacional de Mujeres, una red de redes. Cita también el trabajo realizado con las mujeres parlamentarias con la creación del foro de las mujeres parlamentarias a través de ***Femme pour femme***⁸ y el Movimiento para la Democracia Paritaria (ex Mouvement pour le Tiers⁹).

Se han llevado a cabo muchas acciones de incidencia política hacia las diferentes instancias institucionales así como hacia los partidos políticos.

El movimiento feminista en Marruecos tiene un largo recorrido y los primeros mecanismos de coordinación entre las diferentes organizaciones surgieron en la década de los 80 con el movimiento del 8 de mayo. Las reformas conseguidas han sido el fruto de una lucha perseverante. De acuerdo con nuestras interlocutoras, la Constitución proporciona herramientas que hay que utilizar y la movilización tiene que continuar, tanto para garantizar que las leyes orgánicas en aplicación del

⁷ Para más información sobre esta iniciativa ver: <http://pfdemaroc.wordpress.com/a-propos/>

⁸ “Femme pour femme” es una campaña lanzada por la Unión de Acción Femenina (UAF) en 2009 con el objetivo de fortalecer la participación política de las mujeres a través de sesiones de formación para las candidatas a las elecciones locales y para las mujeres electas en el seno de los consejos comunales.

⁹ El “Mouvement pour le Tiers”, es una iniciativa impulsada en 2006 con el fin de mejorar la representación política de las mujeres en los órganos electos. Se constituyó a partir de 6 asociaciones (Ennakhil pour la femme et l'enfant; ADFM; Association initiative pour les droits des femmes; AMDDF, Association épanouissement féminin). En dicho movimiento participan ONG de defensa de derechos humanos, asociaciones feministas (UAF, LDDE, Jossour, Amal, Solidarité Féminine Centre d'écoute, Resaq (Réseau des associations de quartier) AFEM y ESPOD, entre otras.

texto constitucional permitan una protección efectiva de los derechos inscritos en la Constitución como de los principios de paridad y discriminación positiva, como para permitir la aplicación efectiva de estas nuevas leyes con un trabajo de sensibilización a nivel local.

Respecto a la participación política de las mujeres, los partidos políticos son los que más resistencia oponen.

En este sentido, la primavera árabe con la extensión del movimiento de protesta a Marruecos ha tenido cierto efecto perverso. La mayor parte de los partidos políticos considera que la cuota establecida en los anteriores comicios para las mujeres tiene que ser compartida con los jóvenes que irrumpieron con fuerza en los escenarios de protesta de la primavera árabe. De allí que han propuesto que la lista nacional reservada a las mujeres sea compartida con los jóvenes. Han creado con esta iniciativa un clima de confrontación entre las mujeres y los jóvenes, al presentar los partidos políticos las reivindicaciones de las mujeres como un intento de contrarrestar las aspiraciones de la juventud.

Los partidos políticos han tratado de desviar lo que se ha conseguido en el texto constitucional. A excepción del partido USFP y el PAM todos los partidos han defendido que la lista nacional sea compartida con los jóvenes. Los partidos tienen un problema de renovación y rejuvenecimiento de sus miembros por la permanencia de los feudos locales y los partidos políticos han tratado de resolver estos problemas en detrimento de las mujeres.

Respecto al acompañamiento que la sociedad civil del Norte del Mediterráneo podría prestarles, consideran importante el intercambio de experiencias (a modo de ejemplo, cita la experiencia interesante promocionada por el tribunal de las mujeres árabes de un encuentro regional con mujeres socialistas).

3.6. Reunión bilateral Encuentro Civil Euromed- Réseau Marocain Non Gouvernemental Euromed.

En el marco de la visita de la delegación de ECEM a Marruecos, se ha celebrado el 28 de septiembre en Casablanca un encuentro con el Réseau Marocain Non Gouvernemental Euromed, homólogo en Marruecos del Encuentro Civil. La Plataforma Marroquí No Gubernamental Euromed recibió a la delegación española

en su sede en Casablanca. Una decena de organizaciones miembros de la Plataforma participaron en la reunión¹⁰.

Tras una presentación general de cada uno de los asistentes, el Presidente de ECEM, **Juan Carmelo García**, presentó la plataforma española y su trayectoria desde su nacimiento en el 2003.

En relación con el nuevo contexto político tras el estallido de las “primaveras árabes”, **Juan Carmelo García** ha hecho hincapié en el hecho de que nos encontramos ante un tiempo nuevo frente al cual no estamos preparados y que exige a la sociedad civil española y marroquí una respuesta a la altura de los acontecimientos. Afirmó que en España aún es necesario descolonizar el pensamiento. El Presidente de ECEM ha resaltado la importancia de crear juntos un frente de acción social y político que nos ayude a identificarnos como sociedad civil. Carmelo insistió en la necesidad de “descubrir lo que es el poder civil y trabajar con el poder político de los Estados para cambiar la situación, sin tener claro el modelo hacia cual vamos, pero sí lo que no queremos como la repetición de lo que hemos visto en las décadas anteriores”. Señaló también que: «Estamos ante el desafío de construir lo nuevo y aunque nos equivoquemos debemos estar a la altura. Los acontecimientos de la primavera árabe tienen un alcance considerable y frente a esta nueva situación es importante que encontremos nuestro camino juntos. De allí la importancia de estrechar los lazos entre las plataformas española y marroquí. La aparición en el escenario pública de movimientos como el 20 de febrero o el del 15 M nos interpela como sociedad civil. Se trata de acontecimientos que nos responsabilizan a todos».

Por su parte, **Abdelmaksoud Rachdi**, Presidente de la Plataforma No Gubernamental Euromed, subrayó la importancia de este encuentro, cuya celebración es esperada desde hace mucho más tiempo. El contexto actual marcado por la primavera árabe ha creado nuevas condiciones y nos ofrece una oportunidad sin precedente para la creación de una nueva dinámica de trabajo entre las dos plataformas.

Hamid Lamrissi, Coordinador del Réseau Marocain non Gouvernemental Euromed, señaló por su parte que las dos plataformas se han creado más o menos

¹⁰ Participaron en la reunión: Hamid Lamrissi, Secretario General de la Plataforma Marroquí; Abdelmaksoud Rachdi, Presidente de la Plataforma No Gubernamental Euromed; Amina Bouayach, Presidente de la Organisation Marocaine des Droits Humains (OMDH); Hussein Kafouni, Presidente de la Asociación Agua y Energía; Sahi Abderrahim, miembro del secretariado de la Plataforma Marroquí y miembro de la Confederación Democrática del Trabajo (CDT); Hamid Bouhaddouni, miembro de la Asociación Marroquí de Derechos Humanos (AMDH); Khalifa Sfeir, miembro de la Asociación Marroquí de Solidaridad y Desarrollo (AMSED); Ismael Mohamed, Forum Assaada; Un representante de la Red Marroquí de Defensa del Derecho a la Salud (RMDDS); Ismael Youssef, miembro del buró ejecutivo de la red REZAQ

en el mismo período y ya había una dinámica de trabajo desde Nápoles. Se está celebrando esta reunión en un contexto Euro Mediterráneo en plena evolución. Durante el encuentro organizado por el Foro de Marruecos Democrático, del 11 al 13 de mayo en Marruecos, ya se había comentado la posibilidad de que en España surgieran también movimientos parecidos al del 20 de febrero y a los pocos días es lo que efectivamente ocurrió.

Hamid Lamrissi ha hecho hincapié en el dinamismo de las dos plataformas. La plataforma marroquí reúne unas 120 organizaciones y este número bien podría aumentar ya que tiene nuevas candidaturas de adhesión. La sociedad civil se ve interpelada por los acontecimientos que se han sucedido en el marco de la primavera árabe y tienen que dejar de lado sus diferencias políticas. Es una fuerza de proposición y hay que tratar de constituir un frente común. Tendríamos que trabajar concretamente en la elaboración de un plan de trabajo, lo cual requiere un intercambio de información continuo para ayudarnos a adoptar posiciones comunes.

El Presidente de la *Association Eau et Énergie*, **Hussein Kafouni**, subrayó la importancia de la visita de la delegación española y la necesidad de concretar un plan de trabajo para que haya continuidad y un intercambio fluido y permanente de información sobre lo que está pasando en cada sociedad. Podría ayudarnos a tomar posiciones comunes y fortalecer ambas plataformas. A su juicio, es importante establecer un plan de formación y trabajar sobre temas concretos como la contaminación del Mar Mediterráneo. Las dos redes podrían servir de enlace para facilitar los intercambios entre asociaciones marroquíes y españolas que trabajan temáticas comunes.

Para **Sahi Abderrahim**, de la *Confédération Démocratique du Travail (CDT)* y miembro del secretariado de la Plataforma, los cambios que están produciéndose en el mundo árabe son históricos: el primer aspecto más visible de estos cambios es la crisis y el segundo el hecho de que han caído numerosos tabúes. Sahi señaló que la sociedad civil se ha sorprendido de la velocidad con la cual regímenes que parecían fuertes se han desmoronado. Tampoco nadie esperaba que Europa se tambaleará de esta manera con el impacto de la crisis. Esta situación genera muchas incertidumbres y frente a ella la sociedad civil tiene un papel muy importante que jugar. Desde el desinterés y el trabajo voluntario, la sociedad civil puede jugar un papel que no pueden jugar otros actores.

La sociedad civil tiene que empezar a pensar cómo construir el futuro. Las dos plataformas desde una visión realista pueden presentar propuestas alternativas de

trabajo que den respuestas a estos problemas. Sahi insistió también en el hecho de que cualquier acción de la sociedad civil debe ser precedida por un diagnóstico realista. Lo primero que hay que hacer es comprender lo que ha ocurrido y lo que está ocurriendo. El trabajo entre las dos plataformas debe tener continuidad y desarrollarse sobre la base de un plan de acción común y a partir de una conciencia común de las causas en el origen de los problemas actuales. Es con este grado de realismo que podremos responder a los desafíos tanto en Marruecos como en España donde los cambios son continuos y nos obligan a instaurar un diálogo permanente.

Rachid Hababa, miembro del comité ejecutivo del *Réseau des Associations de Quartier de Casablanca*, resaltó la importancia de la visita de la delegación española y de este tipo de encuentro ya que hay un déficit de conocimiento respecto a la sociedad civil marroquí. Aunque sólo 14 kms separan a los dos países, la distancia entre los dos pueblos es grande y hay que hacer un esfuerzo para facilitar el acercamiento. Con el fin de propiciar el acercamiento de las ideas y de las sociedades civiles de ambas orillas, propuso la organización de un encuentro en Tánger o en una ciudad española del Sur de España.

Amina Bouayach, Presidente de *l'Organisation Marocaine des Droits Humains* (OMDH), considera que la sociedad civil marroquí comparte la preocupación, la voluntad y la determinación de coordinar y abrir debates serios y profundos con la sociedad civil española. Comparte la idea de que las dos plataformas son las que actualmente están mejor preparadas para este diálogo. La sociedad civil marroquí comparte también esta voluntad de trabajar en común y de mantener a la vez su independencia.

Amina Bouayach reconoce que la primavera árabe ha sorprendido, aunque más al mundo político que a la sociedad civil y que ahora es importante preguntarse donde va esta primavera árabe y que la opinión pública y la población de la región no deben verse una vez más frustradas. La Presidente de la OMDH ha resaltado que la sociedad civil del Norte debe comprender que la sociedad civil del Sur tiene sus propias reivindicaciones, su forma de hacer política, su propia visión de la acción pública: «Compartir valores sin dudas, pero no siempre en el compromiso político. Quizás juntas la sociedad civil marroquí y española podrían dar este paso importante de clarificar lo que quieren las sociedades civiles de la región».

Amina Bouahayach ha formulado las siguientes preguntas:

- ¿Somos un aliado de lo político o un observador de lo político?

- ¿Somos una fuerza propositiva? ¿Somos también una fuerza de movilización de la participación de la población para configurar las instituciones?

Para **Amina Bouayach**, las sociedades civiles española y marroquí necesitan romper un prejuicio y romper con la historia de la región. ¿Está preparada la sociedad civil española para este intercambio ?

La Presidente de la OMDH ha reiterado la buena disponibilidad de la sociedad marroquí para realizar este ejercicio y de debatir sin tabúes. Los cambios de la región nos interpelan y nos piden superar estas dificultades psicológicas, nos invitan a orientarnos hacia posiciones y un proyecto claro para la región: la estabilidad, la paz y la democracia.

Respecto al movimiento de protesta en Marruecos, el representante de la Red marroquí de Defensa del Derecho a la Salud indicó que no se dispone de una imagen completa de lo que ha pasado y menos aún de lo que puede ocurrir en el futuro. Considera que es necesario promover encuentros entre los diferentes movimientos como el del 20 de febrero con el 15M. Estos movimientos son diferentes y tienen motivaciones diferentes. Aunque no fueron impulsados por la sociedad civil organizada (las fuerzas políticas y sindicales no se unieron inmediatamente al movimiento de protesta impulsado por estos movimientos sociales), si que de alguna forma la plataforma ha participado en nacimiento al alentar la reflexión y el debate. No es un movimiento que ha salido de la nada.

Las reformas iniciadas por el régimen responden en parte a las reivindicaciones del movimiento. La adopción de la reforma constitucional ha provocado una ruptura en el seno del movimiento y es probable que las elecciones del 25 de noviembre de 2011 acentúen aún más estas divisiones. Este encuentro es fundamental para la comprensión mutua de los cambios en curso en ambas sociedades. La Federación de Asociaciones del barrio de Casablanca tiene una gran diversidad de posiciones frente a este movimiento. Aspira a establecer contactos de este tipo en España. El representante de Rezaq sugiere enfocar el trabajo entre las dos redes sobre la cuestión relativa a jóvenes y mujeres.

En su intervención, **Ismael Mohamed**, Representante del Forum Saada, recordó que en Marruecos se ha tenido muy en cuenta la experiencia española de transición democrática y que salvando las diferencias de cada experiencia es una referencia clave en la resolución de los conflictos del pasado y las consecuencias de las épocas de represión que ambos países han conocido. Indicó que la sociedad civil marroquí está dispuesta a trabajar con la sociedad civil española en la medida en que la sociedad civil española consiga librarse de su pensamiento colonizador. El error grave que se podría cometer es dejar las cosas como están. Si es así, es probable que nos arrollen los acontecimientos.

Hamid Bouhaddouni, representante de *l'Association Marocaine des Droits de l'Homme* (AMDH), afirmó que lo que une a las dos sociedades es más que lo que las separa y que ambas están en un espacio Euro Mediterráneo común y con el mismo objetivo de compartir riqueza, paz y seguridad. Para Bouhaddouni: «Somos vecinos y estamos unidos por una relaciones históricas, pero las diferencias son también grandes como lo muestra el diferencial de renta entre ambas orillas, el nivel del PIB en España es quince veces superior al de Marruecos».

Hay muchos temas que pueden ser objeto de un trabajo común como el de la inmigración, que actualmente pasa debido a una situación catastrófica por la crisis económica en Europa, la resolución de conflictos (Ceuta y Melilla, Sahara Occidental) temas que podrían ser debatidos sin compromisos y sin condiciones previas. El representante de la AMDH ha subrayado por su parte que no hay en el seno de la sociedad civil una posición única respecto a estos temas.

Hamid Bouhaddouni puso el énfasis en dos condiciones necesarias para poner en marcha un trabajo común y fructífero:

- El respeto a la independencia de cada uno.
- La igualdad en las condiciones de trabajo, sin intervenciones y evitando replicar el modelo de relación de los Estados.

Respecto a las movilizaciones y protestas en el mundo árabe, habría que diferenciar el Magreb del Machrek. Las causas de estas movilizaciones son claras: la falta de democracia, de libertad y de justicia social. El hecho más relevante es que se ha franqueado la barrera del miedo. Marruecos no es una excepción. El régimen ha tratado de controlar y disminuir el impacto del movimiento de protesta. No todo es negativo, pero en el fondo el sistema sigue igual. La lucha contra la corrupción

y el despotismo continuará siendo reivindicaciones del movimiento de protesta que seguirá mientras no encuentre respuesta a la falta de justicia social y de verdadera democracia con un modelo de monarquía parlamentaria y no ejecutiva.

Como sociedad civil, el miembro de la AMDH piensa que debemos participar en el movimiento para darle un contenido democrático y evitar que termine siendo secuestrado por los elementos más conservadores y radicales de la sociedad.

Khalifa Sfeir, de la *Association Marocaine de Solidarité et Développement* (AMSED) subrayó la importancia de trabajar sobre propuestas concretas. Una lectura de la herencia cultural común es necesaria. Hay que comprender el pasado –aunque doloroso– pero con el convencimiento de que el futuro será mejor. Propone trabajar sobre cuestiones relativas a la infancia, la educación y la formación de los jóvenes.

Ismael Youssef, miembro del comité ejecutivo de *Réseau REZAQ*, propuso trabajar sobre el tema de las diferencias culturales y la organización de encuentros de carácter cultural y centrados en las temáticas de las mujeres y los jóvenes. Subrayó asimismo la importancia de establecer mecanismos para que haya un intercambio fluido de información entre las dos plataformas.

En respuesta a las intervenciones anteriores, **Juan Carmelo García**, hizo hincapié en la necesidad de priorizar los conflictos del común antes que los problemas bilaterales, teniendo en cuenta la magnitud de los problemas de todo el área. Se trata de un esfuerzo intelectual, político y ético que puede inspirar una nueva estrategia.

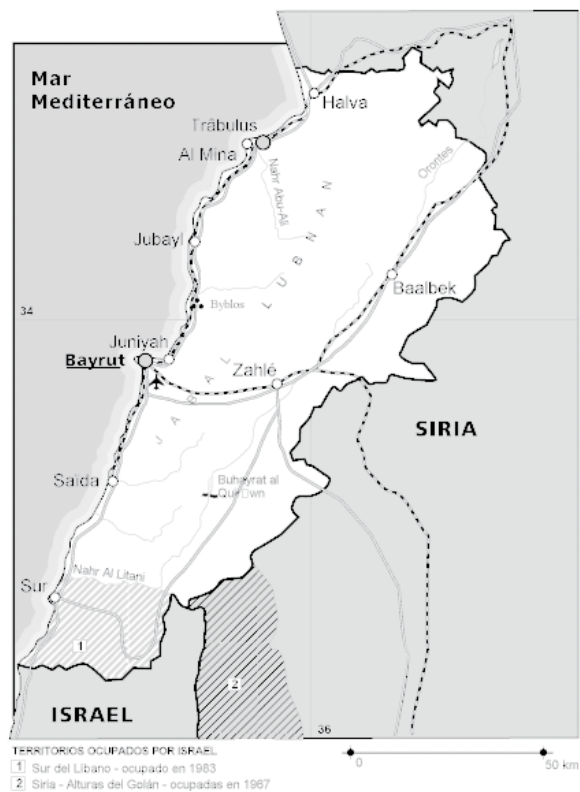
Tanto la plataforma marroquí como la española tienen la ventaja de pertenecer a una plataforma que está sin definir, pero que sigue siendo la interlocutora de la Unión Europea. Es importante reflexionar sobre la forma en que la sociedad civil (y en la medida de sus posibilidades) se convierta en actor, y movilizador de los cambios en este espacio político del Euro Mediterráneo.

Los cambios en curso en la cuenca del Mediterráneo y las nuevas movilizaciones sociales exigen un cambio de comportamiento de la sociedad civil y la necesidad de trabajar juntos para ir ganando influencia tanto sobre los gobernantes como sobre las políticas privadas de las empresas.

A modo de conclusión, **Abdelmaksoud Rachdi** expresó su satisfacción por la voluntad y disposición de todos a empezar a trabajar juntos y establecer una colaboración en el tiempo que permitirá a las organizaciones de la sociedad civil conocerse mejor, comunicar, debatir sin tabúes, respetando la independencia de cada uno.

En su intervención, **Hamid Beyuki**, recalcó su contribución al acercamiento entre las dos plataformas y la importancia de haber creado un clima de confianza necesaria para empezar a trabajar juntos. Hizo hincapié también en la importancia de trabajar sobre el tema de la inmigración, un asunto prioritario teniendo en cuenta la gravedad de su situación actualmente. Planteó la posibilidad de concebir un proyecto de encuentro internacional entre las dos plataformas sobre el tema de la migración, desarrollo y democracia que podría servir además para comprobar nuestra capacidad de trabajar en conjunto.





Guía del Mundo © Instituto del Tercer Mundo.

CAPÍTULO III

LA SOCIEDAD CIVIL LIBANESA

Una delegación del **Encuentro Civil Euromed** se desplazó al Líbano en diciembre de 2011¹ con el objetivo de profundizar en el conocimiento de la sociedad civil libanesa, sus estrategias y principales líneas de trabajo, así como en el análisis político, económico y social del Líbano en el contexto de los cambios que están marcando la evolución de los países de la región.

1. BREVE INTRODUCCIÓN SOBRE LA SITUACIÓN DEL LÍBANO Y LA SOCIEDAD CIVIL LIBANESA

1.1. Algunas claves para entender el contexto político

El sistema político libanés se construyó sobre una base confesional. Es un sistema que data de la época posterior a la Primera Guerra Mundial, cuando Francia recibió

¹ Participaron en la delegación de la misión internacional de ECEM que tuvo lugar en Beirut del 5 al 9 de diciembre: Alejandra Ortega, Secretaria General de ECEM, Laurence Thieux, Responsable de Relaciones Externas de ECEM, Ghassan Saliba, Director de Migraciones de Comisiones Obreras Cataluña.

de la Sociedad de las Naciones, en 1920, un mandato para dirigir el país. Entre las 17 confesiones reconocidas, las principales comunidades son: del lado cristiano, los maronitas (católicos), los griegos ortodoxos y los griegos católicos; del lado musulmán, los suníes, los chiíes y los drusos.

El sistema político que prevaleció a partir de la obtención de la independencia del país se asentó en un frágil equilibrio sectario basado en el reparto de poderes entre las principales comunidades religiosas. De esta forma atribuía, por un acuerdo tácito, la Presidencia de la República a la comunidad maronita, mientras que el primer ministro era suní y el Presidente de la Asamblea Nacional era chií. El reparto de escaños en el Parlamento se realizó sobre una base similar: el 60% para las diferentes comunidades cristianas y un 40% para las musulmanas. Los acuerdos de Taef, firmados en 1989 y que pusieron fin a la guerra civil (1975-1989) que devastó al país, modificaron esta proporción para corregir el desequilibrio del reparto y reajustarlo en función del peso demográfico de cada comunidad.

Aunque los acuerdos de Taef estipulan que “la abolición del confesionalismo político es un objetivo nacional primordial, cuya concreción exige una acción programada por etapas”, el sistema político libanés continuó basándose en una definición comunitaria de la cuestión política, de los intereses sociales y de sus diferentes modalidades de representación.

El confesionalismo político se había afianzado durante la guerra civil. Expuestos a la violencia, los individuos buscaron la protección de sus comunidades respectivas. Después de la guerra, las pertenencias clánicas o religiosas se mantuvieron como un elemento fundamental de las lógicas políticas en el Líbano de la posguerra.

Los acuerdos de Taef se limitaron a modificar el reparto comunitario y confesional de los poderes, redistribuyendo las prerrogativas entre las tres presidencias: parte de los poderes y funciones del Presidente de la República de confesión maronita pasaron a manos del consejo de ministros presidido por un primer ministro suní; y el poder y papel del jefe del Parlamento de confesión chií fue también reforzado. El parlamento se constituyó también sobre una base confesional (50% para las diferentes comunidades musulmanas y el 50% para las cristianas). Se ha de destacar que el sistema electoral en el Líbano es unipersonal, mayoritario, y las circunscripciones electorales cambian en cada elección según los intereses de los líderes político-confesionales.

Los acuerdos de Taef también preveían el desarme de las milicias. Sin embargo tras

el asesinato del Presidente René Moawad, a quien sucede Elais Hraoui, las fuerzas sirias se desplegaron en la Bekaa y la milicia chií de Hezbollah no fue desarmada. La firma en Damasco del acuerdo de cooperación con Siria afianzó el control de este último sobre el país de los cedros. Las divisiones partidistas se han articulado durante 15 años en torno a la cuestión de la injerencia siria en los asuntos del Líbano.

Tras el asesinato de Rafi Hariri en febrero de 2005 y la retirada de Siria, el escenario político libanés se escindió en dos bloques por un lado el grupo del 14 de marzo liderado por la Corriente del Futuro alineada con la política Norte-americana y apoyada por Arabia Saudí; y por el otro lado, el grupo del 8 de marzo apoyando la resistencia de Hezbollah, aliado de Siria e Irán, contra Israel.

El sistema político libanés descansa sobre un equilibrio muy frágil como lo puso de manifiesto el estallido de violencia en el 2008 en Beirut. La escalada hacia un nuevo conflicto oponiendo las diferentes milicias, ha sido frenada con la intervención de la Liga Árabe bajo los auspicios de Qatar y la decisión de retomar el diálogo con la Conferencia del Diálogo Nacional, a través de la cual las partes enfrentadas llegaron al acuerdo de prohibir el recurso a las armas y la violencia para perseguir sus fines políticos; el fortalecimiento del papel del Estado, de sus instituciones y soberanía, la elección del jefe de las fuerzas armadas a la Presidencia de la República, la formación de un gobierno de unidad nacional, la adopción de una nueva ley electoral, etc.

La arquitectura institucional debilita al sistema partidista del Líbano y su capacidad de canalizar, estructurar y politizar las divisiones en el seno de la sociedad libanesa². Uno de los desafíos del sistema político libanés es la reforma de la ley electoral. La ley adoptada a finales de septiembre de 2008 es un sistema que privilegia a las circunscripciones comunitarias homogéneas.

En un escenario político polarizado, urgieron en el 2011 movilizaciones sociales con reivindicaciones relativas a los salarios y el poder adquisitivo, la protección social y la extensión de los derechos colectivos, la educación...

Lejos de ser inmune a los acontecimientos que sacuden al conjunto del mundo árabe, Líbano, un país que ha sido siempre muy vulnerable a las influencias e injerencias externas, está muy pendiente de lo que pasa en los países vecinos y sobre todo de la evolución política de Siria. El escenario político libanés está, en efecto, escindido en

² Ver al respecto: Karam Karam: "Confessionalisme, partis violence politique et (in)sécurité", CETRI octubre 2010, consulado en www.cetri.be; Ver también la «Guía del Mundo» visto desde el Sur, Iepala-editorial 2011/2012.

dos bloques respecto a la posición a adoptar frente al régimen de Bashar el Asad. La coalición del “8 de marzo” que domina el gobierno actual se alinea con el régimen de Bashar el Asad, mientras que la coalición apoyada por Arabia Saudí y Estados Unidos del “14 de marzo”(liderado por el ex primer ministro Saad Hariri) condena al régimen sirio y apoya las sanciones que la comunidad internacional ha ido adoptando. En el seno de la Liga Árabe, el Líbano (junto con Yemen), se ha opuesto a la expulsión de Siria de la Liga Árabe el 12 de noviembre de 2011.

La situación de Siria amenaza con romper la frágil estabilidad del Líbano. Un primer impacto directo de la crisis siria es la afluencia de refugiados sirios en el Líbano huyendo de la represión³. Al mismo tiempo, no se puede descartar que tanto el régimen sirio como la oposición armada utilizan el Líbano como campo de batalla. De acuerdo con fuentes del ejército y del Ministerio del Interior Libanés, la oposición armada al régimen sirio, (y sobre todo grupos relacionados con los salafistas musulmanes), están utilizando el Norte del Líbano para entrenamiento militar y para pasar hombres y armas al interior de Siria con financiación de Qatar. Otros medios han informado de la presencia de entrenadores militares franceses y Norteamericanos⁴.

Algunos actores políticos del Líbano están estrechamente vinculados con el régimen sirio. Para el partido chií Hezbollah la caída del régimen sirio supondría la desaparición de un aliado clave y el debilitamiento del eje de resistencia con Irán. Supondría también una reducción importante de recursos que podría, a medio plazo, afectar su capacidad de resistencia frente a Israel así como su capacidad de redistribución y, por consiguiente, de influencia dentro de la sociedad libanesa⁵.

El apoyo al régimen de Bashar el Asad está perjudicando también su imagen en la opinión pública árabe. La imagen de Nasrallah, hasta ahora adulada como héroe de la resistencia contra Israel podría verse empañada por el apoyo a la represión de la oposición siria. Los cristianos están divididos respecto al régimen de Bashar el Assad. Algunos temen que la situación de los cristianos en Siria pueda empeorar en caso de la caída del régimen y la llegada de los Hermanos Musulmanes y grupos salafistas al poder como en Túnez y Egipto. Son los suníes liderando la coalición del 14 de marzo

³ El temor de una oleada de refugiados ha sido amplificada por la prensa alineada con la coalición del 14 de marzo. De acuerdo con el Alto Comité de Refugiados de Naciones Unidas el número de refugiados sirios en el Líbano alcanzaría 6.375, consultado en <http://reliefweb.int/node/474708>

⁴ Ver al respecto: <http://english.al-akhbar.com/content/wadi-khaled-free-syrian-army-base-lebanon-2i>

⁵ Ver al respecto: Mona Yacoubian: “Hezbollah after Assad, Why the Fall of Damascus Might Compel Hezbollah to Turn Inward “ Foreign Affairs, diciembre 2011, consultado en <http://www.foreignaffairs.com/articles/136709/mona-yacoubian/hezbollah-after-assad#>

los que han mostrado una oposición más manifiesta al régimen de Bashar el Asad. Entre la clase política suní también hay un grupo importante que apoya a Bashar El Assad.

Aunque menos visibles, el gobierno libanés también está sometido a las presiones de Occidente a través del Tribunal Especial sobre el Líbano (TEL) que investiga el asesinato de Rafik Hariri en el 2005. El gobierno acordó recientemente financiar el proceso, reafirmando así el compromiso del gobierno libanés de seguir adelante con este proceso vigilado de cerca por las potencias exteriores como Francia y Estados Unidos, arriesgándose a quedarse aislado en el caso de no colaborar con el TEL.

1.2. La sociedad civil en el Líbano

El investigador libanés Karam Karam⁶ distingue cuatro etapas en la evolución de la sociedad civil en el Líbano, todas ellas muy vinculadas a los acontecimientos que han sacudido la historia agitada de este país en las últimas décadas.

Las primeras organizaciones de la sociedad civil aparecieron en el siglo XIX bajo el imperio otomano. Emanaciones de las estructuras familiares y comunitarias, estas organizaciones respondían a una necesidad social. Estaban vinculadas a las iglesias, las mezquitas, las escuelas u otras formas de organizaciones sociales. Desarrollaron posteriormente vertientes más filantrópicas que todavía permanecen, como Makassed Al Khayriyya al islamiyya o Young Men's Christian Association (YMCA). A partir de los años 60 la sociedad civil empezó a diversificarse y aparecieron los primeros sindicatos y cooperativas y el número de asociaciones aumentó de forma significativa.

El ascenso del confesionalismo y el estallido del conflicto civil frenó el proceso de modernización de la sociedad civil. Sin embargo, su naturaleza cambió de forma drástica con la guerra civil (1975-1990). Las organizaciones de la sociedad civil (OSC) se convirtieron en proveedoras de servicios, llenando el vacío dejado por el Estado bajo el liderazgo de comunidades religiosas. Al final de la guerra había unas 1.300 organizaciones registradas en el Ministerio del Interior y en los diferentes municipios empezaron a desempeñar un papel central en la reconstrucción postbélica.

Es a partir de los 90 cuando las asociaciones reorientan sus actividades, enfocando su

⁶ Karam Karam, *Le mouvement civil au Liban, Revendications, protestations et mobilisations associatives dans l'après-guerre*, Paris/Aix-en-Provence, Karthala/IREMAM, 2006, 361 p.

trabajo en la reforma institucional y tratando temas como la democracia, los derechos humanos y la lucha contra la corrupción. La primera asociación en tratar temas de gobernanza fue la Asociación Libanesa para Elecciones Democráticas (LADE) creada en 1996 para garantizar que el proceso electoral fuera limpio y transparente.

A finales de los 90 fue creada la Asociación Libanesa de Transparencia LTA, una organización especialmente dedicada a la lucha contra la corrupción y a promover la transparencia y rendición de cuentas. A partir del 2001, se vinculó a la organización internacional Transparency International convirtiéndose en una delegación nacional de la misma. Otras organizaciones empezaron a estar activas en la lucha contra la corrupción como la Lebanese Parliamentarians against Corruption (LebPAC), vinculada a ARPAC (Arab region Parliamentarians against Corruption).

1.2.1. El marco legal

La libertad de asociación es un derecho reconocido por el artículo 13 de la Constitución libanesa. La ley que regula las asociaciones es la ley otomana de 1909 basada en la ley francesa de 1901. Esta ley sigue estando en vigor. Establece un régimen liberal declarativo pero acompañado de cláusulas específicas que han venido a limitar la independencia de las organizaciones de la sociedad civil. A partir de los años 90, el Ministerio del Interior empezó a ejercer más control sobre las organizaciones, sobre todo las que persiguen objetivos políticos.

Después del asesinato del primer ministro Rafik Hariri, se produjo un cambio y numerosas organizaciones obtuvieron permiso. Actualmente hay más de 5.500 asociaciones registradas aunque se estima que sólo 700 desarrollan proyectos de forma regular.

La sociedad civil libanesa forma parte de este mosaico confesional. Cada comunidad tiene su propia sociedad civil. Las organizaciones de la sociedad civil dependen de la financiación de las figuras más visibles del ámbito político o empresarial. La mayor parte de las asociaciones vinculadas a las diferentes confesiones religiosas están orientadas hacia la prestación de servicios.

1.2.2. El papel de la sociedad civil libanesa en el contexto político post-primavera árabe⁷

Según el investigador Karam Karam, la sociedad civil libanesa aparenta un dinamismo engañoso en la medida en que la mayoría de las organizaciones que la componen están, a su entender, cooptadas por las estructuras comunitarias y manipuladas políticamente. El impacto de la sociedad civil libanesa sobre la vida política y económica del país, desde la retirada de Siria en el 2005, ha sido limitado. Aunque puede parecer paradójico se ha podido observar más bien un retroceso en el activismo de la sociedad civil. En su opinión, aunque la sociedad civil libanesa pueda parecer dinámica por su número y el extenso repertorio de temáticas que aborda, carece al mismo tiempo de autonomía e independencia en relación a la estructura política del país. Después de 2005, las limitaciones de dicha sociedad civil se han hecho más manifestas, se ha podido observar un retroceso sustancial en diferentes ámbitos, como las libertades públicas y la libertad de expresión. De acuerdo con Karam, se está produciendo un deslizamiento de las asociaciones civiles hacia las estructuras religiosas.

Algunas de ellas no disponen de una estructura realmente efectiva y funcionan al compás de una agenda política externa impuesta por lo que considera inexistente un debate público abierto. Especialmente a partir de 2005, Karam señala que la sociedad civil pasa a un segundo plano y que se produce una clara cooptación de las organizaciones de la sociedad civil por parte de las fuerzas políticas.

Desde el principio de los años 90, tras el final de la guerra, hasta los años 2003-2004, los actores de la sociedad civil priorizaron temáticas como la defensa de las libertades públicas y las modificaciones del entorno legal para las asociaciones, el estatuto de la mujer, la cuestión de los desaparecidos de la guerra, asuntos que habían sido marginados u olvidados en la agenda de la élite política después de la guerra. Durante esta etapa, la sociedad civil logró introducir las cuestiones relativas a las libertades políticas, el derecho de asociación, de expresión, las libertades mediáticas en la agenda pública.

⁷ Este apartado está basado en el contenido de la entrevista realizada a Karam Karam, investigador del Common Space Initiative, e investigador asociado al Institut Français du Proche Orient. El Common Space Initiative es una iniciativa independiente que apoya las dinámicas de diálogo y de construcción de consenso. El objetivo último del centro es promover valores comunes de cooperación y solidaridad entre las diferentes comunidades libanesas. Es un centro de análisis de las reformas políticas, judiciales, económicas, del diálogo libanés-palestino en clave de investigación. Tiene cuatro líneas de investigación principales: la reforma jurídica, las reformas socio-económicas, la reforma política, el proceso de reconciliación entre palestinos y libaneses. Una de las primeras iniciativas del centro consistió en dar apoyo al diálogo nacional. Para más información ver: <http://www.commonspaceinitiative.org/>

A finales de 2004 y 2005 se produjo un giro. La clase política en ese momento se encontraba dividida entre los que había aceptado las reglas del juego: los que asumían la dirección de la gestión de los asuntos públicos), así como (los que optaban por la oposición dentro del sistema y, por otro lado, los excluidos (fuerzas políticas como la de Michel Aoun y otras tendencias políticas como el Partido Comunista libanés).

Los acuerdos de Taef establecieron un sistema político de equilibrio que requiere instancias de arbitrajes. Siria garantizó un “equilibrio negativo” hasta el 2005. Tras su retirada el sistema explotó. Su puesta en marcha fue desde el inicio distorsionada. Se ha establecido a base de compromisos que constituyen bombas de relojería para el mismo sistema.

Del debate político público han sido excluidos temas como el de los desaparecidos, los desplazados y las cuestiones relativas a la reconstrucción postbélica. Todos los temas que la sociedad civil puso en el centro de su agenda y que fueron excluidos del debate político, han permitido consolidar una sociedad civil transversal a todas las pertenencias confesionales. Sin embargo, estos logros se han ido deshilachando y han vuelto a dominar las lógicas confesionales. Karam Karam ha mencionado entre otras cuestiones que han contribuido a debilitar este incipiente proceso de emergencia de una sociedad civil libanesa post-confesional: la emigración de las élites y en algunos casos su cooptación.

Actualmente, esta sociedad civil está muy polarizada. En el 2008, frente a las tensiones que se produjeron tras el asesinato de Rafik Hariri y la amenaza del estallido de nuevos episodios de violencia, la sociedad civil libanesa no logró capitalizar la experiencia acumulada y su movilización fue superficial y de poco calado.

Karam resaltó también la importancia de tener en cuenta los factores económicos y sociales como fundamentos de la paz. En el Líbano existe una gran disparidad socio-económica que es aún más generadora de tensiones por la proximidad de las desigualdades, en el mismo Beirut por ejemplo o entre regiones⁸.

⁸ Hay barrios concretos de Beirut que sólo tienen energía eléctrica 6 horas al día. Aunque casi todos los barrios, con independencia de si son cristianos, suníes o chiíes sufren cortes de electricidad, son los barrios chiíes los más afectados y es aquí donde las familias más humildes no pueden correr el lujo de pagarse un generador diésel para tener luz eléctrica. Por el contrario, los barrios lujosos del centro de Beirut cuentan con electricidad 20 horas al día. Y la situación en el resto del país no es diferente. Por ejemplo, en el valle de la Bekaa –feudo tradicional de Hizbulá– el corte de electricidad se produce sistemáticamente a partir de las 6 de la tarde. Esto ya ha provocado una pequeña revuelta el 27 de enero de 2012 que fue reprimida por el ejército, causando varios muertos, en un incidente que está siendo investigado y por el que están detenidos varios soldados y oficiales del ejército libanés.

A partir de 2005, hubo iniciativas de intelectuales como la declaración Damasco-Beirut (firmada por numerosos intelectuales libaneses y sirios en mayo de 2006 para pedir una mejora de las relaciones entre los dos países insistiendo en la necesidad de que Siria reconozca definitivamente la independencia del Líbano.

Actualmente, existe una gran inquietud y preocupación por la situación de Siria y su posible efecto rebote sobre la frágil estabilidad del Líbano. Cualquier movilización ciudadana es susceptible de ser instrumentalizada políticamente y es un factor que cohibe la emergencia de “una primavera libanesa”. El Líbano es un terreno abierto también a posibles intentos de desestabilización respondiendo a intereses geoestratégicos externos.

El movimiento de los jóvenes contra el sistema confesional ha tenido una capacidad de movilización menor. En el caso del Líbano, derribar el muro del miedo es mucho más difícil. El sistema confesional abarca todas las dimensiones de la vida del individuo: la economía, la política, la administración pública, el estatuto personal. Derrumbar el régimen confesional en el Líbano y romper este vínculo de pertenencia comunitaria es una tarea ingente en la medida en que hay “que matar a varios padres diferentes”: el padre biológico (el sistema patriarcal), el segundo sería el jefe el “zaim”, el tercero el padre religioso. Esta triple pertenencia en todos los niveles de la vida libanesa coloca al individuo en una posición de triple pleitesía que debilita el concepto mismo de organización de la sociedad civil. Para matar “este último padre” haría falta una revisión completa del sistema educativo. En las escuelas públicas donde acude el 60% de los alumnos, la educación religiosa está a cargo de cada confesión.

2. ESTRATEGIAS Y LÍNEAS DE ACCIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL LIBANESA

2.1. La dimensión cultural

La delegación del **Encuentro Civil Euromed** (ECEM) ha tenido la oportunidad de reunirse con el *Mouvement Culturel Antelias*, una asociación cultural no lucrativa y basada en el voluntariado, fundada en 1978 y oficialmente registrada en 1984. Tiene su sede en el Deir Mar Elias en Antélias, famoso al principio del siglo XIX por albergar diversas manifestaciones y encuentros de carácter espiritual, cultural y social. Se trata de un lugar de encuentro y de diálogo en el ámbito cultural. El movimiento cultural Antélias dispone de un local grande con salas amplias y un teatro donde se organizan diferentes actividades culturales, teatro, conferencia, conciertos. Se encarga cada año de la Feria del libro libanés (primera quincena del mes de marzo). Se trata de un encuentro alrededor del cual se organizan muchas actividades culturales paralelas y sirve como intercambio de experiencias en diferentes ámbitos relacionados con el libro (editoriales, distribución, etc.).

Se aprovecha también este momento para reforzar el diálogo entre diferentes culturas y sobre temáticas más generales como la democracia en el seno de la cultura árabe moderna. Esta organización no cuenta con fuentes de financiación externa y se financia de manera autónoma a través del alquiler de parte de sus locales a la Feria anual del Libro libanés. Sus publicaciones cuentan con financiación externa.

Parte de la reunión se ha centrado en la situación actual del Líbano y de las diferentes problemáticas de la sociedad civil libanesa.

En el Líbano, la movilización de la sociedad civil ha girado en torno a las siguientes temáticas:

- Las campañas relativas a la situación de las mujeres (actualmente la campaña por la transmisión de la nacionalidad por las mujeres a sus hijos).
- Los derechos humanos y la lucha por la libertad de asociación.
- La modificación de la ley electoral.

Respecto a las problemáticas relacionadas con la sociedad civil en el Líbano se ha mencionado la dificultad de movilización de los jóvenes. Se ha subrayado al respecto la importancia de tratar el tema de la juventud y de contar con estudios sociológicos sobre esta cuestión.

Se mencionó también la importancia de la actividad del movimiento sindical y la necesidad de apoyar actividades de formación. Se ha mencionado la actividad de organizaciones sindicales como la Unión de los Trabajadores libaneses contra la guerra. Se ha dicho también que la CGT libanesa no es creíble ni representativa y está cooptada por el poder político libanés.

2.2. La dimensión Euro Mediterránea

2.2.1. La Plataforma Euromed Liban

La delegación de ECEM mantuvo una reunión con la plataforma Euromed Liban. Tras la celebración de una serie de encuentros en el 2001, 2002 y en el 2005, la plataforma celebró su primera Asamblea General en el 2005. En un principio se constituyó a partir de un núcleo de 10 organizaciones que se ha ido ampliado. Actualmente, cuenta con 29. No sólo se compone de asociaciones individuales, también reúne a redes como la ANND, el Lebanese NGOs Network, una de las primeras redes de coordinación que surge en el Líbano, The Coordination Forum of NGO's working among the Palestinian Community en el Líbano. Las organizaciones que forman parte de la plataforma abarcan una gran diversidad de temáticas y trabajan en los ámbitos económico, social, medio ambiental, cultural, jóvenes, discapacitados...

Sus actividades se vertebran en torno a los siguientes ejes:

- Reuniones enfocadas a analizar el plan de acción del gobierno libanés respecto al partenariado Euromed y presentación de notas y análisis de observación a las diferentes autoridades interesadas.
- El lanzamiento de campañas como la lanzada por el Arab NGO Network for Development (ANND) sobre el tema de la ley electoral.
- La formación de equipos de observación y movilización de otras organizaciones sobre estas cuestiones.

- Establecer contactos y participar en los encuentros organizados por las plataformas locales e internacionales.
- Organización en el Líbano del Encuentro de Jóvenes Euromed que acoge unos 50 a 60 jóvenes, la mitad libaneses.

En la reunión participaron diferentes asociaciones como la **Asociación de Mujeres Progresistas**, una organización activa en el ámbito de la defensa de los derechos de las mujeres y la lucha contra la discriminación que está llevando a cabo diferentes campañas para modificar el régimen legal. Esta organización trabaja también en la promoción del desarrollo económico de las mujeres (con proyectos de formación de las mujeres en el ámbito rural y la promoción de actividades de artesanía).

Participaron también **Cáritas** (la oficina regional) que coordina las diferentes delegaciones y **Cáritas Liban** que desarrolla un programa de asistencia médica y socio económico con especial atención a la infancia y la tercera edad. **El Arab NGO Network for Development (ANND)** es también miembro de la plataforma. Sus principales líneas de acción van enfocadas al análisis y seguimiento de las políticas y estrategias europeas respecto a los países del Sur y Este del Mediterráneo en el contexto de la política europea de vecindad.

Asistieron también **The Public Interest Advocacy Center Lebanon**, (PINACLE)⁹, una organización que trabaja en el ámbito de la justicia y la promoción de la buena gobernanza a través de la investigación y transmisión de información y el **Mouvement Culturel Antelias**.

Entre las cuestiones que moviliza la sociedad civil libanesa se mencionan:

- La situación de las mujeres.
- La firma de los acuerdos de libre comercio.
- Plan de acción nacional en el marco de la política europea de vecindad.

Respecto a la situación de la mujer en el Líbano, no hay mejoras significativas que señalar. La división confesional del Líbano dificulta considerablemente la obtención de resultados importantes en materia de defensa de los derechos de las mujeres (existen 17 códigos de estatuto personal). El principal objetivo de las organizaciones de las mujeres es conseguir que el gobierno levante las 3 reservas impuestas a la aplicación

⁹ Para más información consultar <http://www.pinacle.org/>

de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra las mujeres (CEDAW). Existen diferentes organizaciones de mujeres activas para la defensa de la lucha de las mujeres: El National Council of Lebanon Women que tiene un carácter oficial; El Lebanese Council to Resist Violence against Women, una red que agrupa a unas 160 organizaciones; Le Rassemblement Démocrate de la Femme Libanaise.

Estas organizaciones pueden coincidir en diferentes campañas pero por lo general trabajan a nivel individual y falta coordinación e intercambio de información.

Respecto al tema relativo a la firma de los acuerdos de libre comercio, entre el Líbano y la Unión Europea hay numerosos desafíos y en particular en relación a los intercambios en materia agrícola. El Líbano se beneficia de un período de gracia de 12 años para evitar el acceso de productos alimentarios y agrícolas europeos en el mercado libanés desde el 2003. Un período de transición para preparar el sistema productivo libanés. Sin embargo, por cuestiones relacionadas con la seguridad no se ha podido cumplir con este propósito. El Plan de acción de 2007 se ha formulado en un contexto de crisis política y el gobierno que lo ha elaborado carecía de legitimidad.

Las problemáticas principales se articulan en torno a las cuestiones económicas y sociales. La agenda de París III (International Conference for support to Lebanon¹⁰) establece una serie de reformas políticas, económicas y administrativas. La agenda de este plan ha sido preparada por expertos sensibles a las preocupaciones principales de los donantes y se articula básicamente en torno a la idea de reducir los gastos e incrementar los recortes en el ámbito social. Entre otras medidas previstas por el Plan de Acción elaborado en el contexto de esta agenda se contempla la anulación de los aranceles y el incremento del IVA del 10% al 16%.

Debido a esto, resulta prioritario volver a negociar los términos de este plan de acción para que cuestiones relativas a los derechos humanos, la situación de los inmigrantes, de los refugiados palestinos sean tomadas en cuenta.

Respecto a las libertades civiles hay asuntos como el Estatuto legal de algunas organizaciones de la sociedad civil como los sindicatos y las organizaciones juveniles que tienen que ser prioritarias.

La cuestión del entorno legal de las asociaciones es un tema clave. Se trata de un

¹⁰ Para más información ver: <http://www.rebuildlebanon.gov.lb/>

régimen legal liberal para las ONG pero no para los sindicatos. También tiene que ser revisada la ley sobre el acceso a la información.

Respecto a la respuesta de la Unión Europea frente a los cambios en curso en los países árabes, la posición de la plataforma libanesa se declina de la siguiente manera:

1. Es necesario reconsiderar las políticas económicas que no han contemplado las cuestiones sociales. Las políticas europeas se han centrado sobre todo en los asuntos de gobernanza. La sociedad civil tiene que plantear la necesidad de cuestionar las estrategias nacionales elaboradas respecto a la cuestión social.
2. Respecto a la participación de la sociedad civil es prioritario revisar los mecanismos de consulta creados por la UE con respecto a la sociedad civil, así como los instrumentos de apoyo (Civil Society Facility). Es necesario abogar por mecanismos de consulta sistemáticos para garantizar que las cuestiones que la sociedad civil considera como prioritarias sean tomadas en consideración en el proceso de toma de decisión.
3. La UE sólo toma en consideración la sociedad civil europea y es necesario implicar a la sociedad civil del Sur y Este del Mediterráneo, no sólo para participar en reuniones ad-hoc.

2.2.2 El Arab NGO Network for Development (ANND)¹¹

Se trata de una red regional que trabaja en unos 10 países árabes y que cuenta con unas 200 organizaciones de sociedad civil y 23 ONG. Fue creada en 1997 y su sede está en Beirut desde 2000. Su principal objetivo es fortalecer el papel de la sociedad civil, poniendo énfasis en los valores de la democracia, el respeto de los derechos humanos y el desarrollo sostenible en la región.

Los programas de la red abarcan 3 áreas de trabajo principales:

- La evaluación de las estrategias nacionales de desarrollo y la elaboración de estrategias alternativas.
- Analizar y realizar el monitoreo de la agenda de reformas económicas y sociales y su relación con las organizaciones internacionales y regionales.
- Hacer un seguimiento de las políticas de liberalización económica y comercial y analizar su impacto social.

¹¹ Para más información ver: <http://www.annd.org/prgrmone.php>

Sus objetivos consisten en:

- Realzar y reforzar la capacidad de incidencia política de la sociedad civil en los procesos de elaboración de las políticas económicas y sociales.
- Abrir canales de influencia para las organizaciones de la sociedad civil en la región sobre la elaboración de políticas a diferentes niveles: nacional, regional y global.
- Realzar la capacidad de producir recursos locales en materia de investigación en el ámbito regional.

Uno de los principales ejes de trabajo de la ANND en la actualidad es el seguimiento y análisis crítico de las políticas europeas frente a los cambios que se están sucediendo en el Sur y Este del Mediterráneo.

- La revisión del marco general de asociación de la UE con los países de la región en los ámbitos sociales y económicos.
- La revisión de los mecanismos de financiación y la calidad de la utilización de la financiación pública.
- Las formas de cooperación con las organizaciones de la sociedad civil.
- El monitoreo y control de las instituciones como el Banco Europeo de Inversión (BEI) y del Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo (BIRD). En un contexto marcado por una crisis económica global, se trata de ver la utilidad de las políticas económicas en vigor considerando que son las sociedades civiles del Norte y del Sur quienes deben indicar en qué y a qué se destina ese dinero.
- La revisión de las prioridades políticas y sociales de la Unión por el Mediterráneo (UPM) y algunos acuerdos de Asociación, como son Túnez y Egipto, que actualmente impiden la mejora de los derechos de las ciudadanías respectivas y unas verdaderas transiciones democráticas tal y como se concibieron.

Se han analizado de forma crítica las dos comunicaciones de la Comisión y la ANND tiene un análisis crítico del “More for More Approach”¹².

La ANND hace un seguimiento de los mecanismos creados para la sociedad civil (Sociedad civil facility, European Endowment for Democracy) con especial atención en los fondos previstos para financiar partidos políticos y cómo garantizar que estas vías de financiación no sean una injerencia o terminen financiando o favoreciendo algunas tendencias políticas en detrimento de otras.

¹² Ver: www.annd.org/

Se ha subrayado en la reunión la necesidad de implicar a la sociedad civil europea para tener más peso y capacidad de presión sobre las políticas europeas. Se ha insistido por una lado en la necesidad de incidir sobre los mecanismos de financiación y sus resultados ya que son los ciudadanos europeos los contribuyentes y a los que hay que rendir cuentas y por otro lado en la necesidad de revisar las prioridades socio-económicas de estas políticas.

En función de estas prioridades la ANND ha desarrollado diferentes estrategias:

- Generar debates sobre cuestiones prioritarias en el seno de la sociedad civil.
- Realizar el seguimiento y monitoreo de las políticas de la UE y hacer llegar a los gobiernos de los Estados miembros y a las instituciones los mensajes de la ANND.
- Se ha comentado la importancia que la plataforma española se abra a este tipo de discusión y mande los mensajes correspondientes al gobierno español y también hacia la UE.
- Es un trabajo de incidencia destinado a generar cambios en las políticas europeas.

Para la ANND, las temáticas de trabajo prioritarias son el desempleo de los jóvenes y su vinculación a las políticas económicas. El papel de los jóvenes es fundamental pero no sólo pueden ser percibidos como jóvenes, tienen diferentes posiciones políticas, proceden de diferentes estratos sociales, tienen diferentes formas de abordar los temas religiosos.

Insistió en la necesidad de reforzar en general la capacidad de incidencia política de la sociedad civil. La ANND organiza en Bruselas cada año encuentros entre las OSC árabes y los representantes de las diferentes instituciones europeas e insistió en la necesidad de implicar también a delegaciones de OSC europeas.

De acuerdo con su visión, es necesario romper el enfoque bilateral y tratar de reactivar el enfoque regional. También hizo hincapié en la necesidad de implicar al movimiento sindical y en la importancia de construir herramientas de incidencia política.

2.3. Los campos de refugiados palestinos en el Líbano

En 1948, con motivo de la primera expulsión de los palestinos de su tierra, fueron acogidos (con carácter provisional), en los diferentes países limítrofes a Palestina y, en espera del retorno a sus hogares, se agruparon en lo que se llamó campos de refugiados palestinos. Uno de estos países de acogida fue Líbano. Los acontecimientos posteriores les privaron de ese derecho y deseo colectivo de retorno y su situación se ha ido prolongando y deteriorando con el paso de cada acontecimiento histórico ocurrido a lo largo de todos estos años.



Mapa de los campos de refugiados en el Líbano.
(Mapa: UNRWA)

2.3.1. Najdeh¹³ y visita del campo de refugiados de Burj el Barajneh

Establecido en 1948, Borj El Barajneh es uno de los campos de refugiados más grande y más antiguo del Líbano. Alberga a unos 20.000 refugiados y está superpoblado. La mayoría de sus residentes tienen escasos recursos económicos. Las infraestructuras y los servicios básicos del campo son también muy precarios (agua, electricidad).

Los refugiados en el Líbano tienen además escasa posibilidad de mejorar sus condiciones de vida debido a las restricciones legales que el Estado libanés les impone: ejercicio de determinados profesiones, acceso a la enseñanza, cobertura social.

De acuerdo con las cifras de la UNRWA, hay unos 430.000 refugiados palestinos en el Líbano repartidos en 12 campos donde por lo general malviven en condiciones precarias. El censo no está actualizado. En algunos campos se aplican medidas restrictivas y en otros es el ejército libanés el responsable de la seguridad, como en el campo de Naher el Bared.

Uno de los mayores problemas a los cuales se enfrenta la población refugiada palestina en el Líbano es que no tiene cobertura social, junto a la restricción de la libertad de movimientos y la restricción al acceso a derechos básicos, como es el derecho al trabajo. Es la UNRWA la entidad responsable de prestar los servicios básicos en materia de salud y educación a la población refugiada, pero la organización no tiene la capacidad de atender a las necesidades básicas de la población y mucho menos proveer a los campos de las infraestructuras básicas (red eléctrica, suministro de agua). Las ONG que trabajan en los campos tratan de suplir las carencias de la agencia de Naciones Unidas. Son las que tienen un contacto directo con la población y pueden realizar un trabajo de proximidad.

Najdeh es una organización secular que se creó en 1976 tras la destrucción del campo de Tel-Za'atar durante la guerra civil libanesa. Se creó para garantizar unas fuentes de ingreso a las mujeres palestinas que se habían convertido en cabezas de familia después de ser desplazadas a otros campos. Empezaron realizando trabajos de costura y confección a cambio de un salario. Más adelante, Najdeh empezó a suministrar servicios básicos a la población refugiada. La ONG obtuvo un estatuto legal a partir de 1978 y es registrada como organización libanesa.

¹³ Para más información consultar: <http://www.association-najdeh.org/>

La organización ha ido ampliando sus actividades y está desarrollando programas de formación y capacitación para las mujeres. Está desarrollando un proyecto de microcréditos en la región de la Bekaa. Trata también de dar apoyo a los niños en materia de educación para reforzar los programas escolares. Tras la destrucción parcial del campo de Naher el Bared, la asociación ha desarrollado un programa de asistencia humanitaria.

Gran parte del trabajo de **Najdeh** está enfocado en la lucha por los derechos de las mujeres. La organización está desarrollando un programa de sensibilización para luchar contra la violencia de género y la discriminación, se coordina en este ámbito con otras campañas y redes como el Palestinian Women Forum, muy activa en la denuncia de la violencia doméstica y la lucha por los derechos de las mujeres.

Najdeh participa a nivel regional en diferentes estructuras de coordinación como la red AISHA, un foro de organizaciones de mujeres asentadas en diversos países árabes, o el EFI European Feminist Initiative. Najdeh a nivel local trabaja en coordinación con la organización KAFA en el desarrollo de campañas como la de la transmisión de la nacionalidad por las mujeres: “El encuentro nacional” y la custodia legal de los menores de edad. Desarrolla un programa de incidencia política sobre el derecho al retorno y los derechos de las mujeres. El enfoque de género está presente en todos los programas desarrollados por la ONG. Najdeh tiene 34 centros repartidos en los 10 campos de refugiadas palestinas existentes en el Líbano. Unas 250 personas trabajan para la organización, contando con trabajadores eventuales, formadores, psicólogos, etc.

En lo que concierne al funcionamiento interno, la asociación cuenta con una Asamblea General que elige un consejo administrativo que a su vez designa los miembros del Comité de Dirección. Su asamblea general está compuesta por un 30% de hombres y un 70% de mujeres.

En el ámbito de la educación, Najdeh trata de suplir las carencias de la enseñanza proporcionada en las escuelas de la UNRWA (excesivo número de alumnos por clase y falta de cualificación del profesorado). Los estudiantes palestinos tienen dificultad para integrarse al sistema de enseñanza libanés. El sector público sólo concede el 5% de las plazas a los extranjeros y el acceso a la enseñanza privada es caro. En el 2010, se modificó la ley que impone restricciones a los palestinos para el ejercicio de diferentes profesiones. La ley libanesa del trabajo se rige por el principio de

reciprocidad¹⁴. Tampoco pueden afiliarse a sindicatos al ser extranjeros y no tienen acceso a la función pública.

Se ha llevado a cabo una campaña por parte de una coalición de organizaciones libanesas y palestinas (90 organizaciones y sindicatos) para reivindicar el derecho al trabajo. La asociación **Najdeh** lanzó la campaña para el derecho al trabajo de los palestinos a principio de 2005. Otras organizaciones como el Comité de refugiados de la OLP ya había iniciado campañas para los derechos civiles de los palestinos. El Consejo de Refugiado danés (D.R.C.), en partenariat con O.N.G. locales que trabajan con los refugiados en el Líbano (A.N., P.A.R.D. y G.U.P.W.) desde el 2005 se implicó en el proyecto de incidencia política y en la defensa de los derechos humanos de los palestinos sin identificación (o N-IDs, No-Identity-Card).



Campo de Refugiados de Burj El Barajneh

¹⁴ La ley laboral en el Líbano establece que para que un extranjero trabaje en el Líbano y para poder acceder a una cobertura social tiene que cumplir el principio de reciprocidad que significa que el derecho de trabajar y ser empleado para un extranjero depende de la posibilidad para un libanés de hacer lo mismo en el país de origen del extranjero en cuestión. Como los palestinos no tienen Estado que pueda ofrecer derechos recíprocos la ley les impide el acceso a ejercer legalmente unas 72 categorías profesionales diferentes. Entre las cuales figuran las profesiones de ingeniero, médicos, dentistas...Para más información ver: <http://electronicintifada.net/content/two-steps-back-palestinians-lebanon/9027> y http://www.aub.edu.lb/ifi/public_policy/pal_camps/Pages/camps_texts.aspx

En junio 2005, el Ministro del Trabajo libanés ordenó la redacción de un memorándum (decreto No 67/1) sobre los refugiados palestinos permitiéndoles obtener un permiso de trabajo para algunas profesiones que no son sindicadas y a las cuales antes no podían acceder. Aunque se trata sin duda de una evolución positiva, el impacto sobre la situación del empleo de los refugiados palestinos ha sido mínimo. En el 2005, solo 272 permisos de trabajo han sido concedidos a los refugiados y en el 2006 tan solo 182. La obtención de un permiso de trabajo no garantiza a los refugiados el acceso a la seguridad social libanesa. En definitiva, el decreto de 2005 no resuelve el problema de la exclusión profesional de los refugiados de numerosas actividades como las profesiones de ingeniero, abogados, médicos, enfermeros.

2.3.2 El Social Solidarity Center Nuwat, Mar Elias, Beirut

El **Centro de Solidaridad Social** (Nuwat) es una organización registrada como ONG libanesa. Ha sido creada en el 2004 con el fin de proporcionar ayuda médica a la población refugiada del campo de Ein El Hilweh, en la ciudad de Saida, al Sur del Líbano. Ein El Hilweh es uno de los 12 campos de refugiados existentes en Líbano.

Este campamento abarca una extensión de 2 Kms² y está situado entre el Mar Mediterráneo y la Montaña Magduche, en la periferia de la ciudad libanesa de Saida (la bíblica Sidón) a unos 40 kilómetros de Beirut, la capital del Líbano. Ein El Hilweh es el mayor de los campamentos del Líbano y acogió a la mayor cantidad de refugiados palestinos en todo el país. Está rodeado de alambre de espino con cuatro entradas y salidas controladas permanentemente, cada una, por dos piquetes del ejército: uno libanés y otro de las milicias palestinas. Toda persona o vehículo que entra o sale del campamento debe pasar ese control. Viven actualmente más de ochenta mil personas, aunque la cifra no se conoce con exactitud y se supone más elevada, ya que hay un alto porcentaje de residentes que no consta en ningún registro civil.

El ***Social Solidarity Center*** tiene la vocación de atender a la población más necesitada y los que no tienen acceso a la prestación de servicios de la UNRWA (los refugiados que llegaron después del 67). Hay palestinos sin identificación procedentes de los países vecinos (Irak, países del Golfo...) que fueron al Líbano .

El centro está llevando a cabo varios proyectos: un programa de atención a las

mujeres embarazadas que no tienen acceso a los servicios de la UNRWA, prestación de servicios médicos gratuitos para las familias más necesitadas, ayuda alimentaria (el pan de cada día). Facilitan también ayudas a los estudiantes para seguir sus estudios universitarios a través del Sunduq Mahmoud Abbas, que puede financiar hasta un 50% del coste de una matrícula universitaria. Tienen también un programa de sensibilización en materia de salud.

El **Centro de Solidaridad Social** se coordina con otras asociaciones activas en el campo de Ein El Helweh donde 33 asociaciones están activas.

La organización trabaja también con jóvenes. Hay unos 25 jóvenes activos que se implican en las campañas de sensibilización a través del ciclo de conferencias, la organización de ciclos de cine y talleres de formación de formadores. El objetivo es fortalecer el papel de los jóvenes a través de cursos de capacitación. El grupo de



Entrada del Campo de Refugiados Mar Elias

jóvenes del centro publica cada 3 meses una revista: “Voice of Ain El Helweh”.

Los jóvenes de la asociación apoyan las principales reivindicaciones del movimiento 15 de marzo que surgió al calor de la primavera árabe en los Territorios Palestinos Ocupados. Consideran que las divisiones políticas entre Hamas y Fatah son un factor de debilidad que hay que superar. Consideran clave los procesos de cambio político en curso en la región, pero se muestran hostiles a las injerencias externas.

Los principales problemas a los cuales se enfrenta la juventud palestina de los campos de refugiados del Líbano son:

- La frecuente obligación de abandonar los estudios para ayudar económica-mente a la familia y el altísimo grado de absentismo escolar.
- La inseguridad en algunos casos por la presencia del ejército libanés.
- Problemas psicológicos.
- Carencias culturales y educativas y un aumento progresivo de la violencia.
- La escasez de los recursos.
- El desempleo afecta a la mayoría de los jóvenes.
- Los palestinos pueden trabajar en la agricultura y la construcción pero para otras profesiones deben tener un permiso. La ley adoptada en el 2010 no ha hecho dar cobertura legal a una realidad¹⁵. Son numerosas las profesiones vetadas a los palestinos (más de 72).
- Muchos de los estudiantes emigran por la imposibilidad de seguir sus estudios en el Líbano debido a la dificultad de acceso a la universidad.
- La densidad demográfica es otro problema de los campos. En algunos de los campos del sur se restringe y controla el acceso y salidas del campo por el ejército.
- Se estima que hay unos 60.000 palestinos sin identificación.

El Centro de Solidaridad Social necesita fondos para seguir desarrollando sus proyectos. Entre ellos, cuenta con el proyecto de abrir un centro para las mujeres que sirva de espacio de encuentro y de sensibilización sobre diferentes temas (abusos sexuales, violencia doméstica) y capacitación para fomentar su participación política en los comités populares¹⁶.

¹⁵ La ley adoptada en agosto de 2010 estipula que los refugiados palestinos registrados ante la UNRWA y las autoridades libanesas tendrán permisos de trabajo para poder trabajar exclusivamente en el sector privado. El alcance de esta ley sigue siendo limitado y el ejercicio de 30 profesiones sigue siendo vetado a los refugiados palestinos.

¹⁶ Para más información sobre el papel de los Comités populares ver: Sari Hanafi: “*Palestinian Refugee Camps in the Arab East: Governmentalities in Search of Legitimacy*”, consultado en: http://www.aub.edu.lb/ifi/public_policy/pal_camps/Pages/camps_texts.aspx

2.4. El movimiento sindical en el Líbano

El marco legislativo

La legislación vigente en el Líbano reconoce el derecho de los trabajadores a formar sindicatos y federaciones y afiliarse, a excepción de los funcionarios. La creación de un sindicato está sujeta a la obtención previa de una autorización del Ministerio de Trabajo que también controla todas las elecciones sindicales (la fecha, procedimientos y ratificación de los resultados). La ley autoriza también la disolución administrativa de los sindicatos y prohíbe su participación en cualquier actividad política.

2.4.1. El Comité de coordinación sindical de profesores y sindicatos de la función pública en Beirut.

La delegación de ECEM tuvo una reunión con el Comité de coordinación sindical de profesores y funcionarios¹⁷. El derecho de los funcionarios a constituir sindicatos es uno de los principales campos de batalla. Otra de las dificultades a las que se enfrenta este colectivo actualmente es que el Estado está tratando de eliminar funcionarios y sustituirlos por consultores expertos según el modelo francés. En estos momentos, buscan también apoyos para poder ejercer la presión necesaria para la reforma del marco legal sobre libertades sindicales en el país y asegurarse de la construcción y creación de nuevas organizaciones sindicales.

En lo que concierne a la enseñanza privada, no se les reconoce un estatuto específico y el sector se rige por la ley que regula los trabajadores asalariados y no el estatuto de la educación nacional. Al no estar sujetos a la ley estatal, son objeto de mayores abusos y mayor precariedad en sus puestos de trabajo.

Antes de los 90 el sector de la enseñanza estuvo muy dividido. Se consiguió lograr después cierta unificación y coordinación.

En la actualidad, la mayoría de las movilizaciones en el país y huelgas se concentran en el sector de la enseñanza. Entre los principales problemas mencionados figuran: el monto reducido asignado al presupuesto de la educación pública (antes de la guerra

¹⁷ Participaron en la reunión: La Asociación de los funcionarios de la administración pública; La Asociación de profesores; El Sindicato de profesores de la enseñanza técnica; la Asociación de la enseñanza privada; la Asociación de los profesores de secundaria.

era del 22% del presupuesto general, ahora no llega al 7%); la reducción del poder adquisitivo y el bajo nivel de los salarios.

2.4.2. La Federación Nacional de los sindicatos de empleados y trabajadores (FENASOL)¹⁸

FENASOL es una de las primeras organizaciones sindicales que se han creado en el Líbano a principios del siglo XX. El movimiento sindical participó en la lucha por la independencia a la vez que luchó por la libertad sindical. Logró sus primeras conquistas a finales de los 50 con la adopción de la ley laboral y el establecimiento de la seguridad social.

La actividad de FENASOL abarca todo el territorio libanés y todas las confesiones están presentes en la Federación. Internamente, la organización no hace una distinción entre las distintas confesiones y tiene un funcionamiento democrático, inspirándose de las experiencias de Europa occidental y oriental para orientar su modelo de funcionamiento interno. FENASOL cuenta con amplias relaciones internacionales y experiencias de otros sindicatos europeos. Ha seguido con las mismas líneas de trabajo y orientaciones a pesar de la guerra civil de los años 70 y de sus consecuencias.

La organización sindical contaba antes de la guerra con una escuela sindical para la formación de sus dirigentes, una revista y cooperativas. La guerra ha tenido consecuencias negativas sobre el conjunto de la actividad sindical ya que uno de los objetivos de Hariri fue liquidar el movimiento sindical. A través del Ministerio de Trabajo se dieron permisos a sindicatos fantasmas con bases confesionales dentro de la Confederación General de los Trabajadores (CGT) y se perjudicaron las libertades sindicales en el país y la autonomía sindical.

FENASOL, aunque formalmente pertenece a CGT, conserva un alto grado de autonomía. Mencionan que la CGT carece de credibilidad al estar totalmente alineada con las posiciones del gobierno pero, en el marco legal sindical actual en Líbano, es la única forma de garantizar su existencia legal como sindicato en el seno de la central libanesa. Es la vía también para garantizar su presencia en todo el país. De esta forma, aseguran también su participación en diferentes espacios como la comisión

¹⁸ Participaron en la reunión: el representante de la Federación de Imprenta, el Secretario General de la Federación de Hostelería, el Responsable de Relaciones Internacionales, la Federación de Construcción, el Presidente del Consejo Nacional y el representante de la Federación del sector del textil.

de arbitraje, el Consejo Económico y Social y la dirección de la seguridad social, porque para estar presentes en estos espacios, hay que ser miembro de la central oficial. No reciben ninguna ayuda gubernamental y dicen encontrarse en un proceso de construcción de un movimiento sindical independiente.

FENASOL resaltó la importancia de la lucha por las libertades sindicales que están reprimidas tanto por la coalición del 8 de marzo como por la del 14 de marzo. Frente a los intentos de reanimar en las regiones las pertenencias y divisiones confesionales, desde Fenasol, se considera prioritario garantizar la presencia de la federación en todas las regiones del Líbano.

Reconocen que la organización es débil en gran parte porque el trabajo sindical tiene mala prensa en la opinión pública. La actividad sindical es percibida en general a través de la CGT, que está totalmente comprometida con el poder, lo que contribuye a transmitir una visión negativa y truncada de la actividad sindical.

FENASOL cuenta actualmente con 30.000 afiliados. Atribuye la falta de afiliación a la desconfianza generalizada de la población hacia los sindicatos. La CGTL reagrupa hoy a 50 sindicatos que califican de “fantasmas” en los sectores de construcción, alimentación, transporte, comunicación.

Las centrales sindicales alternativas como FENASOL tienen escasa presencia en los medios de comunicación. Por las dificultades económicas que atraviesa, la organización ha tenido que renunciar a mantener su medio de comunicación. Pero ha tratado de suplir la ausencia de un medio propio a través del uso de las Nuevas Tecnologías de la Información y las redes sociales. Sin embargo, son medios de comunicación que no llegan a todos los trabajadores, con lo cual pretenden reactivar la herramienta de comunicación que desapareció por falta de fondos.

Una de sus vertientes de trabajo prioritaria es la movilización y el impulso de una “primavera” contra el régimen confesional. Las diferentes oficinas de Fenasol situadas en distintos puntos del país han desempeñado un papel importante en las movilizaciones de marzo de 2011 con más de 30.000 ciudadanos que han salido a la calle.

A pesar de las dificultades del contexto, Fenasol sigue manteniendo un frente de oposición al poder político. Hay una pluralidad de tendencias políticas en el seno de los comités de base.

Sobre el tema de la integración de la mujer, Fenasol cuenta con mujeres en sus

órganos de dirección pero la presencia de mujeres en el sindicato no es suficiente. Hay muchas mujeres que trabajan (sector agrícola en la Bekaa) pero muchas veces se trata de un trabajo invisible. La organización cuenta con una Secretaría específica de la mujer. Entre sus prioridades está la defensa de la mujer trabajadora, la igualdad de salario y las prestaciones sociales. Entre los problemas más acuciantes están la explotación sexual y económica y el analfabetismo. Muchas profesiones les son vetadas socialmente. La participación política de la mujer en el Líbano es casi nula (En el gobierno actual no hay ninguna mujer, en el parlamento solo hay 2). La organización sindical también defiende a las trabajadoras extranjeras.

Fenasol trabaja también sobre el trabajo infantil y el trabajo doméstico (especialmente con población inmigrante), la salud laboral, el derecho a la seguridad social, mediante la preparación de estudios para mejorar las leyes. El año 2012 será el año para la ley sindical y los trabajadores inmigrantes y la seguridad social en El Líbano.

Respecto al apoyo recibido a nivel internacional, FENASOL cuenta con el respaldo ocasional de algunas organizaciones sindicales internacionales como la CGIL (Confederación General Italiana del Trabajo).

Vías de acompañamiento

FENASOL cree necesario consolidar las relaciones externas de la Federación y en particular las relaciones con la sociedad civil europea. Reiteran que la sociedad civil es un actor fundamental para la consolidación de la democracia y de las libertades públicas y privadas.

Respecto a la situación del Líbano, se muestran preocupados por la creciente influencia de Hezbollah y la aplicación en algunas partes del país de la Sharia. La defensa de una sociedad multicultural es fundamental para asegurar las libertades básicas, los derechos de las mujeres, la libertad de expresión y las libertades sindicales.

La organización ha resaltado la importancia de los medios de comunicación así como las necesidades de formación. Fenasol tiene un centro de formación con financiación europea y de la Fundación Ebert.

Se considera fundamental el respaldo que ECEM podría dar a las campañas de sensibilización e incidencia política de la organización y se subrayó la importancia de tener una comunicación continua a través del intercambio de informaciones.

2.5. La lucha de las asociaciones de mujeres en el Líbano

2.5.1. El Encuentro Nacional contra la Discriminación de la Mujer¹⁹

No hay en el Líbano ninguna ley sobre el estatuto personal que se aplique a todos los libaneses. Cada ciudadano se somete a las leyes relativas al estatuto personal y a los tribunales de cada una de las 18 comunidades religiosas reconocidas. Hay más de 15 estatutos personales vigentes en el país. Hubo un proyecto de ley presentado en 1953 para que haya un sólo estatuto civil para todas las comunidades religiosas pero la propuesta no salió adelante.

La campaña “Encuentro Nacional” cuyo objetivo es lograr que las mujeres puedan transmitir la nacionalidad a sus hijos de manera automática, moviliza a una gran diversidad de organizaciones y no sólo organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres. Participan también asociaciones profesionales, sindicatos, personalidades independientes y organizaciones juveniles. En la campaña participan 67 organizaciones.

Tiene un comité ejecutivo en el cual están representadas unas 9 organizaciones y una de sus peculiaridades es que participan en hombres y mujeres, de distintas edades, confesiones y regiones del Líbano.

La campaña ***Encuentro Nacional contra la Discriminación de la Mujer*** persigue varios objetivos:

- La transformación de las leyes libanesas y la firma y ratificación de los convenios internacionales.
- El levantamiento por parte del Estado libanés de las reservas a los artículos 9 y 16²⁰ emitidas a la ratificación de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW).

¹⁹ Participaron en la reunión representantes de las siguientes organizaciones: Comité des droits de la femme, Fondation pour le Développement de la Femme, Conseil de la femme y el Comité de la société civile pour la femme). Todas estas organizaciones participan a la campaña (Encuentro nacional contra la discriminación de la Mujer).

²⁰ Las reservas conciernen el párrafo 2 del artículo 9 y los apartados c, d, f y g del párrafo 1 del artículo 16 y el párrafo 1 del artículo 29.

El derecho a la ciudadanía.

Se considera fundamental la reivindicación de transmisión de la nacionalidad en la medida en que es susceptible de movilizar a todas las mujeres (independientemente de su pertenencia confesional) y es un primer paso para construir un concepto de ciudadanía liberado de las ataduras confesionales. Las aspiraciones a un estatuto único civil laico para todos los libaneses confluyen en esta campaña que ha conseguido llamar la atención de los medios de comunicación y ha logrado hacerse un hueco en la agenda política. Los medios de comunicación han constituido una pieza clave de la campaña que se ha extendido también en el medio rural, principalmente a través de las escuelas. Han conseguido para ello un acuerdo con el Ministerio de Educación.

Respecto a la lucha de las mujeres, hay muchos asuntos pendientes desde la participación política hasta las reformas jurídicas, como la modificación del Código Penal.

La derogación de la disposición del Código Penal que mitigaba las penas para los llamados crímenes de honor es un paso alentador en la lucha contra la violencia ejercida contra las mujeres²¹. Queda pendiente sin embargo eliminar o modificar otras disposiciones penales discriminatorias y promulgar leyes para proteger a las mujeres contra la violencia doméstica, modificaciones a las que los hombres de religión se resisten en la actualidad.

Respecto a la participación política de las mujeres, uno de los objetivos es la modificación de la ley electoral con la aspiración de lograr una única circunscripción nacional. Hay fuertes desigualdades regionales entre la situación de la mujer en el Norte del Líbano y en la Bekaa (con diversos niveles de analfabetismo y condiciones laborales entre la población femenina).

Uno de los grandes desafíos es también modificar los manuales escolares que todavía trasladan muchos prejuicios y conservan contenidos discriminatorios, con el fin de ir cambiando actitudes desde la infancia. Hay una labor importante de educación y de sensibilización que realizar. Muchas mujeres desconocen sus derechos. Hay fuertes retrocesos en la actualidad incluso, se ha podido observar la tendencia en las escuelas a volver a separar chicos y chicas.

²¹ El 4 de agosto de 2011, el Parlamento anuló el artículo 562 del Código Penal, el cual mitigaba las penas para las personas que afirman haber matado o lastimado a una esposa, hija u otro familiar para proteger el “honor” de la familia. Los crímenes de honor son, según informes, relativamente poco comunes en el Líbano. Un estudio realizado por la organización KAFA (No más violencia y explotación, por sus siglas en inglés) citó 66 crímenes de honor ocurridos entre 1999 y 2007.

Una de las organizaciones presentes en la reunión ha criticado la imposición de metodología de trabajo y de agendas por parte de los donantes y ONG internacionales. En este sentido, se indica que las organizaciones internacionales volcadas en la cooperación deberían escuchar primero las necesidades de las diferentes organizaciones. No suelen coincidir las prioridades.

A modo de ejemplo, cita la necesidad de financiar estudios y proyectos para mujeres en el ámbito rural. Sin embargo, hay otros proyectos que van orientados a la gobernanza o participación política que son prioritarios para los donantes pero que no coinciden con las prioridades de la mayoría de las organizaciones libanesas.

2.6. Los movimientos de jóvenes en el Líbano

2.6.1. Reunión con la red de organizaciones juveniles²²

Se trata de una organización juvenil que ha llevado a cabo diferentes campañas. Han sido muy activos en la campaña destinada a la reducción de la edad del voto a los 18 años. Han trabajado para ello a distintos niveles y regiones en todo el territorio libanés. Se implicó en la resistencia contra la invasión israelí de 1982 y prestó apoyo a las personas desplazadas a consecuencia de la invasión. Se han sumado al movimiento que lucha por la caída del régimen confesional.

Una de las organizaciones miembros de la red, la Unión de Jóvenes demócratas, es activa en diferentes temáticas, en los medios de comunicación y en el ámbito estudiantil, así como en el trabajo municipal y se coordina con otras redes.

Una de sus prioridades es fomentar la participación política de los jóvenes, su participación en la vida pública y capacitarlos para poder reivindicar sus derechos como jóvenes. Realizan programas de formación y capacitación para que los jóvenes puedan participar más activamente en la vida municipal. En este ámbito, han conseguido obtener resultados interesantes. En algunos casos, hubo un descenso sustancial de la edad de los cargos electos en la última convocatoria electoral municipal del 2009. Han realizado un trabajo equivalente con las mujeres con resultados desiguales.

Participan también activamente en otras campañas como la del Encuentro Nacional

²² La reunión con la red de organizaciones juveniles tuvo lugar en la sede de la Unión de los Jóvenes demócratas. Para más información ver: <http://www.uldj.org/>

arriba mencionado, la reforma del Código Penal y la lucha contra la violencia doméstica.

Han participado también en la campaña liderada por la Asociación Libanesa para la transparencia y la lucha contra la corrupción, para la promoción de leyes contra la corrupción y la consolidación de una vida política más transparente. Se ha priorizado la cuestión de la reforma de la ley electoral²³ (la división de las circunscripciones, la reforma del poder ejecutivo y judicial).

El representante de una asociación de estudiantes en el seno de la Universidad ha manifestado las grandes dificultades de este tipo de asociación, ya que su trabajo se ve coartado por las pertenencias confesionales que interfieren en todos los ámbitos de la vida social, política, económica y cultural de los individuos. Las mismas facultades están divididas por religiones.

En este contexto, es fundamental trabajar para concienciar a los jóvenes sobre sus derechos al margen de sus pertenencias confesionales. Hay campañas como la del derecho al voto a los 18 o la transmisión de la nacionalidad que consiguen superar estas pertenencias y ataduras. Las movilizaciones en el mes de marzo han tenido como lema “Abajo el sistema confesional” (Iskat el nidam al taefia), síntesis de todos los autoritarismos.

El estado confesional tiene influencia en todos los ámbitos de la vida social, económica y política de los libaneses. Los jóvenes han resaltado su influencia en las universidades donde la pertenencia confesional es decisiva para acceder a determinados puestos. Las mismas facultades están divididas en función de las religiones. Para acceder a la universidad, conseguir un puesto de trabajo, la mediación confesional aparece como una etapa obligatoria. La relación entre el Estado y el ciudadano es mediada por este escalón. La mayoría de los ciudadanos se ve obligada a someterse a este sistema, alimentado también por el discurso político dominante que fomenta el miedo al otro.

²³ La campaña civil para la reforma electoral (*The Civil Campaign for Electoral Reform* (CCER) es una coalición entre diferentes organizaciones de la sociedad civil libanesa, creada en junio de 2006, formada por unas 88 organizaciones. El principal objetivo de esta campaña es la reforma de la ley electoral con especial énfasis en las elecciones municipales y legislativas. La campaña puso también el énfasis en la necesidad de una mayor colaboración entre el ámbito público y las organizaciones de la sociedad civil a través de su participación en las sesiones de las comisiones parlamentarias y comisiones de justicia. A raíz de esta campaña se ha conseguido que la campaña tenga un despacho de consulta en el seno del Ministerio del Interior durante las elecciones legislativas de 2009. La campaña sigue activa de cara a las próximas elecciones previstas en el 2013. Entre las reformas que la campaña quiere promover figuran: la representación proporcional; la creación de un comité independiente encargado de organizar y supervisar los procesos electorales; la participación de los libaneses expatriados en las elecciones legislativas; la adopción de cuotas para las mujeres (un tercio) en las listas electorales;

Las organizaciones de la red juvenil trabajan para concienciar a los jóvenes sobre sus derechos, tratando de superar las divisiones confesionales. Las campañas como la del voto a los 18 años han sido exitosas en la medida en que han conseguido precisamente movilizar por encima de las pertenencias confesionales.

Los jóvenes han frenado las movilizaciones por el temor a que se instrumentalicen y radicalicen. La situación de Siria preocupa especialmente al conjunto de la sociedad libanesa por el riesgo de desestabilización del frágil equilibrio libanés que podría acarrear la evolución política de Siria en una guerra interconfesional.

La prioridad de este movimiento juvenil es actualmente la reforma de la ley electoral y la adopción de un sistema proporcional. Prevalece la idea de reformar el sistema desde dentro.

Respecto a las movilizaciones de marzo, hubo varias manifestaciones, al principio con escaso poder de convocatoria: unas 2.000 personas en la primera y 5.000 en la segunda. El 20 de marzo se consiguió movilizar a 30.000 personas. Hubo manifestaciones en diferentes localidades (Biblos, Sidón, Trípoli en la Bekaa) y se establecieron comités en las diferentes regiones del Líbano. Las reivindicaciones no sólo apuntaban a la caída del régimen confesional, también estaban presentes las reivindicaciones de corte social y económico como la subida del salario interprofesional, reformas en el sector de la educación y la transmisión de la nacionalidad.

Se consideran parte de las movilizaciones árabes y han organizado manifestaciones de apoyo y de solidaridad con los manifestantes egipcios y tunecinos. Respecto a Siria y al Líbano, consideran que las intervenciones extranjeras amenazan con desvirtuar el sentido de las revoluciones árabes. Respecto a Siria, la clase política libanesa está dividida: mientras que el bloque del 14 de marzo condena la represión del régimen de Bashar el Asad, la coalición del 8 de marzo apoya al régimen. En este contexto, los jóvenes temen que en caso de convocar una manifestación se manipule e incluso existe el temor de que pueda derivar en enfrentamientos violentos.

CAPÍTULO IV

La sociedad civil PALESTINA E ISRAELÍ

Del 23 al 27 de enero de 2012 una delegación de ECEM viajó a los Territorios Palestinos Ocupados y a Israel¹. La delegación de ECEM tuvo la oportunidad de mantener reuniones con una gran variedad de organizaciones y coaliciones representativas de la sociedad civil palestina que trabajan en diferentes sectores (derechos humanos, salud, jóvenes). ECEM se reunió también con organizaciones israelíes que trabajan con la población árabe dentro de Israel y organizaciones que trabajan sobre los derechos económicos y sociales dentro de Israel.

1. INTRODUCCIÓN SOBRE LA SITUACIÓN DEL TERRITORIO PALESTINO OCUPADO Y DE LA SOCIEDAD CIVIL PALESTINA

1.1. El contexto político, económico y social.

Veinte años después del inicio del proceso de paz, la situación del conflicto más largo de la historia contemporánea sigue sin visos de resolverse. La solución de 2 Estados sobre el que se basaba este proceso ha sido casi destruida en terreno con la

¹ Participaron en la misión del Encuentro Civil Euromed a los Territorios Palestinos Ocupados (TPO): Alejandra Ortega, Secretaria General de ECEM, representante de la Confederación Sindical de Comisiones Obreras (CCOO), Laurence Thieux, Responsable de Relaciones Externas de ECEM, Santiago Gonzalez, Unión Sindical Obrera, Muriel Brihuela, representante ACSUR en Palestina, Paloma Solo de Zaldivar, representante de IEPALA en Palestina, Jennifer Locatelli, representante de CERAI en Palestina.

fragmentación del territorio palestino ocupado, el avance de la colonización con la expansión de los asentamientos, la construcción del muro y el cerco de la Franja de Gaza convertida en una cárcel al aire libre. Las expoliaciones de tierras y recursos hídricos han reducido al mínimo las posibilidades de concebir en este territorio fragmentado el desarrollo de un Estado palestino.



Mapa de los Territorios Palestinos.
Fuente: wikipedia.org

Los gobiernos israelíes y especialmente el encabezado por Netanyahu están inmersos en una lógica esencialmente basada en consolidar las colonias y otros territorios anexados y en garantizar la seguridad de Israel en un entorno regional hostil. Desde la segunda intifada, la seguridad ha sido el argumento/la excusa de Israel para justificar la ausencia de progresos en el proceso de negociación con los palestinos y el refuerzo de las medidas de control y seguridad sobre el territorio palestino. Esta estrategia basada en la seguridad se ha traducido por un lado en el bloqueo de la Franja de Gaza, combinada con episodios bélicos álgidos (operación plomo fundido) y por otro lado, en una estrategia de consolidar y ampliar la colonización en Cisjordania combinada con un control militar acentuado y la aplicación de medidas represivas (multiplicación de las detenciones).

Las dos principales facciones palestinas (Fatah y Hamas), están enfrentadas desde el 2007. Unas divisiones que han sido alimentadas tanto por Israel como por la comunidad internacional, que pretendían aislar a Hamas e invalidar de este modo el resultado no deseado de las elecciones del Consejo Legislativo de 2006, de las cuales el partido islamista salió vencedor.

El hecho de que hasta la fecha la situación en Palestina no haya evolucionado al ritmo de las transformaciones políticas de la región no significa que haya permanecido encapsulada y ajena a las dinámicas que están modificando profundamente el escenario político regional. En mayor o menor grado, tanto los actores políticos israelíes como los palestinos están remodelando sus estrategias. Es pronto para anticipar el carácter positivo o negativo de las transformaciones en curso en el mundo árabe sobre un proceso de paz en punto muerto, pero es innegable que la primavera árabe está teniendo y va a seguir teniendo un impacto importante sobre la evolución del conflicto de la ocupación de la tierra palestina. Ahora bien, también existe el peligro de que la primavera árabe relegue de la agenda internacional y del interés diplomático el asunto palestino.

El acuerdo firmado el 7 de febrero de 2012 entre Fatah y Hamas en Qatar en el cual acordaron convocar elecciones antes del otoño y la asunción de la jefatura de un gobierno interino, además de la Presidencia, por parte de Mahmud Abbas con la misión de organizar elecciones, pone de manifiesto que el proceso de reconciliación está dando algunos pasos aunque desde la firma del pacto entre las 2 facciones en mayo de 2012 apenas ha progresado hasta la fecha. Los acontecimientos regionales han tenido sin lugar a dudas una influencia sobre los actores protagonistas del acuerdo, por sus respectivas debilidades y dependencias de alianzas a nivel regional.

Las modificaciones del complejo tablero regional en Oriente Medio están teniendo un impacto sobre el partido islamista. Por un lado, la situación del régimen sirio (enfascado en una guerra contra su pueblo y cada vez más aislado a nivel regional e internacional), le obliga a buscar una nueva retaguardia y nuevos aliados. El dirigente de Hamas, Khaled Meshaal, se desplazó a finales de enero de 2012 a Jordania. Por otro lado, la reciente victoria electoral de los partidos islamistas en los comicios electorales celebrados en Marruecos, Egipto y Túnez le ofrece nuevas posibilidades de alianzas.

Este proceso de alejamiento del eje sirio-iraní podría tener un efecto moderador sobre sus posiciones. Una moderación alentada también por la comunidad internacional que en el nuevo contexto de la primavera árabe está empezando a cambiar de posición respecto al islamismo político. El gobierno suizo anunció recientemente que iba a retirar a Hamas de la lista de organizaciones terroristas².

Hamas está dando algunos pasos que ponen de manifiesto estas modificaciones de estrategia: acordó con Fatah su entrada en la OLP. Aunque no es la primera vez que se considera esta cuestión, se decidió en el 2011 crear un organismo ad-hoc reuniendo a todas las facciones encargadas de construir una nueva OLP y preparar elecciones para su Consejo Nacional³. Otra señal de cambio por parte de Hamas es la integración de la idea de la resistencia popular no violenta para luchar contra la ocupación y la decisión de adoptar una tregua unilateral con Israel.

La revolución tunecina a principios de 2011, coincidió con el momento de menos popularidad de la Autoridad Palestina con la publicación de los “papeles palestinos” publicados por *Al-Jazeera* que confirmaban lo que muchos palestinos sospechaban desde hace mucho tiempo: que sus líderes han estado colaborando con Israel y Estados Unidos con un gran servilismo. Tanto Fatah como la Autoridad Palestina, son conscientes del profundo desgaste de legitimidad que ha supuesto el seguir negociando con Israel desde hace 20 años sin obtener ningún resultado. Durante este largo proceso de negociación, Israel ha ido apuntalando su empresa colonizadora en Cisjordania y Jerusalén Este (demolición de casas, judaización de Jerusalén, expansión de las colonias, desplazamiento de poblaciones dentro del área C), y afianzando el régimen discriminatorio hacia la población árabe dentro de Israel.

² Ver <http://www.alresalah.ps/en/index.php?act=post&id=126>

³ Ver: Nathan J. Brown: «Is Hamas mellowing?», enero 2012, Carnegie Endowment, consultado en <http://carnegieendowment.org/>

El proceso de paz ha quedado caduco y las protestas de los jóvenes a partir del 15 de marzo, tanto en la Franja de Gaza como en Cisjordania, lanzaron un mensaje claro a los dirigentes de las principales facciones políticas palestinas: la unidad nacional es la única vía para reconstruir un frente de oposición y resistencia sostenible a la ocupación israelí.

La primavera árabe está teniendo también un impacto sobre Israel desde una doble vertiente: por un lado, el gobierno israelí se siente más aislado y vulnerable en un entorno regional cambiante lo que empuja al gobierno de Netanyahu a reforzar su lógica militarista y, por otro lado, ha despertado a la sociedad israelí de su letargo con el inicio de un movimiento social a partir de julio de 2011 a favor de los derechos democráticos y de la igualdad social, un fenómeno sin precedentes en Israel, aunque eludiendo la vertiente del problema de la ocupación.

Como reacción al anuncio del acuerdo sellado entre Fatah y Hamas, Netanyahu declaró que este acuerdo era incompatible con el proceso de paz. Por otro lado, ha amenazado con retener una vez más los 100 millones de dólares en concepto de impuestos y aranceles que mantiene bloqueados desde noviembre de 2011⁴. Atrincherado en sus posiciones, el gobierno de Netanyahu dejó bien claro que Israel no cedería en nada en el proceso de paz (Jerusalén como capital única del Estado de Israel, el no retorno de los refugiados, la anexión de la mayor parte de los asentamientos)⁵.

El gobierno israelí está sumido en una lógica militar ciega a la evolución rápida del contexto regional. Desde principios de este año, bombardeó en varias ocasiones la Franja de Gaza. El gobierno de Netanyahu ha anunciado un ataque a las instalaciones nucleares iraníes. Está llevando a cabo una fuerte campaña de propaganda en Israel, preparando a la población israelí una nueva ofensiva, diabolizando el régimen iraní y presentándolo como una nueva versión del nacional socialismo alemán de los años 30 cuya única obsesión es borrar Israel del mapa de Oriente Medio. El principal aliado de Israel, Estados Unidos, sigue dándole apoyo incondicional y el *lobbying* judío sigue ejerciendo enormes presiones sobre la administración Norteamericana.

⁴ Después de que la agencia cultural de la ONU aprobara la adhesión de Palestina como miembro de pleno derecho, el Primer ministro israelí ha anunciado la construcción de 2.000 viviendas en Jerusalén Este y los asentamientos de Maala Adumim y Gush Etzion. El gobierno israelí decidió también congelar de manera temporal el envío de fondos a la Autoridad Nacional Palestina, las tasas y aranceles que, en virtud de los Acuerdos de Oslo, recauda Israel para traspasarlos a la ANP.

⁵ Ver el discurso pronunciado por Netanyahu en la Universidad de Bar Ilan del 17 de junio de 2009, consultado en <http://noti.hebrews.net/enlinca/2009/06/17/4993/>

Israel mantiene su estrategia de pedir negociaciones directas con la AP⁶, sin condiciones previas, al mismo tiempo que sigue ampliando nuevas colonias y endureciendo su política discriminatoria con la población árabe israelí. Esta estrategia es útil para los intereses israelíes porque sirve para fortalecer la normalización –ser considerado como un Estado normal, que no realiza vulneraciones relevantes del derecho internacional y la ocupación sí lo es- y justifica la impunidad de sus acciones y no ser reprendido por la comunidad internacional.

La primavera árabe ha supuesto un cambio de paradigma: Israel difícilmente puede defender la imagen de ser la única democracia en Oriente Medio asediada por fuerzas terroristas y no podrá recurrir tan fácilmente a la prioridad de la lucha contra el terrorismo para escudarse y justificar los continuos atropellos al derecho internacional y a los derechos humanos para obtener el respaldo necesario de la comunidad internacional⁷.

La sociedad israelí no ha permanecido totalmente inmune a la primavera árabe. La protesta del verano con todos sus límites⁸ pone de manifiesto el despertar de una conciencia social y la manifestación de un malestar provocado también por los estragos sociales causados por la aplicación de políticas neo-liberales.

1.2. La sociedad civil palestina

Desde su emergencia en Palestina, el tejido asociativo ha desempeñado un papel fundamental, vinculado desde el principio a la resistencia frente la ocupación israelí.

En la década de los 20 aparecen los primeros sindicatos y a partir de los años 50 las primeras asociaciones en la Franja de Gaza y en Cisjordania. Anteriormente, coexistían en el Territorio Palestino Ocupado asociaciones que tenían a la vez un carácter religioso, familiar y político⁹. En marzo de 1962, con el establecimiento en

⁶ La Autoridad Palestina y el gobierno israelí se reunieron en Amán el 25 de enero, tratando de reanudar el proceso de paz mientras se anunciaban la construcción de 3000 nuevas viviendas para colonos en los Territorios Ocupados. Ver: <http://www.rnw.nl/espanol/bulletin/%C3%BAltimo-encuentro-en-am%C3%A1n-para-intentar-retomar-la-negociaci%C3%B3n-israelo-palestina>

⁷ Véase el Informe de los Cónsules europeos sobre vulneraciones israelíes, que todos los años se hace, y que no tiene repercusión práctica en la política y las relaciones UE-Israel: <http://www.nodo50.org/csca/agenda12/palestina/pdf/Consules2012.pdf>

⁸ La mayoría de la comunidad árabe de Israel no ha participado en las mismas. Las reivindicaciones eran principalmente de corte socio-económico sin cuestionar el modelo político, las discriminaciones contra la comunidad árabe o la ocupación israelí del territorio palestino.

⁹ CURMI, Brigitte, «Les enjeux de l'après-Oslo. Le mouvement associatif dans les Territoires palestiniens», en BEN NÉFISSA, Sarah, Pouvoirs et associations dans le monde arabe, París: CNRS Éditions, 2002, pp. 95-124.

la Franja de Gaza de un régimen constitucional, aparecieron los primeros sindicatos, asociaciones y ligas de influencia egipcias. Lo mismo ocurrió con Cisjordania, sujeta a la constitución jordana a partir de 1950.

Tras la ocupación israelí de Cisjordania y Gaza en 1967, el tejido de asociaciones palestinas empezó a asumir un papel fundamental en la prestación de servicios en el ámbito de la salud y la educación. Las autoridades israelíes impusieron mayores restricciones a la creación de asociaciones, reformando la ley otomana con una orden militar y obligando de esta forma a las asociaciones a volver a registrarse.

Sorteando las limitaciones impuestas por Israel, aparecieron los primeros movimientos populares en la década de los 70. Tras la creación de la OLP en 1964 como única organización política representativa de la resistencia palestina, y después de la firma de los acuerdos de Camp David, la resistencia palestina empezó a adquirir cierta autonomía y empezaron a surgir nuevas estrategias de resistencia.

En este contexto, una nueva generación de activistas impulsaron la creación de organizaciones populares, comités de mujeres, sindicatos y organizaciones de estudiantes. este tejido asociativo se consolidó en estrecha vinculación con los diferentes partidos políticos palestinos (Frente Popular para la Liberación de Palestina o FPLP, Frente Democrático para la Liberación de Palestina o FDLP, Partido Comunista Palestino y Fatah) que crearon sus propias organizaciones de mujeres, estudiantes, laborales, comités de salud o agrícolas.

Coexistían entonces diferentes tipos de asociaciones: las asociaciones oficiales registradas por las autoridades jordanas o israelíes; los grupos populares no registrados por estar implicados en la resistencia contra la ocupación; las asociaciones vinculadas al movimiento de los Hermanos Musulmanes, el movimiento islamista, que apareció en los Territorios Palestinos en los años 50¹⁰. Al final de los años 70, aparecen también las primeras organizaciones de defensa de los derechos humanos como Al-Haq, fundada en 1979.

La firma de los acuerdos de Oslo en 1993 marcó un punto de inflexión para el movimiento asociativo, al establecer un nuevo marco institucional con la creación de la Autoridad Nacional Palestina (ANP). Antes de la instauración de la ANP, las

¹⁰ A partir de los años 70, estas organizaciones activas en el ámbito social y humanitario van a adquirir mayor protagonismo en torno a la figura del jeque Ahmed Yasin, fundador de Hamas, y empiezan a resaltar por su labor en el ámbito social y educativo como la Mujama al Islami (una red de obras caritativas en el ámbito sanitario activa en Gaza en 1973 y financiada en gran parte por fondos en los países del Golfo).

ONG asumían un papel preponderante en el mantenimiento del tejido económico y social durante la ocupación y, ante la ausencia de instituciones políticas, sustituían al servicio público. La creación de la Autoridad Palestina en el marco de los acuerdos de Oslo supuso una reducción de la capacidad financiera de las ONG y las organizaciones comunitarias. En efecto, parte de los fondos antes asignados a los movimientos sociales fueron reorientados hacia la construcción institucional de la ANP.

Sin embargo, las ONG siguieron desempeñando un papel fundamental en el suministro de bienes y servicios sociales, tanto en el sector de la salud como en educación y agricultura.

Después de la creación de la ANP, se abrió una primera etapa de incertidumbre sobre el estatuto de las ONG. Las nuevas autoridades, aún reconociendo el papel preponderante que desempeñaban, también las percibían como competidoras. Una vez superada esta desconfianza inicial, la ANP y las ONG mantuvieron abiertas vías de diálogo, y parte del sector de las ONG empezó a desempeñar un papel más activo en la formulación de su propio discurso político sobre la sociedad civil, la democracia y la promoción de los derechos humanos.

La ANP tardó 4 años en adoptar una ley que regulara el sector de las ONG, que fue finalmente adoptada en el 2000. Después de la segunda intifada, hubo un intento por parte de la ANP y su Ministerio del Interior por mejorar las relaciones de las autoridades palestinas con la sociedad civil. El Ministerio del Interior adoptó en el 2004 una serie de medidas para facilitar el diálogo con las organizaciones civiles con encuentros periódicos (estableciendo nuevos canales de diálogo institucional), con la creación de un comité de coordinación representado por 9 organizaciones de la sociedad civil. Se simplificaron y facilitaron los procedimientos de registro y licencia para la constitución de asociaciones civiles y se negociaron los términos del “terrorism certificate” y las condiciones impuestas por los donantes con el fin de lograr un consenso entre la ANP y las organizaciones civiles.

El fracaso de las negociaciones y el estallido de la segunda intifada denominada Al Aqsa modificaron el entorno de trabajo de las ONG palestinas. La segunda intifada tuvo consecuencias económicas devastadoras. A mitad del 2002, la renta media per cápita era un 30% más baja que en 1994 cuando se firmaron los acuerdos interinos de Gaza y Jericó. El desempleo afectaba al 35% de la población. A finales del 2002, el coste total del daño infligido por las incursiones militares de las Fuerzas Militares

Israelíes (IDF) sobre las infraestructuras palestinas fue estimado en torno a 1000 millones de dólares (USA).

En respuesta al deterioro de la situación económica de los territorios ocupados gran parte de la ayuda fue destinada a financiar proyectos humanitarios en detrimento de proyectos de desarrollo a más largo plazo. La proporción de ayuda al desarrollo frente a la ayuda de emergencia era de 7 a 1 antes de la segunda Intifada, y cambió a una proporción de 1 a 5 en el 2002¹¹.

El deterioro de la situación humanitaria, aunque más acentuada en la Franja de Gaza que en Cisjordania, afecta globalmente al conjunto de la población palestina y es la consecuencia de un largo deterioro de las condiciones socio-económicas de los Territorios Palestinos Ocupados (TPO) desde el estallido de la segunda Intifada. Los indicadores económicos dan fe de este global deterioro económico y social en la zona. En el 2009, el PNB de los Territorios Palestinos Ocupados era 30% más bajo de lo que era hace una década¹².

La dependencia palestina de Israel para la recaudación de impuestos asociado a la falta de una base fiscal autónoma, se convirtió en un arma de Israel que además dispone del control de los factores de producción claves: tierra, agua, capital, mano de obra.

En este particular contexto donde cualquier proyecto de desarrollo es insostenible e inviable, la sociedad civil palestina sigue luchando contra la ocupación con una estrategia de resistencia no violenta que ha ido recaudando más apoyo a través de la resistencia popular de los pueblos afectados por la construcción del muro, la campaña de Boicot, Desinversión y Sanción ¹³ (BDS) y la oposición a todo acto de normalización.

¹¹ Ver al respecto: Alpher, Y. "Israel's Aid Responsibilities Towards the Palestinian Population," in Michael Keating, Anne Le More and Robert Lowe, Eds. Aid, Diplomacy and Facts on the Ground: The Case of Palestine. London: Royal Institute of International Affairs, pp. 154-162 y Laurence Thieux y Jesús Núñez: "La cooperación española con el Territorio Palestino Ocupado (1998-2008), Cuadernos del IECAH, 2010, disponible en www.iecah.org

¹² Ver el informe del UNCTAD: "Report on UNCTAD assistance to the Palestinian people: Developments in the economy of the occupied Palestinian Territory", septiembre 2010.

¹³ Para más información sobre la campaña ver: <http://www.bdsmovement.net/>

2. LA SOCIEDAD CIVIL PALESTINA ANTE LA OCUPACIÓN ISRAELÍ

A continuación, presentamos el contenido de las diferentes entrevistas y reuniones mantenidas en los Territorios Palestinos Ocupados. Estos encuentros se han estructurado en torno a 3 ejes temáticos principales: en primer lugar, el análisis de la situación política, económica y social de Cisjordania, Jerusalén y la Franja de Gaza bajo la ocupación. En segundo lugar, se ha tratado de conseguir información sobre las diferentes estrategias desarrolladas por la sociedad civil para responder a esta situación. Finalmente, hemos dedicado un apartado a la escucha de las demandas y expectativas de las organizaciones en materia de apoyo con el fin de explorar posibles vías de colaboración con ECEM.

2.1. Union of Health Work Committes¹⁴

La Union of Health Work Committees (UHCWC) se creó en 1985 con el objetivo de prestar servicios de salud a la población necesitada sin ningún tipo de discriminación. Sus objetivos principales son: lograr una atención sanitaria universal en Palestina, basada en los principios de justicia social, promover la salud primaria, la prevención a nivel comunitario y mejorar en general la situación sanitaria de la población palestina.

Dada la excepcionalidad política y legal de los Territorios Palestinos, la organización mantiene dos ramas desde 1998: Health Work Committees (HWC) en Cisjordania y Union of Health Work Committees (UHCWC) en la Franja de Gaza. Ambas mantienen un Comité Ejecutivo y una Junta Directiva en la que cada director de la rama respectiva es miembro. Esta Junta Directiva contacta exclusivamente a través de sistemas de comunicación, dado el impedimento físico de reunirse. Por ello, ambas ramas gestionan los proyectos cada una para una zona de los Territorios Palestinos coordinadamente pero con independencia. Esta situación es compartida por todas las ONG palestinas desde 1998.

En la Franja de Gaza mantiene 4 centros de salud, un programa de salud materno-infantil y programas de atención psico-social para mujeres y jóvenes. Además, posee un hospital con quirófano en Yabalia. En Cisjordania cuenta con 16 centros de

¹⁴ Para más información sobre la organización ver: <http://www.hwc-pal.org/>

salud, 6 clínicas, 2 hospitales, un geriátrico, una guardería, un centro de jóvenes, 4 programas de salud. Unas 280 personas trabajan para la organización. UHWC trabaja en coordinación con el Ministerio de Sanidad palestino, con quien mantiene acuerdos para la derivación de pacientes.

La organización es miembro del Health Inforum, que agrupa a los distintos agentes proveedores de salud de Palestina y del PNGO, que agrupa a organizaciones palestinas de carácter progresista.

Análisis de la situación del TPO.

Según nuestra interlocutora¹⁵, Palestina está en una crisis económica endémica. El deterioro general de la situación económica de los territorios está relacionado con la colonización (el número de colonos en los Territorios Palestinos no ha cesado de aumentar hasta llegar en la actualidad a los 700.000) y el callejón sin salida que representa la vía de negociación. Al mismo tiempo los cambios que se están produciendo en los países del entorno regional están creando muchas expectativas.

La iniciativa de la Autoridad Palestina (AP) ante Naciones Unidas en septiembre de 2011 ha sido un recurso para reforzar su propia legitimidad y posición en las luchas internas de poder, pero la AP no tiene el respaldo de la mayoría de la sociedad ni tampoco el de las organizaciones de la sociedad civil palestina. La situación está estancada y lo que parecen avances terminan siendo claros retrocesos: tras la liberación de los 1000 presos palestinos a cambio del soldado israelí Gilad Shalit, Israel ha vuelto a llevar a cabo detenciones masivas¹⁶.

Políticamente, Abu Mazen genera cierto cansancio en la población por el sentimiento de ser testigos de “negociaciones a las espaldas” y la población está también a la expectativa de la evolución política de los países que han iniciado un proceso de transición política hacia la democracia, especialmente Egipto, generando en el escenario político interno ciertas debilidades (se menciona especialmente una izquierda desmembrada) y más tensiones.

El deterioro de la situación económica de la Autoridad Palestina ha acarreado un deterioro de los servicios de educación y salud. En el sector sanitario, la gestión de

¹⁵ La delegación del Encuentro Civil Euromed se reunió con Juani Ruiz Sánchez, coordinadora de proyectos (vive en Palestina desde 1986).

¹⁶ En octubre de 2011 1000 presos palestinos fueron liberados a cambio de la liberación del soldado Gilad Shalit.

la Autoridad Palestina ha sido lastrada por la corrupción y tiende, ante la escasez de recursos, a privatizar algunos servicios. Respecto a la salud hay problemas muy graves como el deterioro de la salud infantil, el incremento de casos de cáncer de mama y útero para las mujeres y de colon entre los hombres y, en general, el número elevado de infartos.

HWC mantiene buenas y fluidas relaciones con el Ministerio de Sanidad palestino pero, en general, la inversión tanto en sanidad como en el sector de la enseñanza es escasa e insuficiente, no ha alcanzando para paliar las necesidades básicas de la población. El Ministerio de la Salud está poniendo el énfasis en el apoyo a los centros privados y no tanto a los servicios de salud pública. Son las ONG activas en el sector de la salud las que están cubriendo este déficit: asumen casi el 45% de los servicios sanitarios que no presta la AP.

Respecto a la cooperación internacional, nuestra interlocutora resalta el hecho de que sigue financiado proyectos destruidos, o bien, obstruidos por Israel, sin reclamar al Estado de Israel ninguna indemnización. Hay numerosos ejemplos como el cierre del centro Nidal en Jerusalén, un centro financiado por la AECID de un coste de 250.000 dólares o la destrucción de infraestructuras sanitarias como la clínica de Nablus, destruida en dos ocasiones por Israel. En este sentido, considera que no hay una reacción adecuada de las autoridades españolas que están financiando este tipo de proyectos.

Respecto a las estrategias seguidas por la sociedad civil, los HWC forman parte de varias plataformas y redes a nivel local (PNGO) como regional e internacional (miembro individual de la Plataforma No Gubernamental Euromed). Como la gran mayoría de las organizaciones palestinas, apoya la campaña Boicot-Desinversión-Sanción (BDS).

Respecto a la presencia de los sindicatos en el sector de la salud, los comités de salud están empezando a organizarse a través del DWRC (Democracy Work Right Center).

Se menciona en la reunión la necesidad de que los donantes sigan apoyando el trabajo de la organización. Se esperan tiempos más difíciles debido a la crisis. Por el momento, casi un 60% de la subvención que recibe la organización procede de la administración española y se esperan grandes recortes a la misma. Cuestión que, lógicamente, puede hacer peligrar el mantenimiento de sus actividades tal y como han venido desarrollándose hasta la fecha.

2.2. Alternative Information Center¹⁷

El Centro de Información Alternativa (AIC) fue creado en 1984 por un grupo de activistas palestinos e israelíes, como organización binacional destinada a promover los derechos humanos y nacionales de los palestinos y una paz justa basada en principios progresistas y en el derecho internacional. El centro está especializado en el análisis crítico, la investigación sobre las sociedades palestinas e israelíes tratando de sensibilizar las opiniones públicas de ambas sociedades. Es una de las escasas organizaciones de esta naturaleza que ha conseguido mantener un puente y una plataforma de debate entre ambas sociedades.

La delegación del (Encuentro Civil Euromed) se reunió con Nasser Ibrahim¹⁸. Según él, el proceso de paz tiene un punto de partida equivocado. Su principal objetivo ha sido controlar y contener a la parte palestina y nunca ha abordado las cuestiones claves del conflicto, como el derecho al retorno los derechos nacionales, la cuestión de Jerusalén y los asentamientos. Siendo así, llegará a su “fin natural” porque se ha partido de presupuestos erróneos desde el inicio del proceso de paz con la firma de los acuerdos de Oslo a principios de los años 90. En esa obsesión por el control de la población palestina, los derechos de los palestinos quedaron al margen y se aseguraron los intereses israelíes en un primer lugar.

La Autoridad Palestina ha pagado un precio muy alto. Reconoció a Israel en las fronteras de 1967 en contradicción con las resoluciones internacionales. Israel ha tratado al mismo tiempo de modificar los hechos en el terreno con su política de limpieza étnica y de judaización de Jerusalén.

La Comunidad internacional no se ha opuesto nunca a esta política y ha ido justificando la política israelí. Han respaldado políticas de ayuda que han financiado a la AP y sus estrategias (Palestinian National Plan 2011¹⁹). Una ayuda destinada a conseguir el apoyo de la parte palestina pero que no ha servido para mejorar la situación económica y social del territorio palestino.

Los TPO se han convertido en “bantustanes”: un espacio fragmentado donde es imposible concebir ninguna estrategia de desarrollo viable. La solución de los dos

¹⁷ Para más información sobre el AIC ver: <http://www.alternativenews.org/castellano/>

¹⁸ Nasser Ibrahim es escritor, autor de numerosas publicaciones y co-director del AIC.

¹⁹ Ver: www.mop-gov.ps/

Estados ha sido destruida por la política israelí de hechos consumados.

Frente al discurso de Obama en El Cairo el 4 de junio de 2009, Netanyahu respondió el 14 de junio de 2009 en la Universidad de Bar Ilan con un discurso que expresó claramente la posición de Israel respecto al proceso de paz, anunciando que Israel estaba dispuesto a reanudar el proceso sin pre-condiciones pero con los siguientes puntos de partida:

- No aceptación del derecho al retorno de los refugiados en Israel.
- Jerusalén como capital de Israel.
- Completo desarme de la parte palestina y abandono de la resistencia.
- No congelación de la colonización.

Palestina tiene que reconocer el carácter judío del Estado de Israel (comprometiendo y amenazando así el futuro de la comunidad árabe dentro de Israel).

No obstante, en 2009 conocimos el asedio y brutal ataque a Gaza, inicio de las campañas de boicot como reacción a las acciones de normalización y la comunidad internacional observando la tragedia palestina y las terribles situaciones dramáticas, especialmente en la Franja de Gaza. No ha habido ningún avance, en consideración de nuestro interlocutor, en los últimos 20 años.

La Unión Europea ha sido demasiado cobarde para condenar a Israel. Se ha visto claramente durante el ataque de 2009 a la Franja de Gaza. La comunidad internacional ha sido pasiva desde 1948 hasta ahora y ha apoyado el principal argumento israelí para seguir con su política de ocupación: la falta de un interlocutor legítimo para entablar un proceso de negociación. Sus estrategias de desarrollo para Palestina y sus proyectos, con millones de euros de financiación, se han mostrado claramente inútiles: menos movilidad finalmente para los palestinos, todos los indicadores sociales se han derrumbado estrepitosamente, la política de fragmentación del territorio se ha consumado, mayores presiones y dificultades en cualquier aspecto de la vida en Palestina, irrealidad de la solución de los dos estados, etc.

La división y ruptura entre Fatah y Hamas refleja dos enfoques contradictorios: Hamas está dispuesto a resistir hasta que acabe la ocupación; Fatah y la AP después de más de 20 años de negociaciones no han logrado ningún avance. La estrategia de pedir el reconocimiento del Estado palestino ante Naciones Unidas es un intento

desesperado de recuperar cierta legitimidad pero no ha sido el fruto de una estrategia diseñada y decidida entre todas las fuerzas políticas. Debería haberse basado en una estrategia clara con unos términos de referencia claros. Debería reconstruir toda su estrategia y no descartar desde el principio cualquier estrategia de resistencia. El haberse limitado a la única opción de las negociaciones ha mostrado todo su límite.

Considera que todos los movimientos palestinos suelen ser reactivos y no basan sus estrategias en la evaluación de lo que ha fracasado, produciéndose también una contradicción clara entre las acciones de negociación vs. resistencia.

Respecto al proceso de reconciliación entre Fatah y Hamas, Nasser Ibrahim indica que está estancado y el resultado de las negociaciones entre las dos facciones políticas palestinas va a depender de la evolución del contexto regional y en particular de la situación política de Siria. Hamas no firmará un acuerdo mientras no se aclare el panorama regional.

Se puede observar a nivel regional un cambio de estrategia por parte de la UE y Estados Unidos respecto a los Hermanos Musulmanes. Están estableciendo nuevas alianzas con estos movimientos principales ganadores de los procesos electorales que se han llevado a cabo en la región.

Israel también está esperando y expectante frente a la situación de Siria y del eje (Irán-Líbano-Siria). La situación de Siria es compleja (militarización de los grupos más extremistas, temor de la mayoría a la destrucción del país, intereses económicos de algunos sectores) y contaminada por los intereses regionales e internacionales (Estados Unidos, Turquía, China y Rusia).

Sobre el impacto de la primavera árabe dentro de la Franja de Gaza y Cisjordania, Nasser considera que existe el riesgo de que cualquier movilización popular sea instrumentalizada políticamente.

Tanto la ocupación como la Autoridad Palestina, han creado muchas dependencias (dependencia de los salarios de los funcionarios que a su vez dependen de la ayuda internacional; dependencia de la devolución de los impuestos recaudados por Israel). La comunidad internacional dispone a través de la ayuda de un instrumento de presión.

Aunque están sometidos a críticas siguen siendo líderes políticos bajo la represión y ataques de Israel. No hay una alternativa posible a los partidos políticos. Nasser Ibrahim opina que cualquier movimiento social sin agenda política clara seguirá

siendo un movimiento social. La sociedad civil desempeña un papel en cuestiones económicas y sociales pero carece de estrategia política.

Al mismo tiempo, la sociedad civil palestina está llevando a cabo una resistencia popular a la ocupación que ha ido cogiendo cada vez más fuerza. Su papel es clave para seguir promoviendo el debate, la sensibilización de la opinión pública, la protección de los colectivos marginados).

En cuanto a la implicación de los jóvenes, Nasser Ibrahim considera que se trata de un gran desafío para la sociedad civil cuyos intereses han sido desviados por la ayuda internacional. Los donantes han vinculado su apoyo a una agenda política y la sociedad civil ha ido perdiendo su autonomía e independencia.

El estallido de las revoluciones en Egipto y en Túnez ha mostrado hasta qué punto las políticas de Estados Unidos y Europa en la región han fracasado en impulsar el desarrollo económico de estos países generando una gran frustración entre los jóvenes. Es necesario ir a las causas y ejercer presión para que acabe la ocupación. Es también necesario salir de la neutralidad poniendo en el mismo nivel a palestinos e israelíes. Hace falta también combatir las falsas ideas de presentar el conflicto palestino-israelí como un conflicto religioso.

Israel también está esperando el desarrollo de los acontecimientos en la región, la evolución de Siria, el futuro del mapa de Oriente Medio y el fin del enfrentamiento y las decisiones políticas en la región.

De manera general, vaticina que no habrá grandes cambios en Palestina mientras el resto de los actores no terminen de decidir su futuro. Siguiendo el paralelismo de lo que ha dado en llamarse “primavera árabe”, considera que la primavera palestina comenzó ya hace 50 años siendo inútiles todos los intentos y estrategias de los distintos movimientos de resistencia y movimientos sociales.

Para Israel, con las mutaciones del contexto regional, el ir a la guerra es estratégicamente más complicado que antes. Según Nasser, Israel perdió una oportunidad de oro con Oslo en la medida que podía en aquel momento conseguir el máximo: Israel en el 78% de la Palestina histórica. Ahora es mucho más difícil ya que las partes se han radicalizado.

Respecto a la Autoridad Palestina, su desmantelamiento no constituye una opción. De ella dependen muchos palestinos y se ha ido afianzando toda una economía

vinculada a la ocupación. La ayuda internacional está contribuyendo a mantener la ocupación y evitar el colapso total de la economía palestina con las consecuencias que tendrá en términos políticos y de seguridad. Cita al respecto el estudio realizado por Issa Smeirat que muestra que los palestinos invirtieron 2,5 mil millones de \$ en los asentamientos en el 2010 ²⁰.

Por otra parte, también cuestiona la legitimidad de cierta sociedad civil palestina: ¿Quiénes son? ¿Realmente son representativos? ¿Pueden hablar en nombre de todos los palestinos? Sin una línea estratégica clara, con una sociedad civil debilitada, lo que se está haciendo, en realidad, es mantener la continuidad del sistema.

A pesar de ello y con respecto a la comunidad internacional, Nasser Ibrahim piensa que hay que pasar de la solidaridad a la lucha común con una visión estratégica de apoyo a las iniciativas que protegen los derechos, el sistema jurídico y la protección de la población a través de presiones a los gobiernos para que se respete la legalidad internacional.

El tiempo de las donaciones (recuerda la conferencia de París de diciembre de 2007²¹) parece ya caduco porque, de alguna manera, llegan finalmente a Israel. Los sectores económicos palestinos, ligados a sectores de economía en Israel, las inversiones en los asentamientos y en el interior de Israel, están conectados de tal manera que no resulta difícil pensar dónde terminan gran parte de las donaciones que se conceden. Además, Palestina jamás aceptará cercenar radicalmente las relaciones con Israel por la cantidad de intereses económicos creados con el tiempo.

El tiempo, mientras tanto, va corriendo en contra y se trata de un amplio conflicto regional y no local donde, inevitablemente, más de 300 millones de personas no van a seguir calladas.

2.3. El Movimiento Sindical en Palestina

El movimiento sindical palestino, Arab Workers' Association (AWA), fundado en Haifa en 1920 bajo el mandato británico fue, junto con el sindicato egipcio, uno

²⁰ Para más información consultar: <http://www.alternativenews.org/english/index.php/topics/economy-of-the-occupation/3954-palestinians-invest-in-israel-and-jewish-settlements>

²¹ La Conferencia Internacional de Donantes para el Estado Palestino celebrada en París en 2007 para acompañar la iniciativa de Annapolis logró compromisos de aportaciones por valor de 5.100 millones de euros para los tres años siguientes, de los cuales 2.015 millones de euros iban destinados al presupuesto de 2008 de la Autoridad Palestina.

de los más antiguos en la región. Fue activo en la lucha contra la política británica que facilitaba la inmigración judía a Palestina gracias a la Declaración Balfour de 1917. A partir de la celebración de su primer congreso en 1930 la AWA empezó a consolidarse, consiguiendo en la década de los 40 llegar a 35.000 afiliados y fue reconocida como legítima representante de los trabajadores palestinos en el encuentro de la Federación Internacional de Sindicatos en 1948.

La creación del Estado de Israel y la guerra de 1948 pusieron un freno a los movimientos sociales que existían en Palestina previo a 1948 y dividieron el sindicato. Los sindicatos en Cisjordania se acogieron al código de trabajo jordano mientras que los sindicatos palestinos en Gaza funcionaban con el código egipcio de trabajo. A pesar de la represión (en Gaza la actividad sindical fue prohibida hasta 1979), el movimiento sindical siguió creciendo y se convirtió en un instrumento de lucha contra la ocupación israelí. Al igual que el conjunto de la sociedad civil palestina, la evolución del movimiento sindical en Palestina ha sido estrechamente condicionada por la ocupación y la lucha nacionalista palestina. En la primera Intifada las demandas de clases fueron subordinadas a la lucha contra la ocupación.

Las dos principales organizaciones sindicales, Palestinian General Federation of Trade Unions (PGFTU) ligada al Fatah y Palestinian Trade Union Federation (PTUF) creada en la Franja de Gaza para representar a los trabajadores palestinos refugiados se convirtieron en correas de transmisión de los partidos políticos. El movimiento sindical conoció entonces un período de fragmentación y divisiones. En 1981, aparecieron dos entidades que usaban la misma denominación: General Federation Trade Union (GFTU). Una, dominada por la izquierda, con base en Nablus; y otra, que terminaría imponiéndose, controlada por Fatah, con base en Ramala. Junto a estos convivía una representación sindical en el exterior: la Palestine Trade Union Federation (PTUF), con sede en Túnez y dirigida por Hayder Ibrahim, que contaba con el respaldo de la OLP, pero desconectada del interior. Tras la creación de la Autoridad Nacional Palestina en 1994, las divisiones en el seno del movimiento sindical continuaron al tiempo que su legitimidad iba desgastándose.

Frente a la inoperancia de estas organizaciones sindicales y dadas las limitaciones objetivas ligadas a la ocupación y a las particularidades económicas de los Territorios Palestinos (predominancia del trabajo por cuenta propia y de los asalariados en la función pública) han surgido nuevas iniciativas: por un lado, grupos de trabajadores han creado comités de empresa para hacer valer sus derechos sin recurrir a la PGFTU. Han aparecido también grupos sindicales ligados a organizaciones

islamistas (federación de sindicatos islámicos). Por otra parte, se han organizado distintas asociaciones profesionales: asociación de profesores, unión de ingenieros, asociación de médicos, liga de periodistas y la asociación de abogados que, al igual que los sindicatos, se encuentran divididos por sus vinculaciones políticas. También han aparecido ONG que tratan las cuestiones relativas al ámbito laboral, como el Democracy and Workers' Rights Center (DWRC)²².

2.3.1. Democracy Workers Rights Center in Palestine ²³

Esta organización fue establecida en 1993 por un grupo de abogados, académicos y sindicalistas y otras personalidades de la sociedad palestina para defender los derechos de los trabajadores palestinos y promover los principios de democracia, igualdad social y justicia. Empezó a desarrollar un programa de asistencia legal a los trabajadores palestinos y de sensibilización sobre sus derechos. A partir de 1996, puso en marcha un programa de formación para formadores. Junto con el desarrollo de estos programas, lleva a cabo labores de investigación sobre los derechos económicos y sociales. El Democracy Workers Rights Center cuenta con una delegación en la Franja de Gaza.

Refiriéndose a la situación del mundo árabe, Hassan Barghouti²⁴ observa que antes de la primavera árabe había manifestaciones y movimientos sociales en diferentes sectores (financiero, universidades, trabajadores de las escuelas infantiles). Cita también el ejemplo de los movimientos sociales de los trabajadores en Egipto, enfocados en cuestiones de justicia social.

El DWRC ha trabajado sus estrategias de intervención en función de dos ejes principales: la justicia social y la igualdad, que constituyen demandas muy fuertes. No puede haber igualdad sin un sistema de protección social fuerte en la región ni protección de las libertades fundamentales en los países árabes.

La cuestión es con quién aliarse para presionar y lograr un sistema de protección social decente. Tras el análisis de las fuerzas sociales, se ha visto que las fuerzas políticas no podían ser consideradas como aliados siendo frágiles los movimientos

²² Elaborado a partir de datos extraídos de informes de la Confederación Sindical de Comisiones Obreras. Sobre el movimiento sindical en Palestina ver también: Trabajo y sindicalismo en el conflicto israelí-palestino, Cuadernos internacionales de información sindical, consultado en www.nodo50.org/cscs/.../palestina/palestina-ccoo

²³ Para más información ver: <http://www.dwrc.org/>

²⁴ La delegación de ECEM se entrevistó con Hassan Barghouti, Director general y Carine Metz, responsable de programa y de relaciones externas.

de izquierda. El movimiento sindical también carece de independencia y autonomía respecto a los poderes políticos. Se trata de reconstruir un movimiento social fuerte con organizaciones sindicales, organizaciones no gubernamentales, organizaciones de mujeres, etc.

Respecto a la sociedad civil, hay aspectos negativos que mitigan los resultados logrados. Se ha ido creando una clase media (con financiación externa) que no comparte los mismos intereses que la población en general. El punto principal de la estrategia del DWRC es situar los movimientos sociales en el centro del movimiento democrático y organizado que sirva de ejemplo a otros movimientos, como los jóvenes y las mujeres.

En el 2007, se prestó apoyo a los movimientos sindicales independientes y se apoyó la creación de la Federación de Sindicatos Independientes, también con la petición y colaboración del Ministerio de Trabajo palestino que sugirió al movimiento sindical una reorganización para una mayor efectividad en el terreno.

La Federación de Sindicatos Independientes (FSI), organizada en 4 sindicatos, representa al 50% de los trabajadores afiliados en terreno en Palestina y mantiene afiliados en otros países árabes donde cuenta con cerca de 17 organizaciones y ha celebrado su primer congreso constitucional en el mes de diciembre de 2011. Algunos de los países donde también se encuentran organizados son Jordania, Mauritania, Túnez, Yemen, Iraq, Egipto, Bahrein. Con ellos, se ha logrado construir una red de trabajadores de la educación (Advocay and workers education network), que también ha celebrado una conferencia regional en 2012. La Federación trata de construir redes (a pesar de las dificultades) de movimientos para desplazarse, en algunos casos, de un país a otro.

Frente a las victorias islamistas en las elecciones de Egipto, Túnez y Marruecos se está tomando conciencia de que los movimientos sociales constituyen el único contrapeso contra el avance político de los Hermanos Musulmanes. La única vía es constituir y consolidar movimientos sociales capaces de presentar alternativas y proteger los derechos fundamentales. Las demandas sociales unen a la gente. El desafío es como construir un movimiento social portador de estas demandas.

Hassan Barghouti, por otra parte, expone la experiencia palestina con la constitución de la Federación de Sindicatos Independientes (FSI) como un éxito. Empezó a trabajar con el sector informal y con las mujeres que trabajan en la artesanía. La FSI

tiene como objetivo estratégico la construcción de un movimiento social en Palestina a través de la consolidación de un movimiento sindical independiente y democrático.

Empezó a trabajar en este sentido a partir de 2001 con los comités de trabajadores en Gaza tratando de difundir y trasladar esta experiencia a otros países (Líbano, Jordania). En estos países, el principal problema es la fractura entre las diferentes centrales sindicales en general alineadas con los diferentes partidos políticos.

Las líneas de trabajo para los próximos 5 años para conseguir un mayor peso político en diferentes países, se puede resumir en el lema principal de la organización: la educación de las personas y el cambio. Se trata de trabajar en la modificación de las relaciones trabajadores-empleadores, el papel del Estado, con la promoción de campañas en los lugares de trabajo y escuelas. En este sentido, llevan a cabo un programa de formación de formadores relativo a cómo realizar campañas de presión, un programa de formación de capacidades de los líderes sindicales. El objetivo general es reforzar los movimientos sindicales. Se ha introducido en el currículum formativo la educación política (elecciones, relaciones con los poderes legislativos, ejecutivos, judiciales).

El DWRC considera que el apoyo de la sociedad civil española en temas de formación podría constituir una vía de colaboración. Otra de las líneas de trabajo del centro va dirigida a la sensibilización de la opinión pública. Llevan a cabo campañas de sensibilización, abordando todos los derechos de los ciudadanos (políticos, culturales, sociales).

Hassan Barghouti ha resaltado la importancia de compartir esta experiencia con otras organizaciones en el mundo árabe. El contexto es difícil y, aunque existe un movimiento revolucionario, las fuerzas vinculadas a los regímenes autoritarios siguen activas, apoyadas por los Estados del Golfo, Francia, Reino Unido, fuerzas todas ellas interesadas en que continúe el desorden y que los movimientos revolucionarios y sociales no logren un estado moderno.

Respecto a la situación de Palestina no hay ninguna perspectiva de paz y la situación en el terreno empeora cada día. La solución de dos Estados es cada vez menos realista y tampoco hay progresos significativos en el proceso de reconciliación nacional. Todo lo que está ocurriendo en terreno nos conduce a la solución de un Estado para dos pueblos. No se tratará de una elección de los palestinos ni de los israelíes. Al final no habrá otras alternativas.

A medida que la solución de dos Estados se ha ido destruyendo en el terreno, la opción de crear un Estado palestino en Jordania va a ir ganando cada vez más peso. Son ideas que han vuelto a reaparecer como solución propuesta por la derecha israelí. La idea de un Estado palestino en Jordania ha sido ya formulada abiertamente por la extrema derecha israelí en boca del ministro de Asuntos Exteriores israelí Avigdor Lieberman.

A nivel regional es la evolución de la situación en Siria la que está en el punto de mira. El régimen sirio es una válvula de seguridad y si salta, existe el riesgo de fragmentación del país, de desestabilización y de una hipotética partición también del Líbano.

Tras los intentos de reconstrucción geopolítica de Oriente Medio al servicio de los intereses Norteamericanos frente a los cuales se fue consolidando el bloque formado por Líbano, Siria, Irán y parte de Iraq está la voluntad de controlar los mercados y los recursos. Las divisiones geoestratégicas motivadas por intereses financieros y estratégicos se manifiestan claramente con los cambios políticos internos que algunos países de la región atraviesan.

Se critica el doble discurso de Occidente así como su acercamiento a los Hermanos Musulmanes, no exento de segundas intenciones. La presencia de Siria permitía contrarrestar los intentos de Estados Unidos de controlar toda la región. De acuerdo con la lógica de “divide y vencerás” se han alimentado las divisiones confesionales para ejercer un mayor control sobre los recursos y los mercados. De allí que si cae Siria se habrá dado un paso clave en el control de la región por parte del bloque alineado con Occidente y Estados Unidos. Solo quedará pendiente entonces la resolución del problema palestino.

Respecto a la solicitud de reconocimiento del Estado Palestino se trata (a juicio de Hassan Barghouti), de un objetivo estratégico destinado a presionar a Israel. De igual manera, su solicitud de ingreso en Instituciones como la UNESCO se inscribe en una estrategia global destinada a obtener el reconocimiento de diferentes instituciones y organismos internacionales. La demanda ante la UNESCO respondía también a una preocupación clara y una prioridad por la destrucción por parte de Israel del patrimonio histórico palestino (judaización de Jerusalén e intentos de hacer desaparecer restos arqueológicos palestinos).

La FSI ha solicitado su afiliación a la Confederación Sindical Internacional (CSI)

que ha ido sumando organizaciones sindicales independientes, como los sindicatos independientes en Egipto. La CSI ha realizado una serie de conferencias en los países árabes en este sentido. Se ha creado en la CSI el Foro Democrático Sindical Árabe: intentos de presentar una alternativa a la Confederación Internacional de Sindicatos Árabes, con sede en Damasco y absolutamente alineada con los distintos regímenes dictatoriales árabes.

2.3.2. La Federación de Sindicatos Independientes

La FSI está compuesta por unas 20 organizaciones, representando a unos 17.000 afiliados, unos 64 delegados (para el cómputo se reflejaron sólo aquellos trabajadores con el pago actualizado de sus cotizaciones, pudiendo llegar a unos 40.000 afiliados en estimaciones de la FSI). Faltan los datos respecto a la Franja de Gaza ya que desde el 2007 el Ministerio del Trabajo de la AP no controla lo que sucede allí. Entre los sindicatos que conforman la FSI, está presente el sector de las telecomunicaciones: Watani, Jawal la rama de Gaza de la compañía principal de telecomunicaciones. También han podido contar con el sector bancario, pero con muchas limitaciones.

Respecto a la participación de los jóvenes, se creó la Federación de los Jóvenes desempleados hace 3 años. Hay un consejo de la juventud en el seno de la Federación. En algunos sindicatos, la representación de los jóvenes en el seno de sus instancias ejecutivas es significativa (por ejemplo, en el sindicato de banca se cuenta con la presencia de 4 jóvenes en el seno de su comité ejecutivo). La misma FSI es una estructura joven creada en el 2007 y la media de edad de sus representantes sindicales se sitúa entre 20 y 30 años.

En lo que concierne a la representación de las mujeres en el seno de la FSI, hay una cuota del 25% reservada a las mujeres para las instancias ejecutivas de la Federación. Se estableció también una cuota mínima para los otros sindicatos. Hay sectores dominados por las mujeres (trabajadoras de las guarderías y escuelas infantiles, en el sector de la salud). Se están dando pasos para organizar a las mujeres trabajadoras.

DWRC ha llevado a cabo formaciones específicas para que las mujeres se presenten y postulen en las instancias de dirección. Se han organizado talleres y conferencias sobre el tema de la representación sindical de las mujeres palestinas. Reconocen que también hay sectores donde trabajan mayoritariamente mujeres y donde las instancias ejecutivas son dominadas por hombres.

La nueva federación, a diferencia de otras organizaciones sindicales, se distingue por la instauración de nuevas prácticas y criterios no aplicados en otras federaciones durante sus congresos: el congreso de FSI ha contado con sindicatos independientes, asociaciones de DDHH, abogados y miembros también del Ministerio de Trabajo palestino en la observación del proceso de elecciones sindicales.

Todos los documentos utilizados para el proceso congresual fueron también traducidos y verificados por observadores externos, siendo un proceso más costoso en el tiempo, dada la falta de experiencia previa y la necesidad de trabajar conjuntamente los informes de los distintos comités que intervinieron en el proceso (comité de supervisión, afiliación, ejecutivo). Cada uno de los sindicatos integrados en la federación hizo también su propio proceso de elecciones sindicales, haciéndose un seguimiento estricto por parte de los comités de supervisión creados a tal efecto.

En la celebración del primer congreso se ha puesto mucho énfasis en las cuestiones de procedimiento, de suma importancia para marcar diferencias con las prácticas que han prevalecido hasta ahora entre las organizaciones sindicales palestinas.

Seguida a una primera fase de verificación de datos de afiliación y constitución de los distintos comités, se procedió a la elección del Comité Ejecutivo que siguió también el mismo procedimiento transparente, con observación y la elección de la Secretaría General (con 3 candidatas), con la novedad de limitación de 2 mandatos en los estatutos. Así también en el caso de los sindicatos afiliados, los mandatos están limitados a 2 por lo que antiguos secretarios generales no han podido presentarse a una nueva reelección. Durante el congreso se celebran también elecciones para la creación de un comité de garantías.

En los últimos días, el Ministerio del Trabajo palestino ha realizado un informe en el que reconoce que la nueva federación sindical en Palestina se puede considerar la más representativa, democrática, transparente e independiente de las existentes en el terreno. El informe incluía a las centrales históricas palestinas que adolecen, entre otras cosas, de autonomía frente a los partidos políticos, así también como la verificación real de su membresía.

El mismo informe recogía la capacidad de la nueva federación en la intervención en más de 50 conflictos laborales registrados en el año 2011, mientras que las otras centrales no habían podido desempeñar ningún papel en estos conflictos. El Ministerio de Trabajo ha pedido a las distintas organizaciones sindicales la presentación de

listados de afiliados, informes financieros y auditorías (con las correspondientes comprobaciones bancarias) para la realización de estos últimos informes sobre los sindicatos en Palestina.

Entre los diferentes temas que ocupan las prioridades de la FSI se mencionan el incremento de las tasas y del precio de los bienes básicos como el agua y la electricidad. Las empresas responsables de la distribución del agua están en quiebra con una deuda de 60 millones. Las empresas palestinas encargadas de la distribución del agua son deficitarias, pagan un mayor precio a Israel y la revenden a un precio menor. En el seno del sector de los trabajadores del agua se negoció un acuerdo colectivo pero es de difícil aplicación.

Se menciona también la carestía de la vida (precio de los alquileres) así como el fuerte endeudamiento de la población palestina. Sobre la cuestión de los fondos de pensión de los trabajadores palestinos en Israel (en coordinación con la AP), se ha presentado un dossier para la devolución de este dinero. Los israelíes habían prometido que una vez creado el fondo se devolvería el dinero.

Entre las reivindicaciones que dominan la agenda interna de trabajo del FSI está la reivindicación de un sistema fiscal justo con establecimiento de un sistema gradual en función de las rentas. Desde el 2007, la AP legisla por decreto. En el 2008 adoptó una nueva ley sobre el impuesto sobre la renta. La Federación luchó también para imponer indemnizaciones superiores a un mes por año trabajado. En el 2010, la AP quiso imponer que el 50% de las indemnizaciones recibidas sean imponibles.

Una de las discusiones para cambiar una ley criticada es la modificación de la ley para un sistema de imposición gradual con exenciones. La nueva ley además perjudica a los empleados que trabajan desde hace más tiempo²⁵.

El problema principal es que se pagan impuestos sin contar a cambio con un sistema de protección social acorde con este nivel de imposición. No hay salario mínimo. El código del trabajo no se aplica en las pequeñas y medianas empresas privadas.

También es necesario crear una capacidad de inspección de las empresas que no respetan el código del trabajo. Tampoco hay transparencia en lo relativo a las rentas y beneficios de las empresas.

²⁵ El sistema de imposición vigente: de 1 a 30 mil *shekel* se aplica la tasa del 5%. En las rentas superiores a 30.000: de 40.000 a 80.000 10%- superior a 80.000 15% y superior a 125.000 a 200.000: 22,5%

Se menciona también la existencia de problemas específicos relativos a las medidas de exenciones de impuestos. Para las inversiones superiores a 100.000 shekels se exonera a las empresas de imposición durante 7 años. El problema es que no hay garantía de que pasado este tiempo empiecen a pagar impuestos. Otra dificultad añadida es la de contar con estadísticas fiables.

Se elaboran estrategias de cara a la AP y OLP para que utilicen los mecanismos de la OIT y respecto Confederación Sindical Internacional. FSI apoya la campaña de Boicot (BDS). Han celebrado una conferencia sindical para el boicot.

Respecto a la situación de los trabajadores en Palestina, no hay una economía palestina por la ausencia de un sistema productivo nacional. La economía palestina ha sido sometida a la economía israelí a partir de los Acuerdos de París que establece un sistema arancelario único y la AP no tiene ningún control sobre las fronteras.

La importación de productos brutos depende de la buena voluntad de los israelíes (ejemplo: producción de electricidad) manteniendo una dependencia total de Israel. Al no poder controlar los recursos naturales básicos como la tierra y el agua, la producción agrícola no puede servir a las necesidades de la población y obliga a la importación. El plan de desarrollo de la Autoridad Palestina ha tratado de prohibir la importación de productos de las colonias israelíes.

El DWRC trabaja para la creación de un sistema de protección social con la creación de un fondo de pensiones o un fondo para el empleo. Los fondos desembolsados por los trabajadores palestinos en Israel representa más de 3000 millones de dólares americanos que deberían ser devueltos a Palestina para ser restituidos a los fondos palestinos.

2.4. Palestinian Grassroots Anti-Apartheid Wall Campaign (STOP THE WALL- STW)²⁶

Creada en 2002 en respuesta al inicio de la construcción del Muro de Anexión por parte de Israel en territorio palestino, la campaña Stop the Wall ha tratado de movilizar y organizar los esfuerzos colectivos contra la construcción del muro. Sus principales actividades son: la investigación sobre el impacto de la construcción del

²⁶ Para más información sobre la campaña Stop The Wall ver: <http://www.stopthewall.org/es/faqs>

muro sobre la población y el seguimiento de las violaciones a los derechos humanos relacionadas con el Muro, así como la producción de materiales de información para la sensibilización y la incidencia política a nivel nacional como internacional. La campaña contra el Muro ha sido el elemento aglutinador de la resistencia no violenta en contra del Apartheid en toda Cisjordania, a través de sus comités locales y grupos de apoyo repartidos en las localidades afectadas por el mismo.

Jamal Jumah²⁷ incidió en la particularidad de la situación en Palestina donde la lucha política y económica por la dignidad como la que consiguió derrocar a los regímenes tunecino, egipcio y libio es mucho más compleja en el contexto palestino. Se trata de un contexto diferente y con un conflicto de ocupación previo.

Estamos en una fase de preparación para el cambio. Los movimientos sociales de resistencia a la ocupación no son nuevos en el contexto de Palestina (referencia a la primera intifada), pero los jóvenes están organizándose. No se trata de nuevos movimientos en la calle porque la gente sabe lo que tiene que hacer y ya lo vienen reclamando y exigiendo desde hace décadas.

Stop the Wall trata de acompañarles pero sin ningún intento de ejercer la función de organización paraguas o de controlarles. Desde el inicio, la campaña ha integrado jóvenes en su estructura y a partir de 2006 en su estrategia de trabajo con las bases. Los jóvenes están ahora muy activos en las movilizaciones contra los actos de normalización. Consideran que el liderazgo palestino es responsable de la parálisis de la situación política.

Se oponen a la estrategia de la Autoridad Palestina que sigue enfrascada en un proceso de negociación con Israel sin ninguna salida. La reanudación de las negociaciones en Jordania ²⁸ ha vuelto a generar más enojo entre la población.

Mientras tanto, la política de Israel de hechos consumados sigue su curso. El gobierno israelí anunció recientemente su intención de proceder a desplazamientos de población dentro del área C. Han empezado con Hebrón con la población beduina²⁹.

²⁷ La delegación del Encuentro Civil se reunió con Jamal Jumah y Daoud Hamoudi.

²⁸ En el momento de la visita de la delegación de ECEM a los Territorios Palestinos, en enero de 2012 la Autoridad Palestina había iniciado una nueva ronda de negociación con Israel.

²⁹ Para mas información ver: <http://www.alternativenews.org/english/index.php/component/content/article/28-news/4109-bill-will-turn-bedouin-dispossession-into-israeli-law>

- Frente a esta situación, cabe resaltar la resistencia popular contra la construcción del muro con el fin de revertir la realidad en terreno. Las experiencias de los comités populares de los pueblos de Bil'in y Nil'in³⁰ son claves, pero es necesario extender esta estrategia al conjunto de las ciudades y poblados del área A ya que es imposible hacer una revolución si sólo se limita a unos pocos pueblos.
- Las interferencias de la comunidad internacional de las que, en parte, son responsables los palestinos, contribuyen también a mantener la ocupación. La opinión consultiva del Tribunal Internacional de Justicia sobre el muro de 2004 establece que la comunidad internacional incurre en la ilegalidad si financia o avala proyectos que contribuyen a mantener esta situación. Sin embargo, a pesar de las violaciones repetidas de la legalidad internacional, Israel ha podido cambiar en total impunidad el mapa geopolítico e instaurar un sistema colonial de Apartheid. Se tiene que abrir la batalla del reconocimiento internacional y reclamar la legalidad descongelando situaciones que han estado paralizadas.

Tanto la OLP como la AP han perdido toda legitimidad y su intento de obtener el reconocimiento del Estado palestino ante Naciones Unidas ha sido motivado ante todo por la necesidad de suplir este déficit de legitimidad. Hemos visto como no se trataba de un paso enmarcado en una estrategia global. Desde septiembre no se le ha dado continuidad. Además, la AP ha vuelto a sentarse en la mesa de negociaciones.

La sociedad civil palestina quiere que el liderazgo palestino empiece a desafiar la comunidad internacional y pida activamente la adopción de sanciones contra Israel. La comunidad internacional tiene un papel clave para frenar a Israel y su política de colonización. El gobierno israelí ha planificado el incremento de un millón de colonos con sus infraestructuras correspondientes. Nos encontramos en un punto del proceso en que el conflicto se puede volver más sangriento que anteriormente con un gran desequilibrio de la población en Cisjordania.

Israel está en una posición más vulnerable con el temor creciente a estar rodeado de regímenes liderados por partidos islamistas (las fuerzas islamistas han sido las principales vencedoras de los procesos electorales iniciados en el contexto de la primavera árabe).

³⁰ Los pueblos de Bil'in y Nil'in, directamente afectados por la construcción del muro fueron pioneros en iniciar una lucha de resistencia no violenta contra la ocupación al organizar cada viernes después del rezo manifestaciones populares con la "no violencia" como lema para protestar contra la construcción del muro y la anexión de facto de sus olivares y tierras de cultivo. En junio de 2011 consiguieron la devolución de parte de sus tierras después del dictamen del Tribunal Supremo en el 2007.

STW se plantea como objetivos principales en esta etapa:

- Un incremento de la resistencia popular en el terreno.
- Seguir presionando a la AP para que cumpla sus responsabilidades.
- Presionar para que la comunidad internacional ponga límites a la política israelí.

El movimiento ***Stop the Wall*** se ha volcado en la preparación del Foro Social Mundial en noviembre de 2012 en la ciudad de Porto Alegre. Es muy importante seguir implicando a países como Brasil o la India en la lucha Palestina contra la ocupación, en un momento en que Israel está desplegando un nuevo frente diplomático hacia los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sur África). Con Brasil está incrementando sus relaciones comerciales. Destacan la importancia de la relación con los movimientos sociales y sindicales en Brasil (mencionan especialmente a CUT – Brasil) y consideran que el FSM será un momento de gran importancia con más de veinte mil personas presentes. Se considera clave el apoyo y la implicación de una plataforma como ECEM en la iniciativa del Foro Social Mundial para la liberación de Palestina en noviembre de 2012³¹.

2.5. El Movimiento de Jóvenes Independientes (HIRAK SHEBABI)

En la sede de ***Stop The Wall***, ECEM también se reunió con un grupo de jóvenes activos en el Movimiento de Jóvenes Independientes (*Hirak Shebabi*). Se trata de una coalición de jóvenes políticamente independientes, una red de activistas integrada por jóvenes afiliados a distintas facciones y partidos políticos, así como a organizaciones de la sociedad civil y grupos locales. El movimiento no está subordinado a ningún partido político y cuenta con la participación de jóvenes afiliados a diferentes partidos. Los partidos políticos pueden dar apoyo a acciones concretas pero no hay influencia o afiliación ideológica.

La idea es construir un proyecto de movilización que consiga superar las divisiones partidistas de acuerdo con el modelo del Comité Nacional de la BDS en el cual todas las facciones políticas se han unido en perseguir un único objetivo: luchar contra la ocupación, una única estrategia para lograr los derechos fundamentales. Hirak

³¹ Ver más información al respecto en: <http://www.bdsmovement.net/2012/call-for-the-world-social-forum-free-palestine-nov-2012-in-brazil-8603>

Shebabi trata de unir a grupos que trabajan en la liberación social y nacional, bajo una coalición, y considera que la diversidad y la pluralidad son ventajas que empujan hacia la inclusión.

El Movimiento de la Juventud Independiente es impulsado por las preocupaciones nacionales. Fue uno de los grupos que salió a la calle el 15 de marzo de 2011 y continúa organizando actividades locales, nacionales y protestas. Empezó con la reivindicación de acabar con las divisiones entre las dos facciones políticas principales, Hamas y Fatah. No se situaba políticamente a favor de uno u otro bando, sino contra las divisiones que tienen un impacto sobre toda la población palestina. En este sentido, poner fin a la división se considera como un primer paso necesario para poder convocar elecciones y elegir nuevos representantes políticos. Para ellos, esa es la primera “revolución” a realizar, la recuperación de la unidad y la normalización de las relaciones entre las dos partes para seguir luchando por el resto de los asuntos que siempre han estado pendientes de resolución. Manifiestan también que no se sienten representados por ninguna de las dos facciones políticas.

Tras un año de movilizaciones, la gente está cansada de la pésima situación económica, la no unificación, la ocupación, el incremento de impuestos, la corrupción, las condiciones de extrema pobreza y la debilidad del sistema educativo. Se hace necesario otra vez recuperar la confianza en las instancias palestinas y sensibilizar a la gente sobre sus necesidades, focalizando la agenda en puntos, que no siendo sencillos, son trascendentales para el futuro de los palestinos.

Tras 22 años sin resultado ninguno y la pérdida de confianza en sus propios negociadores, una renovación de las instancias representativas palestinas con una estrategia única se hace necesaria tanto para la OLP como para la AP. El Consejo Nacional Palestino (PNC) tiene que representar al conjunto de la diáspora y todos los palestinos deben que tener derecho a voto.

Las principales líneas de acción del movimiento son:

- Sensibilizar y manifestarse contra los actos de normalización³²: los jóvenes prefieren hablar de co-resistencia y no de coexistencia, eligiendo qué tipo de co-resistencia se quiere mantener.
- Protestar y manifestarse en contra de la reanudación del proceso de negociación³³.

³² Se posicionan contra las iniciativas de diálogo y cooperación con organizaciones de la sociedad civil israelí como personalidades que no se manifiestan claramente contra la ocupación de los Territorios Palestinos por parte del Estado de Israel.

³³ En enero de 2012 se reanudaron las negociaciones entre el gobierno israelí y la Autoridad Palestina en Jordania auspiciadas por

Frente al bloqueo de la situación política y la continuación de la ocupación, la gente se empieza a cansar y deja de creer en la resistencia no violenta si no tiene éxitos.

Como grupo de activistas jóvenes son conscientes de que tienen que ganarse la confianza de la gente para tener una capacidad real de movilización en la calle. Tratan de movilizar a través de actos públicos como la celebración del día de los presos delante de las cárceles israelíes. La estrategia consiste en cambiar los lugares habituales de las protestas, cambiar de estilo y de tipo de acción con el fin de mandar el mensaje apropiado al receptor apropiado.

Respecto a la evolución de las movilizaciones, comentan que, al principio, tuvieron una confrontación con la AP. Poco a poco, han conseguido expandir el movimiento. Recalcan que no se trata de una ONG sino de un movimiento cuya vocación principal es trabajar en el terreno y ir construyendo experiencia.

El movimiento juvenil trata de expandirse a toda Cisjordania. Se plantean como objetivo a largo plazo liderar un movimiento popular masivo. Concebir una estrategia capaz de unificar a todos los palestinos, trabajando con los comités, organizando el liderazgo de los jóvenes en este sentido y encauzándolos. Tratan de movilizar otros grupos juveniles en los diferentes pueblos de Cisjordania y Jerusalén.

Respecto a los contactos con otros movimientos jóvenes en la región, han establecido contactos con los jóvenes palestinos de las comunidades refugiadas en los países vecinos, principalmente en el Líbano y en Israel, con colectivos de jóvenes palestinos del 48.

Dan mucha importancia al tema de la unidad y la necesidad de establecer vínculos con otros movimientos juveniles, con el fin de coordinar acciones y movilizaciones. El movimiento ha establecido contactos con otras organizaciones juveniles en el mundo árabe (Qatar, Túnez, Marruecos, Jordania, Bahrein). A través de las redes y contactos establecidos, han conseguido extender los actos anti-normalización. Citan al respecto el caso de la gira de la cantante Lara Fabian³⁴.

El movimiento no quiere recibir fondos. Financia sus actividades de sensibilización (principalmente sus gastos de impresión) a través de las cuotas de adhesión –50 *shekels*– que pagan los miembros del movimiento. Rechazan los fondos internacionales porque

el Cuarteto.

³⁴ Para más información sobre el movimiento anti-normalización ver: <http://www.docjazz.com/index.php/articles/43-analysis/156-anti-normalization-bds-campaign>

pretenden reactivar el trabajo voluntario y cambiar la cultura imperante hoy en día en la sociedad civil palestina profesionalizada: “Queremos crear una nueva cultura demostrando que podemos hacer algo para nuestro país sin dinero a cambio”. Es la razón por la cual rechazan apoyos financieros externos.

Respecto a posibles vías de colaboración con la sociedad civil española, manifiestan su interés en que se organicen encuentros en España para permitir conocer y establecer contactos con otros movimientos juveniles en el mundo. Han destacado también que el movimiento juvenil necesita formar sus cuadros dirigentes y formarse en materia de “networking”, liderazgo y coordinación. Destacan también el interés de participación de la sociedad civil española, conjuntamente con la palestina, en el Foro Social Mundial de Brasil, dedicado a Palestina en 2012.

2.6. Coalition for Jerusalem³⁵

The *Coalition for Jerusalem*³⁶ es una agrupación que reúne a dignatarios religiosos, facciones políticas, organizaciones de la sociedad civil e individuos basados en Jerusalén Este ocupado por Israel. Se trata de un grupo no violento formado en el 2004, con el fin de oponerse a las medidas arbitrarias adoptadas por el Estado de Israel para alterar el estatuto de Jerusalén violando la legalidad y los convenios de derechos humanos. Con sedes en Selwan y Jerusalén, el grupo se crea con el objetivo de reafirmar a Jerusalén Este como la capital del futuro Estado palestino, haciendo también seguimiento de demoliciones en otras partes del territorio israelí.

Como criterio fundamental, no se permite la participación en la coalición de organizaciones israelíes ni internacionales. Participan en ella en torno a 30 organizaciones de distintos ámbitos que trabajan únicamente en cuestiones relacionadas con Jerusalén y con el objetivo de frenar los abusos de la política israelí sobre Jerusalén. No reciben financiaciones externas. Además, para que una organización se sume a la coalición debe asumir la campaña de BDS y adherirse a sus principios y criterios.

³⁵ Para más información ver: <http://www.coalitionforjerusalem.org/main.php?id=9>

³⁶ La Delegación de ECEM se reunió con Rima Awad del Arab Counselling Center for Education; Rania Khayyat, miembro de la organización: The rural Women's Development Society; Rami Saleh, Director de la delegación de Jerusalén de The Jerusalem Legal Aid and Human Rights Center (JLAC).

Actualmente, la coalición está activamente implicada en campañas de sensibilización e incidencia política, dirigidas a la comunidad internacional para llamar la atención sobre las siguientes cuestiones:

- La colonización judía del barrio de Sheikh Jarrah.
- La demolición de casas en Jerusalén y más particularmente en Silwan, el Monte de los Olivos, Ras el Amod , Ras Khames, Shuffat and Beit Hanina.
- La colonización de Alesawya, Zaa'im, Ezaria y las tierras de Abu Dees, conocido como "El Proyecto".
- La confiscación de tierras en Jerusalén, Al Mokaber.
- El impacto del muro de separación sobre la vida política, económica y social de Jerusalén y el efecto psicológico en la población.

Tiene como objetivos estratégicos principales:

- Incidencia política y cabildeo sobre las violaciones de los DDHH en Jerusalén.
- El objetivo político de conseguir que Jerusalén sea la futura capital del Estado palestino.
- La unidad entre Hamas y Fatah..

La coalición es flexible y basada en el voluntariado. No quiere recibir fondos de donantes externos para no perder su independencia y que puedan llegar a condicionar o restringir su capacidad de acción. Las organizaciones miembros de la coalición contribuyen en función de sus capacidades a través de sus departamentos especializados en incidencia política o mediante aportaciones en materia logística. La coalición acepta financiación para algunas campañas concretas como la que se está llevando a cabo en el barrio de Sheikh Jarrah financiada por fondos suizos.

El Palestinian Counseling Center alberga la sede de la coalición. Se trata de un centro de salud mental con distintas ramas en Jerusalén y fue creado en 1993. No están autorizados a utilizar el nombre palestino. Por esta razón, tuvo que modificar su nombre y llamarse finalmente Arab Counseling Center. Se trata de un centro psico-social que lleva a cabo estudios sobre las causas principales vinculadas a la ocupación que impiden el desarrollo y bienestar psicológico de los individuos, cómo afectan las demoliciones de casas a las familias. También se está estudiando el impacto del muro sobre los niños. Habla de una guerra psicológica contra los palestinos con las

detenciones y el conjunto de medidas arbitrarias adoptadas por Israel y destinadas a empujar a la población a abandonar estos territorios.

La coalición empezó cuando el gobierno israelí lanzó su “plan maestro” para Jerusalén. Por parte de Israel se trata de una estrategia global. Un estudio económico ha mostrado que los gastos de demolición corren a cargo de las propias víctimas. Para defender y proteger los derechos de las personas víctimas de estos procesos de demolición de casas se intenta alargar los procesos judiciales lo más posible, ejerciendo presiones sobre Israel.

Respecto al informe de los cónsules sobre Jerusalén considera que el contenido es bueno pero no operacional³⁷. Lo mismo se puede decir de las recomendaciones del Informe Goldstone. El problema es su ejecución real.

The Jerusalem Legal Aid and Human Rights Center- JLAC es una de las organizaciones pioneras en materia de protección y defensa de los DDHH. Fue creada en 1974 por el the American Friends Service Committee (AFSC) – conocido antiguamente como el Quaker Service Information and Legal Aid Center.

En 1993, fue nombrado un comité directivo independiente como primer paso a la independencia del Centro que se convirtió oficialmente en una ONG palestina en 1997.

Ofrece asistencia e información legal a los palestinos víctimas de violaciones de los derechos humanos. Cuenta con oficinas y unidades móviles en distintas localidades como Ramallah, Jerusalén y Salfit. Provee asistencia legal en temas como las órdenes de demolición de casas y las detenciones por parte de las autoridades israelíes. En el 2008, 4 mil palestinos perdieron su residencia. Existen numerosos informes que detallan la situación. Para Rami Saleh, aunque la información abunda, lo que falta son las campañas de incidencia política sobre estas cuestiones para movilizar a la comunidad internacional y presionar a los gobiernos occidentales para que modifiquen su política respecto a Israel.

Jerusalén es una cuestión central. Para Rami Saleh, la única vía es ejercer presiones sobre Israel, apoyando la campaña de Boicot y seguir denunciando los abusos y

³⁷ En enero de 2012 los jefes de misión de la Unión Europea acreditados en Jerusalén Este y en Ramala han presentado el *Informe Jerusalén* correspondiente al año 2011 al Comité Político y de Seguridad (COPS) en el que están representados los 27 estados y la Comisión Europea, en el que instaban a una mayor implicación de la UE en todo lo relativo a Jerusalén Este, tras constatar el grave deterioro de las condiciones de vida de los palestinos en la ciudad debido a la constante expansión de Israel en el sector ocupado de la Ciudad Santa, sin que los organismos internacionales hagan nada para evitarlo. Ver al respecto: <http://www.publico.es/internacional/417393/los-consules-europeos-denuncian-la-politica-israeli-en-jerusalen-este>

las violaciones de los derechos palestinos, así como los abusos cometidos contra los empleados palestinos que trabajan en Israel. Hay numerosas discriminaciones en el ámbito laboral.

Rami mencionó el activismo de los grupos juveniles en Jerusalén que tratan de influir sobre la Autoridad Palestina para que presione más a Israel. Los partidos políticos palestinos temen la iniciativa juvenil y cuando toman las iniciativas intentan controlarlos. Los jóvenes se movilizan actualmente contra los actos de normalización. Cita a modo de ejemplo la movilización que tuvo lugar el 24 de enero delante del American Colony cuando se celebró un encuentro promovido por la coalición de Madrid. Estuvieron presentes 42 jóvenes (tienen que ser menos de 50 para no tener que pedir permisos).

En la reunión, se hizo mucho hincapié en la relevancia de la estrategia del Boicot y la necesidad de seguir con las campañas de incidencia política que están dando algunos frutos. Se menciona al respecto el informe del parlamentario francés sobre el Apartheid del agua³⁸.

2.7. The Palestinian Non-Governmental Organizations Network (PNGO)³⁹

La delegación del Encuentro Civil mantuvo una reunión bilateral con PNGO con vistas a definir líneas de trabajo comunes⁴⁰.

La red palestina de ONG (PNGO) fue creada en 1993 en respuesta a la firma de los Acuerdos de Oslo, con el objetivo de mejorar la coordinación, la consulta y la cooperación entre las organizaciones miembros que trabajaban en diferentes sectores de desarrollo.

Antes de Oslo, Allam Jarrar, miembro del comité ejecutivo de la red, recuerda que no había autoridad gubernamental local y la sociedad civil desempeñaba un papel central tanto en la prestación de servicios a la población, paliando la no asunción

³⁸ Ver: <http://www.assemblee-nationale.fr/13/rap-info/i4070.asp>

³⁹ Para más información sobre PNGO ver: <http://www.pngo.net/>

⁴⁰ Participaron en la reunión representantes de las siguientes organizaciones miembros de PNGO: The Palestinian Agricultural Relief Committees, (PARC), The Rural Women Development Society (RWDS), The Union of Agricultural Work Committees (UAWC), Medical Relief.

por parte de Israel de sus responsabilidades como potencia ocupante para con la población palestina. La emergencia de PNGO respondía entonces a la necesidad de contar con una nueva estructura de coordinación con el fin de:

- Consolidar las ONG palestinas.
- Desarrollar coaliciones para constituir un frente de contestación de las políticas gubernamentales.

La creación de PNGO respondía de esta forma a una nueva realidad en el terreno. En un principio, contaba con 30 organizaciones miembros activas, llegando a 135 entre Cisjordania y la Franja de Gaza, en diferentes sectores en el momento actual, en un intento de coordinación de construcción de la sociedad civil para enfrentar los desafíos, influir en el desarrollo socio-económico y elaborar un discurso propio sobre libertades individuales y colectivas.

Debido a las medidas de seguridad impuestas por Israel que dividen la Franja de Gaza y Cisjordania en áreas desconectadas entre sí, PNGO optó por seguir trabajando a través de dos entidades: una establecida en Gaza y la otra en Cisjordania. Las dos sedes están gestionadas por dos comités de coordinación elegidos por una Asamblea General que representa los miembros de PNGO. Realiza sus diferentes actividades a través de comités sectoriales (salud, democracia y derechos humanos, género e infancia, rehabilitación y agricultura).

El papel de PNGO consiste en establecer pautas y mecanismos de coordinación entre las ONG. Sus principales objetivos son fortalecer a la sociedad civil palestina y contribuir al establecimiento de un Estado palestino basado en los principios de democracia, justicia social, estado de derecho, tolerancia y respeto de los derechos humanos a través del trabajo en red, la construcción de capacidades de las ONG, desarrollando centro de gestión de la información y tratando de trasladar las preocupaciones de la sociedad a las políticas públicas, sus planes, y programas.

Como plataforma, PNGO se propone incidir sobre los procesos de toma de decisión con el fin de garantizar que todas las leyes y políticas vayan dirigidas a la creación de un entorno legal sensible a las necesidades de desarrollo del pueblo palestino y la creación de políticas de desarrollo humano sostenibles. Para ello, PNGO trata de fomentar el debate entre las organizaciones de base y locales respecto a los fundamentos del desarrollo y gobernanza democrática.

Una de sus líneas de trabajo está enfocada en las libertades y derechos de expresión, y de asociación. La ley de ONG en Palestina que regula las relaciones entre la AP y las ONG se considera una de las más avanzadas de la región.

En los últimos años, sin embargo, se ha visto cómo las asociaciones han sido víctimas de medidas de represión tanto en Cisjordania como la Franja de Gaza, donde se han podido observar muchas violaciones al derecho de asociación. 300 ONG han sido cerradas. La aplicación de estas nuevas medidas de seguridad cambió el panorama general para el ejercicio de la libertad de asociación en el TPO.

Para PNGO, uno de los aspectos más importantes de las condiciones de vida de los palestinos es el reconocimiento de sus derechos. Desde hace 4 años se empezó a ejercer un fuerte *lobby* para luchar por la libertad de asociación a través de dos coaliciones en Gaza y en Cisjordania. Para la sociedad civil palestina hay dos frentes abiertos: por un lado el propio contexto interno y por otro lado, la ocupación israelí.



Desde el inicio del proceso de paz, el número de colonos no ha cesado de aumentar. Actualmente unos 600 mil colonos están repartidos en Cisjordania. La construcción del muro con sus correspondientes expropiaciones de tierras y de recursos hídricos fragmentan el territorio palestino y desintegran a la vez la sociedad palestina. Entre Cisjordania y Gaza la brecha es cada vez mayor. No sólo es una separación geográfica, los indicadores económicos y sociales muestran cómo se va incrementando la distancia entre los dos territorios (niveles de desempleo y de pobreza) en un proceso paulatino de desintegración de la sociedad palestina.

En lo que concierne a los palestinos del 48, hay mecanismos de coordinación con las diferentes organizaciones que los representan pero se mencionó la dificultad de apoyar directamente su trabajo ya que, en caso de hacerlo, sometería a las organizaciones dentro de Israel a una represión aún mayor.

Se ha insistido en la necesidad de actuar bajo un único paraguas, cohesionando y acercando posiciones para tener más fuerza. La sociedad civil palestina ha sufrido el impacto del proceso de fragmentación política y la coordinación es difícil.

El papel principal de PNGO consiste en:

- Hacer incidencia política para promover y defender los derechos humanos de los palestinos.
- Promover e impulsar el proceso de transformación democrática.
- Luchar contra la ocupación israelí, apoyando y trabajando con la campaña BDS.
- Proveer servicios a la población palestina .

Respecto a las estrategias de acompañamiento y apoyo externo, PNGO insistió en la necesidad de reforzar los mecanismos de incidencia política en defensa de los derechos humanos de los palestinos y en la lucha contra la ocupación israelí. Se considera clave que la sociedad civil española diseñe y ponga en marcha los mecanismos de incidencia más adecuados para influir en los procesos de decisión sobre esta cuestión, tanto en España como en Europa. Sugieren a modo de ejemplo la utilidad de organizar en España reuniones de representantes de la sociedad civil palestina con parlamentarios. Mencionaron también la iniciativa del Foro Social Mundial sobre Palestina y la posibilidad de que ECEM participe y apoye la iniciativa.

Se hizo hincapié en la necesidad de encontrar una base de trabajo común en torno a la defensa de los derechos de los palestinos (sus derechos nacionales y el derecho internacional). Otro elemento destacado es una posición clara y firme respecto a la “normalización”. PNGO es un espacio abierto a todas las organizaciones siempre y cuando se adhieran a unos principios mínimos entre los cuales estaría oponerse claramente a la ocupación.

Se sugieren también actuaciones conjuntas como la promoción de acciones dirigidas a parlamentarios en España, la participación en el FSM de Brasil, el apoyo a campañas internacionales de DDHH.

2.8 La cuestión de los prisioneros políticos

ADDAMEER (Prisoners support and Human Rights Association)⁴¹

En la primera parte de la reunión⁴² se presentó el trabajo de la organización y se analizó a continuación la situación actual de los presos palestinos en las cárceles israelíes.

Addameer es una organización de derechos humanos especializada en la asistencia a los prisioneros palestinos en Israel. Se creó en 1991 y se ha convertido en una referencia en este particular ámbito de actuación. La organización garantiza el seguimiento de unos 500 casos cada año.

Junto con la asistencia legal, Addameer lleva a cabo campañas de incidencia política para defender los derechos de los presos con el apoyo de organizaciones internacionales como Amnistía Internacional y otras organizaciones internacionales de derechos humanos. Ha defendido los casos de numerosos activistas palestinos (Jamal Jumah) y defenderá el caso del presidente del Consejo Legislativo palestino, Aziz Dweik detenido recientemente⁴³.

⁴¹ Para más información ver: <http://www.addameer.org/>

⁴² La delegación de ECEM se reunió con Mourad Jadallah, legal Researcher; Suha Barghouti, PNGO; Mahmoud Hassan, coordinador de la unidad legal

⁴³ Ver <http://www.amnesty.org/es/library/asset/MDE15/002/2012/es/a87b4111-b8ba-4fb9-8c1d-9e24ceddc57/mdc150022012es.html>

La situación de los prisioneros palestinos

Se mencionó la complejidad del sistema legal que ampara a los palestinos (la ley otomana, las órdenes militares) que dificulta identificar claramente el sistema legal que les corresponde.

Los procesos judiciales no ofrecen las mínimas garantías a los prisioneros palestinos que a los demás presos (servicios de traducción y otras garantías legales). Los prisioneros palestinos están sometidos a largos períodos de aislamiento y a todo tipo de vejaciones y castigos como privarlos de visitas. En algunos casos, la única vía para comunicarse con las familias es a través de la radio. Cuando se autorizan las visitas, éstas sólo permiten el contacto entre el preso y la persona que le visita a través de un cristal opaco que apenas deja entrever la figura de la otra persona.

Entre las principales violaciones de los derechos humanos denunciadas por Addameer figuran las siguientes:

- La situación de los niños presos: han pasado 10.000 menores por las cárceles israelíes.
- Las detenciones que el ejército israelí realiza previamente a la expropiación de terrenos y demoliciones de casas, como fue el caso del barrio de Zeluan, Bil'in, Hebrón.
- La práctica de la tortura.
Israel es el único Estado que reconoce la práctica de la tortura en su legislación. En septiembre de 1999, la Corte Suprema de Justicia de Israel respondió a la petición del Comité Público Contra la Tortura en Israel prohibiendo el uso de las torturas contra los prisioneros, pero al mismo tiempo estableció la presión y las medidas de molestias, como efectos secundarios de interrogaciones legítimas, que no se deben usar para quebrar el espíritu de los prisioneros. La ley permite a quienes interrogan usar la fuerza física en caso de amenaza grave a la seguridad nacional (terrorismo), aún cuando el Derecho Internacional no admite excepciones⁴⁴.
- La existencia de cárceles secretas y la cuestión de los desaparecidos.

⁴⁴ Ver Stephen Lendmen: "Torturas a presos/As palestinos/as" consultado en <http://www.nodo50.org/csca/agenda08/palestina/arti200.html>, 2008.

El coste financiero de los prisioneros palestinos corre a cargo de las familias que manda el dinero para garantizar su alimentación y cuidados básicos.

Se menciona que el número de presos palestinos muertos en las cárceles israelíes se eleva a 205 desde 1967. En abril de 2012, cientos de presos palestinos iniciaron una huelga de hambre. Unos 4.700 presos permanecen encerrados en las cárceles israelíes, 320 bajo detención administrativa⁴⁵.

Respecto a posibles vías de colaboración con la sociedad civil española se menciona la necesidad de apoyar campañas de incidencia política en diferentes instancias gubernamentales europeas para ejercer presiones y poner fin a las detenciones administrativas de palestinos por parte de Israel y las numerosas violaciones de Derechos Humanos cometidas contra los presos.

2.9 La Campaña de Boicot-Desinversión-Sanción.

El Comité Nacional del Boicot (BNC)⁴⁶

La campaña BDS⁴⁷ empezó en el 2005 y ha conseguido un amplio respaldo entre las organizaciones y redes de la sociedad civil palestina. Actualmente, el conjunto de la sociedad civil palestina apoya esta estrategia.

Permite reunir a todas las sensibilidades políticas ya que la campaña no se define políticamente. Su posicionamiento se limita al derecho internacional y los derechos humanos. Consiste en hacer un llamamiento al boicot de Israel mientras no cumpla con el derecho internacional y tres requisitos esenciales son necesarios para garantizar los derechos fundamentales de los palestinos:

- El fin de la ocupación y el desmantelamiento de las colonias.
- La plena igualdad entre todos los ciudadanos israelíes y el fin del sistema de discriminación.
- El derecho al retorno de los palestinos basado en la resolución 194 de Naciones Unidas.

⁴⁵ Ver al respecto: "Dos mil presos palestinos secundan la huelga de hambre en las cárceles israelíes", El País, 27/4/2012, consultado en: http://internacional.elpais.com/internacional/2012/04/27/actualidad/1335537292_345042.html

⁴⁶ Para más información ver: <http://www.bdsmovement.net/>

⁴⁷ La delegación de ECEM se reunió con Omar Barghouti, Fundador y miembro del BNC (<http://www.bdsmovement.net/>); Yousef Habash, relaciones públicas de los HWC y OPGAI (Occupied Palestine and Syrian Golan Heights Advocacy Initiative para más información ver: <http://74.220.219.76/~arabjobt/opgai.net/portal/index.php>

Se trata de un marco flexible donde cada organización o activista elige la estrategia a seguir en función del contexto y cada uno sabe lo que se puede o no hacer en cada contexto.

El segundo principio práctico que preside el funcionamiento de la campaña es la sostenibilidad que depende de la construcción de una estrategia. Se trata de una batalla gradual. En el caso de algunas organizaciones se tratará de promover el boicot de un producto.

Los sindicatos palestinos (parte del PGFTU a excepción de su liderazgo y el Palestinian Trade Union Coalition) apoyan la estrategia del boicot: los sindicatos palestinos la apoyan.

La campaña cuenta también con el apoyo de algunas organizaciones sindicales en otros continentes como el TUC británico (Trade Union Congress), COSATU (Congress South African Trade Unions) de Sudáfrica, CUT Brasil, así como algunas organizaciones sindicales de Turquía, Grecia, Italia, India, País Vasco, el sector de educación canadiense, entre otras.

Con los sindicatos existen diferentes niveles de trabajo. La BDS organiza “giras” específicas para recabar apoyo entre los sindicatos. Una de ellas la lideró el sindicato sudafricano COSATU en una visita a Europa, promoviendo entrevistas con las organizaciones sindicales europeas en cuyo contenido se trató la campaña del Boicot.

Una de las primeras victorias de la BDS ha sido conseguir, a través de la campaña contra VEOLIA, paralizar la construcción de un tranvía en Jerusalén Este. Gracias al trabajo de grupos de solidaridad internacionales, la empresa abandonó el proyecto. Desde entonces, VEOLIA ha sido descartada de varios concursos en Gran Bretaña y en otros países.

La campaña está consiguiendo cada vez más apoyo. Se menciona al respecto: el caso de Francia donde 94 ONG francesas acaban de sumarse al boicot.

Algunas organizaciones israelíes respaldan la estrategia del boicot como la Coalición de Mujeres por la Paz. En julio de 2011, Israel aprobó una ley ilegalizando el boicot. Una reacción que muestra que Israel empieza a temer los efectos de la campaña.

Respecto a la política israelí, en el nuevo contexto regional prevalece una lógica de guerra. La campaña pretende aportar datos y hacer un llamamiento al embargo militar.

La aplicación del boicot en el TPO resulta muy complicada teniendo en cuenta la dependencia económica palestina de Israel. Con la ocupación se ha destruido la base productiva de Palestina y se ha acentuado la dependencia de Israel.

Demandas específicas a la sociedad civil española:

Se insiste en la necesidad de establecer unos criterios o principios para la cooperación internacional basado en el respeto de los derechos humanos que se traduciría en la necesidad de relacionarse con compañías que violan los derechos humanos y el derecho internacional.

Se trata de una posición cómoda que puede ayudar a superar numerosas resistencias a la hora de apoyar la campaña. Cita el ejemplo de la coalición ***Women for peace en Israel*** que lanzó la campaña ***Quién se aprovecha de la ocupación*** (<http://www.whoprofits.org/>). No se trata de negarse a dialogar o trabajar con organizaciones israelíes, se trata de realizar una co-resistencia y no una falsa coexistencia que solo trata de normalizar la ocupación, posicionándose en contra de lo que ha dado en llamarse “la industria de la paz”.

Insiste en la necesidad de recabar apoyos para el Foro Social Mundial para Palestina que se celebrará en Brasil en noviembre de 2012 y preparación del Foro Social Mundial en los países árabes Túnez o Egipto con conferencias preliminares. Se trata de oportunidades de expandir la campaña del Boicot.

Una de las principales prioridades del Comité Nacional de la BDS⁴⁸ para los próximos años es el Foro Social Mundial “Palestina Libre”, previsto para el mes de noviembre de 2012 en Porto Alegre, Brasil. El Foro se plantea como objetivos principales:

- Mostrar la fuerza de la solidaridad con el llamamiento del pueblo palestino junto con todas las iniciativas destinadas a la promoción de la justicia y la paz en la región.
- Diseñar acciones efectivas para garantizar la auto-determinación palestina, la creación de un Estado Palestino con Jerusalén como capital y el cumplimiento de los derechos humanos y el derecho internacional mediante:
- El fin de la ocupación y la colonización de todas las tierras árabes y el

⁴⁸ Forman parte del Comité de preparación del Foro las siguientes organizaciones: PNGO - Palestinian NGO Network, Stop the Wall - Palestinian grassroots Anti-Apartheid Wall Campaign, OPGAI - Occupied Palestinian Golan Heights Advocacy Initiative, Alternatives representado por: Alternative Information Center, Teacher Creativity Center, Ittijah, General Union of Palestinian women.

desmantelamiento del muro.

- Garantizar los derechos fundamentales de los ciudadanos árabes palestinos de Israel a la plena igualdad.
- Haciendo efectivo, protegiendo y promoviendo los derechos de los refugiados palestinos al retorno a sus casas y propiedades tal como está estipulado en la resolución 194 de Naciones Unidas.
- Crear un espacio de debate e intercambio de ideas, diseño de estrategia y planificación para mejorar las estructuras de solidaridad.

3. LA SOCIEDAD CIVIL ÁRABE DENTRO DE ISRAEL

3.1. Arab Association for Human Rights⁴⁹

La delegación de ECEM se entrevistó con el Arab Association For Human Rights⁵⁰.

El HRA se creó en 1988. El trabajo principal de esta organización se centra en la incidencia política y la sensibilización. Lleva a cabo tres programas:

- Un programa educativo destinado al conjunto de la comunidad árabe. Intentan movilizar a los jóvenes. Todos los que participan deben realizar trabajo voluntario. Cuentan con un número de voluntarios que oscila entre 5 mil y 10 mil voluntarios. Tienen 15 grupos juveniles (Haq Youth Movement).
- Un programa de investigación en el marco del cual se realizan informes sobre las violaciones de los derechos humanos.
- Un programa de incidencia política internacional. A partir de la firma de los acuerdos de Oslo, se vio claramente la necesidad de sensibilizar la opinión pública internacional sobre la situación de la comunidad árabe dentro de Israel. Una cuestión totalmente ausente en el proceso de negociación iniciado con los acuerdos de Oslo.

El HRA está vinculado a diferentes redes internacionales como la REMDH y la Plataforma No-gubernamental Euromed.

⁴⁹ Para más información ver: <http://www.arabhra.org/hra/Pages/Index.aspx?Language=2>

⁵⁰ La delegación se reunió con el director de la Asociación Mohamed Zeidan.

La situación de la comunidad árabe-palestina dentro de Israel

La comunidad árabe representa el 20% de la población israelí, la mitad asentada en el Norte de Galilea. Esta comunidad sufre discriminaciones en varios niveles.

En 1948, una gran parte de la comunidad palestina que se quedó en Israel (25%) fueron desplazada de sus pueblos, adonde se le prohibió retornar. En 1948 Israel se declaró Estado judío situando de hecho a la comunidad árabe fuera de la definición religiosa de la ciudadanía israelí. Así se vinculó la identidad a la religión.

La población árabe fue sometida a partir de 1949 a la Ley marcial que restringía considerablemente el ejercicio de sus derechos. Cabe mencionar por ejemplo que se les limitaba el derecho de movilidad de un pueblo a otro, para lo cual se requería, de un permiso al gobernador militar.

Se imponía también el toque de queda. La ley marcial fue levantada para la población árabe que vivía en ciudades de predominio judío algunos años más tarde, pero se mantuvo hasta 1966 en los núcleos donde la población árabe era mayoritaria.

Paralelamente, el gobierno israelí adoptó una variedad de medidas legales para poder confiscar tierras mediante la Ley de Propiedad Ausente de 1950. Se les impidió vivir en otro lugar que no fuera aquel en el que se encontraban al acabar la guerra, se les prohibió adquirir tierras o construir casas (e incluso remodelar las existentes) y se les alejó de los beneficios sociales israelíes (sanidad, cargos públicos, productos subvencionados).

Con la imposición de este régimen militar, el 60% de las tierras fueron confiscadas, lo que puso a la mayoría de los palestinos, (en gran número campesinos), en una situación dramática.

En 1966, la ley marcial se levantó. A partir de entonces el gobierno israelí estableció un sistema de discriminación indirecto:

1. **Discriminaciones legales directas:** el sistema legal israelí otorga derechos diferentes en la ley de ciudadanía. Los derechos de la ciudadanía están determinados por la pertenencia a una determinada comunidad religiosa.

2. **Discriminaciones legales indirectas:** la población árabe está exenta del servicio militar obligatorio, estando excluidos de la posibilidad de acceso al servicio militar. Cumplir con el servicio militar en Israel conlleva una multitud de ventajas sociales a las que no pueden acceder quienes no lo realizan. Como anécdota significativa, se mencionan unos carteles que se pueden leer en las calles pidiendo mujeres para trabajar. Los carteles subrayan la siguiente nota: “Buscamos mujeres, con el servicio militar cumplido”. Lo que supone, obviamente, una discriminación laboral indirecta de la población que no puede cumplir con el servicio militar porque no tiene acceso a él. Es una forma de decir: “Buscamos mujeres judías para trabajar”.
3. **Discriminaciones institucionales** como resultado de políticas gubernamentales como las discriminaciones realizadas en la definición de prioridades en las políticas públicas y las asignaciones presupuestarias correspondientes.
4. **El racismo en la esfera pública:** Se trata posiblemente de la vertiente más peligrosa con discriminaciones en todos los aspectos de la vida cotidiana (en los aeropuertos, acceso a polideportivos, etc.) Los comportamientos racistas han ido en aumento en la sociedad israelí. Un estudio estadístico realizado recientemente por la Universidad de Haifa ha puesto de manifiesto que el 63% de los jóvenes israelíes ve positivo el desplazamiento forzoso de población. El 59% de los niños israelíes no quieren ver a niños palestinos en las escuelas⁵¹.

En los últimos 3 años, han llegado a la Knesset israelí, 30 proposiciones de ley que tratan de limitar los derechos humanos de la comunidad árabe dentro de Israel como:

- La ley prohibiendo la conmemoración de la Nakba.
- La ley restringiendo la financiación a las ONGs que afecta principalmente a las ONG calificadas como “políticas” que trabajan en la defensa de los derechos humanos en los territorios palestinos. Según esta ley, el techo máximo de ayuda procedente del exterior para cada una de estas organizaciones será de 20.000 shekels (unos 4.000 euros), lo que supone un serio riesgo para las finanzas de estas organizaciones. Se plantea además gravar las donaciones extranjeras con un 45%. El objetivo que se persigue es limitar la capacidad de financiación de las organizaciones ⁵².
- La ley prohibiendo llamar al Boicot.
- La ley de reagrupación familiar que impide las bodas entre árabes israelíes y palestinos en Cisjordania o la Franja de Gaza.

⁵¹ Ver al respecto: Informe sobre la situación de la democracia (Democracy index) del Israel Democrat Institute: <http://en.idi.org.il/tools-and-data/guttman-center-for-surveys/about-the-guttman-center/>

⁵² Ver: http://internacional.elpais.com/internacional/2011/11/14/actualidad/1321287232_305106.htm

Hay un claro deterioro de la situación con una radicalización de la opinión pública israelí alentado por los discursos extremistas de los partidos⁵³.

Las posibilidades de colaboración con la sociedad civil europea y española en particular

En general, la comunidad internacional y los actores internacionales involucrados en el proceso de paz no han prestado suficiente atención a la minoría árabe dentro de Israel.

De ahí la importancia de que la sociedad civil europea haga presión sobre sus respectivos gobiernos poniendo de manifiesto las discriminaciones sufridas por la comunidad árabe dentro de Israel. Es importante que Europa se posicione sobre lo que está sucediendo dentro de Israel. Es fundamental que las palabras o discursos se traduzcan en acciones concretas. Hay mucha información, pero hace falta llevar a cabo acciones concretas para ejercer presión sobre el gobierno israelí a nivel internacional.

En sus palabras, lo que necesitan como organización y como respaldo es más un trabajo directo de incidencia política que un apoyo financiero. Este acompañamiento puede consistir en facilitar reuniones y entrevistas con diferentes actores políticos en España. Es importante enfocar este trabajo de incidencia política para paralizar o condicionar la mejora de las relaciones de la UE con Israel respetando los derechos humanos y el levantamiento de este régimen de discriminación del cual es víctima la comunidad árabe dentro de Israel.

Las actividades del HRA en el ámbito de la educación van solamente dirigidas a la comunidad árabe. Consideran que los programas destinados a fomentar la coexistencia entre las dos comunidades no son útiles y creen más relevante poner el énfasis en su identidad, cultura y preservación de la lengua.

Las estadísticas oficiales no reflejan la situación económica y social de la comunidad árabe dentro de Israel ya que los datos no son desagregados en función de la pertenencia comunitaria. Se sabe que el 63% de las personas que están por debajo del nivel de la pobreza son árabes.

⁵³ Sobre las leyes discriminatorias en Israel consultar: <http://www.ongporpalestina.org/spip.php?article403>

La mayoría de los donantes no tiene entre sus líneas prioritarias la comunidad árabe dentro de Israel, ya que es un país de renta alta que no forma parte de la lista de países prioritarios.

3.2. Association for Arab Youth-Baladna

Baladna⁵⁴ fue creada en 2001 en Haifa. Desde su fundación, ha luchado por fomentar en los/as jóvenes palestinos y palestinas en Israel un sentimiento de identidad que fortalezca su compromiso con la comunidad e inspire la búsqueda del cambio social, contra la discriminación. Pertenecce a la red juvenil internacional Youth Action for Peace (YAP) y Union of Arab Community Based Organisations (Ittijah).

Ha trabajado a través de su programa “Por los/as jóvenes y para los/as jóvenes” durante los últimos 6 años con miles de adolescentes participando en cursos de formación, organización de grupos comunitarios, intercambios nacionales e internacionales.

Ha producido materiales educativos audiovisuales y puesto en marcha medios de comunicación en árabe para la juventud, con el objetivo de generar debate en temas como la discriminación, la identidad, la igualdad de género o la educación informal. Además, distribuye una revista juvenil (‘Shabab’), cuenta con una página web (www.momken.org) y un sitio de Internet (www.jafra.ps) para el diálogo entre los jóvenes palestinos/as en Israel, Gaza, Cisjordania y la diáspora.

El Programa de formación de jóvenes es el principal proyecto de Baladna y se ha constituido como un medio fundamental para llegar a miles de ellos en el país, en su lucha para crear una nueva generación árabe más tolerante, activa, sensibilizada y consciente en Israel.

Desarrolla actividades culturales y de diálogo en colaboración con otras organizaciones, como la proyección de documentales y películas, debates y conferencias sobre cuestiones relacionadas con la juventud palestina, y mantiene un programa de intercambio dentro y fuera del país, de viajes de estudio sobre historia e identidad, voluntariado internacional y cursos de formación.

⁵⁴ La delegación de ECEM se entrevistó con Nadim Nashef.

Asimismo, realizan campañas a favor de los derechos de ciudadanía de los jóvenes árabes en Israel. En la actualidad, colabora con un grupo de organizaciones políticas y sociales en la Coalición de los Jóvenes contra el Servicio Civil⁵⁵, una iniciativa contra la propuesta del gobierno israelí para la obligatoriedad de un servicio social sustitutorio del servicio militar.

En la reunión, Nadim Nashef describió en primer lugar la situación de los jóvenes y el sistema educativo israelí. Se trata de un Estado pero con dos sistemas educativos. La comunidad árabe es discriminada en todos los aspectos como el acceso a la educación, los servicios de salud y otras infraestructuras.

En lo que concierne el sistema educativo, las discriminaciones quedan reflejadas en el nivel de inversión pública en las escuelas que puede cifrarse del 1 al 5 y puede llegar a alcanzar la proporción del 1 al 8.

En Israel coexisten diferentes sistemas educativos: escuelas ortodoxas, judías árabes, las escuelas de los asentamientos, las escuelas seculares. Las escuelas árabes son objeto de discriminación a nivel de formación y de infraestructura.

Los contenidos son también objeto de una fuerte ideologización. El objetivo del Ministerio de Educación es desconectar a la población árabe de su identidad. Determina lo que se autoriza y se prohíbe: los profesores pueden hablar de la Nakba pero desde una narrativa sionista.

Otro ejemplo comentado es el carácter opcional del estudio de la historia del pueblo palestino. Todo lo relacionado con la historia e identidad de la comunidad árabe es tabú y se trata de construir una nueva identidad para los árabes israelíes.

Hay también represalias contra los profesores que tratan de promover otro tipo de enseñanza y conciencia entre los alumnos.

Nos encontramos con todo tipo de prácticas discriminatorias en los diferentes niveles educativos. En la Universidad por ejemplo, no hay un acceso igual a las becas ya que con el cumplimiento del servicio militar se obtiene 20 puntos más. Solo el 28% de los estudiantes árabes en Israel acceden a la Universidad.

Baladna trata de suplir las carencias del sistema educativo para la comunidad árabe

⁵⁵ En Israel se ha creado un servicio civil con el que Israel trata de alentar los jóvenes árabes a participar (no tiene carácter obligatorio) a través de la obtención de beneficios sociales.

en este aspecto, trabajando para mejorar el nivel de la lengua un elemento clave de la identidad. El nivel de aprendizaje de los árabes israelíes es proporcionalmente bajo en comparación con cualquier alumno árabe en el nivel previo al acceso universitario. En caso de, por ejemplo, querer continuar estudios en alguna universidad árabe fuera de Israel (por ejemplo, en Jordania o Egipto) los alumnos se encuentran con un nuevo problema al no tener un buen dominio, escrito y oral, de su propia lengua en los niveles requeridos para los estudios universitarios. Baladna trata también de suplir esta carencia en el aprendizaje correcto de la propia lengua para los alumnos árabes.

También se habló en la reunión de otro aspecto importante del sistema educativo israelí: el lugar ocupado por la educación no formal. En Israel hay organizaciones juveniles sectarias como los scouts (General Union of Scout), apoyados por el movimiento sionista, que ponen el énfasis en la identidad sectaria de acuerdo con una estrategia de división.

Baladna es una organización vinculada a grupos juveniles que intenta promover el voluntariado y el trabajo en red y aunar diferentes tendencias. Tratan de sensibilizar y llevar a cabo incidencia política a través de campañas (violencia en las escuelas, sobre el servicio nacional). Ofrecen también formación a los jóvenes en el uso de los medios de comunicación social y el uso de las nuevas tecnologías de la información.

Las organizaciones juveniles tratan de desarrollar programas de educación no formal y sensibilizar y movilizar a los estudiantes (cuenta con redes de agrupaciones juveniles en todo el país). Producen material educativo alternativo con el objetivo de sensibilizar y concienciar a los jóvenes sobre estas cuestiones. Tienen un programa centrado en la formación de los jóvenes en liderazgo.

Cuenta también con un programa de género: en el seno de la comunidad árabe de Israel, la situación de la mujer varía de una región a otra. En el Sur, las comunidades beduinas son más conservadoras. En general, se privilegia la educación de los hombres. Se resalta el problema particular de los pueblos árabes no reconocidos en el Sur en las áreas del Naqab, donde no hay infraestructuras y donde las distancias para acceder a las escuelas impiden a las niñas acceder a las escuelas.

Baladna mantiene relaciones con algunas organizaciones israelíes como Zokrot y otras organizaciones de izquierda.

Respecto al movimiento de los indignados del verano de 2011 y las manifestaciones que tuvieron lugar en Haifa, considera que la participación de los árabes fue minoritaria porque las demandas de la población no son homogéneas con respecto al resto de la población israelí. Los objetivos de esas manifestaciones no son comunes para toda la población y, por tanto, la reclamación conjunta de los mismos no resulta viable porque la población no es un bloque homogéneo que parta de las mismas necesidades y reclamaciones de base.

4. ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CÍVIL ISRAELÍES

4.1. The Workers Advice Center (WAC-MAAN)⁵⁶

El centro fue creado en 1994 y registrado en el 2000. De acuerdo con nuestra interlocutora⁵⁷, la organización nace para responder a la ausencia de organizaciones sindicales efectivas en el país y la no actuación de aquellas existentes, como Histadrut, organización sindical histórica en Israel.

La Confederación Sindical Israelí (Histadrut) ha cambiado mucho en los últimos años. Aunque sigue estando estructurada internamente por facciones políticas, desde 1994 al perder su holding empresarial y el control del seguro médico, su afiliación ha caído drásticamente. A pesar de su discurso por la paz, Histadrut ha tenido un comportamiento ambiguo. Nunca afilió ni protegió a los trabajadores palestinos, alega que es difícil trabajar con el sindicato palestino (designado por Arafat) porque “no es democrático” y no actúa de manera independiente. Con la crisis del proceso de paz, un acuerdo que establecieron Histadrut y PGFTU dejó de ser operativo hasta casi terminado 2010.

Histadrut ha dejado de transferir a la central palestina las cuotas de afiliación

⁵⁶ Para más información ver: www.wac-maan.org.il, <http://www.challenge-mag.com/>

⁵⁷ La delegación del Encuentro Civil Euromed se reunió con Roni Ben Efrat, coordinadora del centro en Tel Aviv.

sindical que se deducen automáticamente de las nóminas de los trabajadores palestinos en Israel; también ha dejado de prestar asesoría legal. En el seno de Histadrut hay sectores, como el Hadash, que defienden posturas críticas: un funcionamiento más democrático de la central, la reactivación del acuerdo con los sindicatos palestinos, etc.

Por su parte, la población israelí tampoco ha encontrado en Histadrut un referente sindical para la movilización (como ha demostrado el caso de las movilizaciones en servicios sociales, entre otras cuestiones que se han conocido en Israel en este último año).

A partir de los años 90, Israel empezó a aplicar un programa de ajuste estructural con privatizaciones, bajando las tarifas aduaneras y exponiendo la industria local a la competitividad de los mercados internacionales ante la cual estaba poco preparada. Se produjo entonces un gran ajuste estructural, con fuertes privatizaciones y un desplome de la industria local. Coincidiendo con los acuerdos de Oslo se autorizó también la entrada de trabajadores extranjeros en el país.

Con este cambio económico estructural, un Histadrut muy debilitado, la economía israelí cayó en manos de oligarcas y el modelo económico vigente trajo como consecuencia un incremento de las desigualdades sociales y un fuerte desempleo. Histadrut tampoco era una estructura adaptada para responder a esta nueva situación y adolecía de graves crisis internas. Se produce entonces, aún más, una gran brecha entre ricos y clases medias y clases empobrecidas; y población judía y árabe. La organización sindical israelí Histadrut sufre entonces lo que WAC califica como “un desajuste con la realidad”.

Un grupo de abogados empezó a reflexionar sobre la forma de responder a esta nueva situación. Este grupo que, en los 70, empezó a luchar contra la ocupación, trató de llenar el vacío en este campo.

El centro ha conseguido su registro como organización sindical israelí a partir de octubre de 2010 al firmar su primer convenio colectivo (condición previa para ser un sindicato en Israel) en el sector del transporte, concentrando muchos trabajadores rusos y árabes. El WAC empezó a organizar a los trabajadores que eligieron un comité. El caso llegó a los tribunales que finalmente acordó reconocer a la organización el estatus de organización sindical en virtud del primer convenio colectivo firmado por ellos.

Se trata del único sindicato en Israel solidario con los palestinos y que se opuso a la guerra contra el Líbano y la Franja de Gaza.

Respecto a las protestas sociales en Israel

En marzo hubo un movimiento social con la huelga de los trabajadores sociales (que comenzaban a cobrar por debajo del salario mínimo interprofesional) que duró 3 semanas, reivindicando subidas salariales. Las trabajadoras sociales, en su mayoría mujeres dado que se trata de un sector de actividad ampliamente feminizado no encontraron en la organización sindical Histadrut la respuesta a las demandas que planteaban.

Por vez primera, y en opinión de los responsables de WAC, se ha podido detectar un cambio interno de la sociedad israelí con la transmisión de una imagen positiva del mundo árabe, a raíz del estallido de la primavera árabe. Por primera vez, un movimiento de protesta en el mundo árabe influía sobre un proceso de movilización social en Israel, focalizado en varios sectores, uno de ellos, el de los servicios sociales en Israel. Otro detonante fue el incremento del precio del queso, un alimento muy consumido en Israel. Anonymous lanzó una campaña de boicot a la principal empresa NOVA y se empezaron a crear eventos abiertos.

La comunidad árabe percibió la movilización como una batalla de la clase media israelí totalmente despreocupada por la situación de la comunidad árabe. Los líderes del movimiento carecían de experiencia y se resistieron a transmitir o tratar cuestiones políticas por miedo a no conseguir el consenso. El movimiento consiguió finalmente reunir a 500 mil personas sobre un total de 7 millones. En septiembre, el movimiento empezó a perder fuelle. WAC comparte la opinión de que se ha tratado de una movilización de la clase media israelí que no es inclusiva con la población árabe.

Respecto a la comunidad árabe: la estrategia dominante actualmente es rechazar cualquier acto de normalización.

Movimientos sociales en Israel⁵⁸

Según nuestro interlocutor, Efraim Davidi, el movimiento social que surgió en Israel en verano de 2011 al calor de la primavera árabe y de los movimientos sociales que hicieron su aparición en Europa como el 15M, es un movimiento sin precedentes por su envergadura, inusitado y en reacción a la “ofensiva fascista” que vive el país.

⁵⁸ La delegación del Encuentro Civil Euromed se reunió con Davidi Efraim, miembro del Comité central del partido comunista israelí-palestino, activista sindical y profesor de la Universidad de Tel Aviv, ex miembro de la directiva del Histadrut (facción Hadash).

La evolución política de Israel apunta a un proceso de radicalización. El proyecto de ocupación está en bancarota y se sostiene de acuerdo con Efraim por la debilidad palestina. Además, como se ha podido observar, en el 2005 tras la retirada de la Franja de Gaza el proyecto de colonización no tiene tanto respaldo social.

Las manifestaciones han frenado este proceso al plantear una relación de fuerza que puso en jaque al poder. Del lado de la protesta se empezó a hablar del pueblo, una nueva acepción ni religiosa ni étnica: todos los que están bajo la oligarquía. Así, se empieza a redefinir una nueva idea del pueblo. El Partido comunista israelí tomó parte activa en la protesta.

Hubo una experiencia previa durante la celebración de las elecciones municipales del 2008 “Tel Aviv para todos”, una lista liderada por Dov Jenin, 4 diputados de Haddash en la Knesset, agrupando diferentes colectivos. A pesar de la campaña de denigración contra él, canalizó el 36% de los votos en la ciudad de Tel Aviv.

La protesta de Tel Aviv venía gestándose desde hace tiempo aunque su arranque empezó de forma espontánea con un núcleo de trabajadores no asalariados. La población árabe participó en el movimiento, sobre todo en los núcleos de población mixta.

En el Partido Comunista se han propuesto las siguientes metas:

- Convertir la protesta social en un movimiento masivo con el lema de que no hay paz sin justicia social y no hay justicia social sin paz.
- Construir herramientas para darle continuidad al movimiento: respecto a este segundo objetivo no se ha podido avanzar mucho: el movimiento implosionó después del verano y salieron más de 100 grupos.
- De los objetivos que se marcaron al principio de estas manifestaciones, protestas anti-gubernamentales, lucha por la promoción de la paz y construcción de movimientos organizativos, ha habido un avance relativo en cuanto al primero y al tercero pero no ha sido así para el segundo.
- Se creó un grupo que se llamó el "movimiento social", con el objetivo de impulsar un proceso de reestructuración sindical para la reorganización de los trabajadores en el seno de Histadrut y buscando el objetivo de llevar la protesta al terreno político. Esta iniciativa enfrenta a la cúpula actual de la organización sindical israelí y su desarrollo está por verse.

El gobierno israelí es inconsecuente e irracional. Se avanza a marcha forzada con las privatizaciones (hasta el archivo nacional va a ser privatizado). Los acontecimientos del verano son importantes porque supusieron un salto de conciencia que se espera pueda traducirse en votos o en una mayor capacidad de movilización. Un cambio importante en la percepción del mundo árabe es la música egipcia que se utilizaba para cantar las consignas. También se podían ver banderas de algunos países árabes.

Sobre la situación sindical en Israel

Hay un proceso de vuelta a la sindicalización de los jóvenes (jóvenes con estudios que se están afiliando a sindicatos). Se están creando grupos como el “poder de los trabajadores” (Kav Laoved) con sindicalistas de izquierda que trata de establecer alternativas y una democratización de la vida sindical. La organización sindical Kav Laoved⁵⁹ cuenta con cerca de 8 mil afiliados, especialmente procedentes del sector de enseñanza, donde 1 de cada 4 trabajadores está sindicalizado.

⁵⁹Para más información ver: http://www.kavlaoved.org.il/default_eng.asp



Guía del Mundo © Instituto del Tercer Mundo.

CAPÍTULO V

LA SOCIEDAD CIVIL EGIPCIA

y el proceso de transición hacia la democracia

Del 13 al 20 de abril de 2012, una delegación de ECEM viajó a Egipto¹ y se reunió con una gran variedad de organizaciones y coaliciones representativas de la sociedad civil egipcia que trabajan en diferentes sectores (derechos humanos, género, ámbito sindical, etc.), así como con periodistas e investigadores. El siguiente capítulo se ha elaborado en base al contenido de las diferentes entrevistas realizadas.

¹ Participaron en la misión Alejandra Ortega, Secretaria General de ECEM y representante de la Confederación Sindical de Comisiones Obreras (CCOO); Laurence Thieux, Responsable de Relaciones Externas de ECEM; Bárbara Azaola, Profesora de la Universidad Castilla La Mancha, Investigadora especializada en Egipto.

1. INTRODUCCIÓN SOBRE EL CONTEXTO POLÍTICO, ECONÓMICO Y SOCIAL Y LA SOCIEDAD CIVIL EGIPCIA

1.1. La situación política un año y medio después de la caída de Mubarak: “Una revolución inconclusa”

Un año y medio después del estallido de la revolución, el escenario político egipcio sigue confuso y reina la incertidumbre. El Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas (CSFA) sigue controlando las riendas del poder y los primeros pasos de la transición política hacia un sistema político democrático han ido acompañados de numerosos choques violentos entre el ejército y las diferentes fuerzas políticas pujando por hacerse con parte del poder en este nuevo escenario del Egipto post-Mubarak.

El ritmo de las reformas y el calendario electoral han sido controlados por el CSFA desde el primer momento. Tras la caída de Mubarak el 11 de febrero de 2011, el CSFA disolvió las dos cámaras del Parlamento y fueron aprobadas por referéndum en marzo de 2011 las enmiendas a 9 artículos de la Constitución de 1971, propuestas por un comité de expertos elegidos por el CSFA.

Los Hermanos Musulmanes (la fuerza política mejor organizada y más popular del país), y el resto de fuerzas islamistas, apoyaron el sí en el referéndum constitucional, mientras que las fuerzas liberales y gran parte de la sociedad civil y los principales movimientos sociales que se movilizaron durante las manifestaciones de enero, rechazaban esta modificación parcial de la Constitución, reivindicando la necesidad de elegir una Asamblea para la elaboración de un nuevo texto constitucional completo.

En las elecciones legislativas que se desarrollaron en 3 etapas entre noviembre de 2011 y enero de 2012 para elegir a los 498 diputados de la Asamblea del Pueblo (son 508 escaños de los cuales 10 son elegidos por el CSFA) se presentaron 4 grandes coaliciones: la Alianza Democrática, liderada por el Partido Libertad y Justicia, partido político de la organización de los Hermanos Musulmanes; la Alianza Islámica, liderada por el partido salafista Al-Nur; el Bloque Egipcio (que incluía al partido de los Egipcios Libres y al-Tagammu, entre otros) y por último, la Revolución Continúa (formada por partidos de izquierda recién creados, o el partido la Corriente Egipcia

– Al Tayar Al Misry- de jóvenes escindidos de los Hermanos Musulmanes, además de jóvenes integrantes de la Coalición de Jóvenes de la Revolución).

Los partidos islamistas (Hermanos Musulmanes y salafistas) salieron victoriosos del proceso electoral sumando el 70% de los votos². Al ser la fuerza mejor organizada y por su larga trayectoria y arraigo popular, no sorprendió la victoria de los Hermanos Musulmanes pero sí la aparición en el escenario político egipcio de las fuerzas salafistas que siempre habían rehusado participar en la vida política.

El aniversario del inicio de la revolución el 25 de enero de 2012 vio una nueva oleada de protestas y manifestaciones contra el Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas (CSFA). Cerca de año y medio después del estallido de la revolución, reina todavía la confusión y la incertidumbre y muchos desconfían del ejército y su anunciado traspaso de poder a un presidente elegido en las urnas a partir del 30 de junio de 2012.

El comité encargado de la redacción de la nueva Constitución

El 10 de abril de 2012, tras la disolución por sentencia judicial del comité encargado de redactar la nueva Constitución egipcia, formado por 100 miembros elegidos por las dos cámaras del Parlamento y reflejo de la mayoría obtenida por el sector islamista³, diferentes fuerzas parlamentarias y la Junta Militar llegaron a un nuevo acuerdo sobre los criterios que debían regir en la elección del nuevo comité. El documento adoptado, estaba compuesto por 6 puntos, reduciendo la cuota de representantes de los partidos políticos en la Asamblea que se encargará de redactar la próxima Constitución, otorgando una mayor presencia a las organizaciones de la sociedad civil.

Uno de los criterios adoptados fija una nueva cuota de 10 expertos en derecho constitucional. Los artículos de la Constitución deberán ser aprobados por consenso, si no es posible por mayoría cualificada de dos tercios y, si no se logra de esta manera en 24 horas, tendrá que ser aprobado por una mayoría de 57 miembros. El documento estipula también que cada partido o grupo social extra-parlamentario tendrá 37 representantes en la Asamblea Constituyente, mientras que los 63 restantes serán reservados para los grupos extra-parlamentarios.

² La Alianza Democrática obtuvo 225 escaños (216 de los cuales correspondía al Partido Libertad y Justicia PLJ) y la Alianza Islámica se hizo con 125 escaños (109 correspondientes a Al-Nur). El Wafd sólo logró 41 escaños, el Bloque Egipcio 34 escaños y la Revolución Continúa 8.

³ La mitad de los miembros del comité eran parlamentarios, y la otra mitad representantes de la sociedad civil. Según los partidos laicos, al menos un 65% de los miembros del Comité eran islamistas lo que no garantizaba su representatividad.

Entre las instituciones religiosas, Al Azhar elegirá a 4 representantes, mientras que los coptos, católicos y la iglesia anglicana tendrán 6 representantes. Diez miembros de la Asamblea serán expertos en derecho constitucional. Mientras que los agricultores y los trabajadores tendrán dos. El documento prevé que los jóvenes y las mujeres estén representados en el nuevo comité⁴.

El acuerdo no estipula sin embargo cuál ha de ser el plazo para la redacción del nuevo texto constitucional y no garantiza que el proceso llegue a término antes de la celebración de las elecciones presidenciales previstas para mediados de mayo.

Las elecciones presidenciales

Después de que la Alta Comisión Electoral descartara por cuestiones formales a tres candidatos de los 23 que se presentaron, quedaron 12 aspirantes a la Presidencia del país. Tras la celebración de la primera ronda de las presidenciales a finales de mayo, quedaron 2 candidatos presidenciales, Mohamed Mursi, de los Hermanos Musulmanes (islamistas), y Ahmed Shafiq, el último primer ministro de la era de Hosni Mubarak. La tasa de participación en estos comicios fue del 46 %, bastante menor que la del 60% que marcó el inicio de las elecciones legislativas en noviembre del 2011. Del total de los votos emitidos, Mursi obtuvo 5.764.952 (el 24,4 %), mientras que Shafiq logró 5.505.327 sufragios (el 23,3 %).

Antes de la celebración de la segunda vuelta, el CSFA trató de dejar maniatado el futuro Presidente. La Junta Militar disolvió el Parlamento controlado por el Partido Libertad y Justicia, de los Hermanos Musulmanes, después de que el Tribunal Supremo anulase el 14 de junio los últimos comicios legislativos por irregularidades⁵. Como consecuencia, los militares se hicieron con el control del poder legislativo hasta que se constituyera un nuevo Parlamento.

Tras jurar el cargo a finales de junio el nuevo Presidente de Egipto asumió el poder que la Junta Militar había ejercido de manera provisional desde la caída de Hosni Mubarak en febrero de 2011.

⁴ <http://egyptelections.carnegieendowment.org/2012/05/03/new-guidelines-for-formation-of-the-constituent-assembly>

⁵ Se trata de dos sentencias: La primera sentencia declara inconstitucional la ley electoral. Según la ley electoral impugnada, dos tercios de los diputados debían ser elegidos por un sistema de listas de partidos, y el tercio restante correspondería a candidatos individuales. No obstante, tras un acuerdo entre la Junta Militar y los fuerzas políticas, se enmendó la norma para permitir que en la elección de los candidatos individuales pudieran concurrir personas afiliadas a partidos. Ahora ese acuerdo ha sido declarado inconstitucional por considerar que merma las opciones de ciudadanos independientes de poder servir en el Parlamento. La segunda, invalida una ley que impedía a prominentes cargos del antiguo régimen aspirar a la presidencia del país, lo que permitió a Ahmed Shafiq, presentarse a las elecciones presidenciales.

La decisión del Presidente egipcio de destituir al Mariscal Tantoui y de nombrar un nuevo Ministro de Defensa parece confirmar el debilitamiento del papel del ejercito...

Sumidos en un clima de inestabilidad y de confusión, los diferentes actores políticos parecen navegar sin rumbo. este clima de incertidumbre, creado o alimentado por el mismo Ejército, refuerza la posición de la Junta Militar: las necesidades básicas como el sustento económico y la seguridad son dos factores que empujan a la población a optar por la vuelta a la estabilidad, aunque sea en detrimento de una verdadera democratización del sistema político.

1.2. La situación económica y social

En los años previos a la revolución contrastaba el aparente éxito económico de Egipto que hacía alarde de cifras macro-económicas en materia de crecimiento del PNB, de inversión privada e inversiones directas extranjeras envidiables, con el deterioro de la situación económica y social de gran parte de la población egipcia. Alrededor del 40% de la población vive con menos de dos dólares al día y Egipto fue uno de los países más afectados (y donde se produjeron mayores disturbios) durante la crisis alimentaria global de 2008.

El país conoce un desempleo creciente, con tan sólo la mitad de la población en activo y de ellos, dos tercios en el sector informal. La economía de Egipto está en un punto crítico con un gran déficit presupuestario y por el hecho de que se está quedando sin reservas de divisas. Al mismo tiempo, tiene una gran dependencia de las importaciones de los alimentos básicos clave, como el trigo.

El modelo de desarrollo económico adoptado y las orientaciones tomadas por el último gobierno bajo la presidencia del depuesto Mubarak no han hecho sino afianzar las profundas desigualdades sociales en la sociedad egipcia.

Mientras que el Banco Mundial celebraba las reformas emprendidas por el gobierno egipcio⁶ con la aplicación del Plan de Ajuste Estructural, los estragos sociales de las políticas neoliberales y el empeoramiento de las condiciones económicas y sociales de la mayoría de la población desembocaron en crecientes movilizaciones sociales y huelgas de los trabajadores en diferentes sectores como en el textil (huelga de Ghazal al Mahalla). Al margen del sindicato oficial, aparecieron nuevas organizaciones de la

⁶ En el 2007 el Banco Mundial consideraba a Egipto como uno de los primeros del mundo en materia de reformas económicas

sociedad civil apoyando la emergencia de fuerzas sindicales independientes a través de la formación y el apoyo logístico⁷.

1.3. El papel del movimiento obrero y las organizaciones sindicales independientes ⁸

En la contestación política que tomó fuerza en enero de 2011 y precipitó la caída de Mubarak, las huelgas y protestas de los trabajadores en varios sectores de la economía egipcia han desempeñado un papel importante. El hecho de que las reivindicaciones particulares del movimiento sindical independiente emergente confluyeran e interaccionaran con otros grupos fue también clave.

Así marcó un hito la huelga del 6 de abril de 2008 de Mahalla al-Kubra. La violencia de la represión generó un movimiento de solidaridad que se extendió a otros sectores con el apoyo y la formación de un grupo como el de “Jóvenes 6 de abril”⁹.

De la hasta entonces central única sindical egipcia, Egyptian Trade Union Federation (ETUF) puede decirse que era una de las organizaciones sindicales más grandes de entre los países árabes y, en general, en el continente africano, pero con una dirección y una estructura absolutamente ligada al régimen de Hosni Mubarak, aunque con cierta capacidad crítica en algunas federaciones.

Algunos Ministros de Trabajo egipcios habían salido de la dirección de la central sindical y numerosos miembros de la dirección de ETUF fueron parlamentarios. Pero, no cabe duda, el papel de ETUF estaba y sigue estando absolutamente cuestionado en su funcionamiento, independencia, reformas internas, capacidad de sindicalización y su carácter absolutamente acrítico con el gobierno egipcio.

La participación sindical en la vida pública, además, estaba canalizada desde el Ministerio de Trabajo, en el momento anterior a la caída del régimen por Aisha Abdel Hady, Ministra de Trabajo y Migración en Egipto, la más fiel controladora de las actividades y comunicaciones públicas de la organización sindical egipcia.

⁷ Aparecieron organizaciones de apoyo a los trabajadores como el Hisham Mubarak Law Center, New Women Foundation, Coordinating Committee for the Union and Workers Rights and Liberties. De allí surgieron las primeras iniciativas de creación de sindicatos independientes (Independent General Union of Real State tax authority workers) reconocido por el gobierno en abril de 2009.

⁸ Este apartado ha sido redactado a partir de diversas notas e informes de la Secretaría Internacional de la confederación Sindical de Comisiones Obreras.

⁹ Para más información ver: <http://16april.org>

Así, la central egipcia nunca hizo grandes esfuerzos para desbloquear las situaciones que han afectado gravemente a los trabajadores y trabajadoras en Egipto. Absolutamente paragubernamental, el sindicalismo egipcio se ha caracterizado por una dirección muy centralizada en un contexto de una altísima conflictividad laboral y con gravísimas dificultades para ejercer el derecho a la huelga, por no decir, imposible su ejercicio.

ETUF, falto de vitalidad y democracia, con una crisis estructural interna y una pérdida masiva de afiliación, se encuentra inmersa en una filosofía totalitaria, absolutamente caduca. Alejada, como lo estaba el propio Mubarak, del lenguaje de la calle y de la renovación de experiencias; sin capacidad para asegurar los derechos básicos de los trabajadores y trabajadoras en el país y excluyendo, por su propia dinámica, a una parte considerable de la clase trabajadora egipcia. En este contexto, las violaciones de la libertad sindical en el país han sido sistemáticas y el dominio del Ministerio de Trabajo y su directa supervisión una evidencia.

A pesar del respaldo que el sindicato oficial ETUF dio al régimen durante la revolución, otras iniciativas fueron tomando cuerpo en el escenario egipcio. CTUWS, Center for Trade Union and Workers Services, ha trabajado duramente durante los últimos años sin dejar de denunciar los abusos de las autoridades egipcias.

Ya en los años 80, el movimiento sindical egipcio registró iniciativas fuera de la central sindical oficial. La brecha se abría entre el movimiento sindical oficial de ETUF y el movimiento obrero egipcio. Importantes huelgas en los años 86 y 89 en el sector metalúrgico se consideraron eventos de gran magnitud por su número y por sus resultados sangrientos. En ausencia de un movimiento activo independiente, sectores importantes de Egipto se organizaron en torno a CTUWS, naciendo como organización estructurada en marzo de 1990, organización con la que se entrevistó la delegación de ECEM y de la que hablaremos posteriormente.

El 31 de enero de 2011 se comunicaba oficialmente la creación de la nueva Federación Independiente de Sindicatos de Egipto. Los representantes del movimiento sindical independiente, RETA (Real Estate Tax Authority Union – recaudadores de impuestos), la federación de jubilados, la federación de sanitarios, la de profesores y CTUWS lo anunciaron el día 30 de enero a las 3 de la tarde en una rueda de prensa en la plaza cairota del Tahrir.

En aquellos días, se asistía, no obstante, al nacimiento de una nueva federación independiente en Egipto, con las calles tomadas por las movilizaciones y Mubarak

aún en el poder, que entraba de lleno en la convocatoria de una huelga general en su primer comunicado y en las condiciones laborales del pueblo egipcio, la petición de un subsidio de desempleo, un salario mínimo no inferior a 1200 libras egipcias, el derecho para todos los ciudadanos egipcios a la seguridad social y la abolición de las restricciones a la libertad de asociación y a la creación de organizaciones libres en el país y la liberación de los detenidos después del 25 de enero.

En esta nueva etapa, el sindicalismo autónomo egipcio, sin embargo, se enfrenta a numerosos retos: a pesar de la inmediata creación de la primera central autónoma en los días de la revolución, las tensiones internas en el sindicalismo autónomo egipcio comenzaron a los pocos meses de la caída de Mubarak.

Los trabajadores egipcios han sufrido durante las tres últimas décadas la confiscación de su derecho de libre asociación desde enero de 1952, particularmente en el sector privado; han vivido duras condiciones de trabajo en contra de todas las normas internacionales de trabajo; han vivido y viven con jornadas laborales que superan las 12 horas, bajos salarios y sin ninguna cobertura social.

En el sector gubernamental más de 5 millones de empleados públicos se han visto afectados por contrataciones temporales, bajos salarios y la obligación de afiliarse a la central única, ETUF, central que nada sabía de ellos y en la que no se han sentido representados. Además, hay más de 5 millones de trabajadores en el sector informal, fuera del sistema legal y con unos grados extremos de pobreza, con servicios de educación y salud, absolutamente deteriorados.

El sindicalismo autónomo debe enfrentarse, por una parte, a su propia organización interna en todo el territorio egipcio, siendo aún un movimiento muy débil en algunos sectores y zonas del país. Por otra parte, las organizaciones de la sociedad civil con las uniones independientes al frente están todavía gobernadas por leyes despóticas que hacen imposibles los cambios en sus acciones y estructuras, especialmente en un sistema de recogida de cuotas de afiliación y la apertura de cuentas de banco en nombre de estas organizaciones.

Además, la ausencia de sindicatos en el sector privado, mayor sector de empleo, con condiciones próximas a la esclavitud suponen otro obstáculo más. A pesar de las potencialidades de la lucha del movimiento sindical egipcio de los últimos años, capaces de organizar grandes huelgas en todo el país, de conseguir algunas demandas económicas y de establecer algunas uniones independientes, el momento actual llega

con una ausencia de suficientes líderes sindicales, capaces de construir una organización fuerte, especialmente en los sectores industriales y el sector privado egipcio.

La mayoría de los líderes sindicales que hoy están participando en la constitución de la federación independiente no tienen suficiente experiencia. Ellos mismos reconocen haber vivido bajo un régimen despótico que les ha confiscado el derecho como trabajadores a organizarse. Los dirigentes sindicales actuales han conocido únicamente una estructura piramidal que permitía a la cúpula, no sólo el control de la base, sino también la negación de su papel en la estructura sindical.

El sindicalismo egipcio, tras las prácticas infames de los líderes sindicales durante los años pasados, se enfrentará, sin duda, a la recuperación del concepto de sindicalismo entre la población. Los sindicalistas han sido percibidos por los trabajadores como un aliado del poder y eran, en su opinión, personas corruptas cuyo poder derivaba de su relación con el régimen y con la seguridad. Constatan la necesidad de encontrar una solución para esta confusión de conceptos generada por la presencia del sindicato oficial, ETUF, que se sabe amenazada en este momento por la creación de una federación independiente.

Hasta hoy, los medios de comunicación que apoyaban a Mubarak, siguen en el poder y los líderes del sindicato oficial pueden encontrar en ellos huecos para lanzar mensajes de reforma de la organización. Mensajes de los que se desconfía desde el sindicalismo independiente. Conviene recordar que días antes de la salida de Mubarak, ETUF llamaba a los trabajadores a regresar a sus hogares y a abandonar Tahrir y a no participar en ninguna movilización.

Hay amplios sectores de trabajo que no están suficientemente conectados con el movimiento independiente que sí aspira a conseguir los objetivos de la revolución. Las actuales condiciones del sindicalismo egipcio envuelven a los dirigentes sindicales que están desbordados en más de una tarea, perdiendo en cierto modo su capacidad de concentración en la tarea sindical. El gran cambio aquí, reconocen, es cómo unir el proceso de construcción de la federación con el contexto actual egipcio y cómo adaptarlo a las necesidades de las poblaciones.

Además, en el contexto político del país, la nueva federación exige la anulación de la anterior Constitución egipcia y la redacción de una nueva constitución que regule claramente el derecho y la libertad de asociación, la creación de sindicatos.

1.4. La sociedad civil egipcia y el proceso de transición hacia la democracia

Durante mucho tiempo, predominaron en la sociedad civil egipcia las asociaciones y las ONG de servicios mientras que las ONG de movilización social y política se caracterizaban por un débil arraigo social y no tenían apenas peso político y social en el plano interno.

La mayor parte de las asociaciones egipcias que trabajan en el ámbito social venían de alguna forma a suplir las carencias del Estado asumiendo parte de las funciones de las administraciones locales. Las asociaciones han ido asumiendo el rol de “municipalidades por defecto”¹⁰. A través de estas asociaciones dirigidas por personalidades próximas al poder o funcionarios jubilados el régimen se dotó de un instrumento de control social al tiempo que se despolitizaban los espacios políticos locales y se privatizaban servicios locales que antes prestaba el Estado.

Trabajando en el ámbito social y supliendo las carencias del Estado, los islamistas también fueron articulando una importante red de asociaciones caritativas y de servicios sociales. Con la capacidad de canalizar fondos de los países del Golfo, estas asociaciones proporcionan servicios médicos y educativos. Han escapado al control del Estado por su carácter informal y la naturaleza apolítica de sus actividades.

Sin embargo, las organizaciones de defensa de los derechos humanos, dirigidas por una élite intelectual y política, y muy vigiladas por el régimen, han evolucionado en un espacio mucho más restringido. La mayoría de las organizaciones de derechos humanos no están registradas como asociaciones sino como compañías privadas.

El Estado estableció un sistema para-administrativo para captar la ayuda internacional y crear mecanismos de control sobre los canales de financiación externos a través de la creación de Altos Consejos, instituciones y agencias, como el Consejo Nacional para la Infancia, el Consejo Nacional para la Mujer, o el Consejo Nacional de los Derechos Humanos.

Algunos temas como la protección de la infancia o los derechos de la mujer, han sido utilizados por el régimen como elementos de legitimidad de cara al exterior.

¹⁰ Ver Sarah Ben Néfissa: “Egypte: révolution et société civile en gestation, Humanitaire, enjeux, pratiques, débats, n°29, 2011 consultado en <http://humanitaire.revues.org/index932.html>

Es a partir de 2000 cuando se producen transformaciones en el seno de la sociedad civil egipcia. La aparición de un movimiento como Kifaya¹¹ contribuyó a reforzar el papel de la sociedad civil y a poner de manifiesto el potencial de movilización de un grupo pequeño con el apoyo de las redes sociales y los medios de comunicación, así como con apoyos internacionales. Merece la pena destacar algunas características del movimiento, como la adopción de nuevas estrategias de movilización y su carácter informal.

De esta forma, en vísperas del estallido de la revolución del 25 de enero en Egipto, la sociedad civil ofrecía un panorama contrastado entre unas ONG muy dependientes del Estado, organizaciones de derechos humanos con un margen de maniobra muy estrecho y la emergencia de nuevos movimientos sociales que han ido consolidando espacios de autonomía y oposición respecto al poder.

Tras la caída de Mubarak, el entorno político y legal para las asociaciones no ha cambiado y, por el contrario, se ha ido endureciendo la represión contra las diferentes voces de la oposición y de la sociedad civil que manifiestan su descontento frente a un proceso político que no responde a sus aspiraciones.

El CSFA ha ido adoptando una serie de medidas que están acorralando a la sociedad civil: se adoptó una nueva ley que tipifica como delito las manifestaciones y demás formas de protesta pacífica. Casi 12 mil civiles han sido detenidos y llevados ante tribunales militares desde el inicio de la **revolución del 25 de enero**¹². Se adoptaron medidas para estrechar el control jurídico de la financiación extranjera de las organizaciones de la sociedad civil y las fundaciones políticas. Las oficinas de organizaciones con financiación extranjera fueron registradas y posteriormente investigadas y prohibidas por el Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas el 29 de diciembre de 2011 y perseguidos judicialmente sus responsables¹³.

¹¹ Kifaya es un movimiento creado en el 2004 que agrupa a varias plataformas y agrupaciones así como individuos. Se trata de una aglutinación de distintas entidades de diferente naturaleza a falta de autorización legal para funcionar. Entre sus miembros podemos encontrar activistas de izquierda, islamistas, así como activistas jóvenes; algunos de ellos se separaron y formaron después el movimiento “6 de abril”.

¹² Ver el Informe : Egipto bajo represión, Instituto para la Noviolencia Activa, Solidaridad Internacional, 2012, consultado en http://www.solidaridad.org/Informe_Egipto_bajo_represion.htm

¹³ Los jueces egipcios están investigando la supuesta financiación extranjera ilegal de ONG de defensa de la democracia y de derechos humanos, de fundaciones políticas, y hay 44 acusados, entre ellos 19 estadounidenses, 14 egipcios, cinco serbios, dos alemanes, dos libaneses, un jordano y un palestino, su caso ha sido transferido al Tribunal Penal de El Cairo y han recibido la orden de no abandonar el país. A principios de marzo los acusados Norteamericanos abandonaron el país tras el pago de una fianza.

No se permitió la presencia de instituciones internacionales como observadoras en las elecciones de la Asamblea Popular celebradas entre noviembre de 2011 y enero de 2012.

Las organizaciones de la sociedad civil egipcia han sido desde el principio del 2012 objeto de una campaña de difamación, acusándolas de ser espías al servicio de intereses extranjeros. Se han perseguido judicialmente a algunas ONG egipcias y fundaciones extranjeras¹⁴. La ley vigente 84/2002, obliga a las ONG a registrarse en el Ministerio de Solidaridad y Justicia Social (antes denominado Ministerio de Asuntos Sociales) y a solicitar autorización para recibir y utilizar financiación extranjera. Asimismo, otorga al Ministerio de Solidaridad y Justicia Social la potestad de no permitir el registro a determinadas organizaciones.

Las organizaciones que quieran llevar a cabo actividades políticas o sindicales no pueden registrarse. Una vez registrada la organización, el Ministerio de Solidaridad y Justicia Social adquiere una amplia gama de prerrogativas sobre ella, incluido el mandato de disolución.

2. CONTENIDO DE LAS ENTREVISTAS REALIZADAS

La delegación de ECEM ha tenido la oportunidad de entrevistarse con periodistas, representantes de partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil.

Las reuniones con las diferentes organizaciones contactadas se han estructurado en torno a 3 ejes principales: el análisis de la situación política, económica y social de Egipto; las diferentes estrategias desarrolladas por la sociedad civil para responder a esta situación y las demandas y expectativas de las organizaciones en materia de apoyo con el fin de explorar posibles vías de colaboración con la sociedad civil española y con ECEM en particular. Hemos tratado de integrar también en la agenda de visitas, encuentros con periodistas, investigadores y representantes de partidos para entender mejor las claves de la compleja situación política de Egipto.

¹⁴ 43 personas han sido remitidas a un tribunal penal para su juicio en el marco de una investigación sobre la financiación y registro de ONG.

2.1. Encuentros con periodistas e investigadores sobre la situación política de Egipto.

Entrevista con MOHAMED SIALI. Periodista de la Agencia EFE en El Cairo

El tema central de la entrevista con el periodista de la Agencia EFE en El Cairo ha girado en torno al papel de los Hermanos Musulmanes (HHMM) en el escenario político de Egipto tras su victoria electoral de las pasadas elecciones legislativas.

Según Siali, los HHMM están mostrando claramente una voluntad de dominación de la agenda política a pesar de los mensajes de moderación transmitidos en la primera fase de la transición política. Este afán de dominación no va acompañado sin embargo de una estrategia clara. De acuerdo con Siali, los errores cometidos por la organización islamista son el fruto de una inexperiencia como partido gobernante y sus lagunas en materia jurídica: una tendencia dominadora pero con carencias y falta de experiencia. Su voluntad de controlar la comisión encargada de redactar la nueva Constitución se ha visto contrarrestada por la justicia. Lo mismo ha ocurrido con la presentación de candidatos a la Presidencia.

Cada vez más, se percibe que los Hermanos Musulmanes han entrado en una nueva fase de confrontación con el ejército. Se trata de dos fuerzas rivales también en lo que concierne a los intereses económicos que ambas fuerzas controlan.

Los Hermanos Musulmanes han cambiado su posición respecto al Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas. En un principio pensaban que su victoria en el parlamento les permitiría formar un gobierno pero la Junta Militar no lo aceptó.

Otro punto conflictivo estalló con la Alta Comisión Electoral que rechazó la candidatura presidencial presentada en el último momento por los HHMM de Jairat Al Shater. Lo han interpretado como el resultado de las presiones del ejército. La invalidación de la candidatura de Al Shater, por haber estado anteriormente en prisión, responde además, según ellos, a criterios del antiguo régimen.

Sus relaciones con los partidos salafistas son también tensas.

Posicionamiento de las fuerzas políticas egipcias sobre el lugar de la religión:

La prestigiosa institución religiosa, Al Azhar elaboró un documento en agosto de 2011 que contó con el apoyo de la mayoría de las corrientes, en el que se defiende que Egipto sea un Estado civil y no religioso, abierto a todos los componentes de la sociedad egipcia¹⁵.

El documento “Principios fundamentales de la Constitución del Estado moderno de Egipto, elaborado por los partidos de la Coalición Democrática por Egipto” integra la propuesta del Azhar indicando que no hay entre los diferentes partidos muchos puntos de divergencia sobre esta cuestión. Mohamed Mursi, el candidato de los Hermanos Musulmanes a las presidenciales, declaró que todas las fuerzas políticas están de acuerdo con los puntos relativos al lugar de la religión. Todos aceptan que la fuente de la legislación sea la sharia. Los puntos de divergencia afloran respecto a la naturaleza del régimen constitucional, el PLJ y los HHMM defienden un régimen presidencial o un régimen parlamentario mixto.

La mayoría coincide en la necesidad de redactar antes la Constitución y luego celebrar las elecciones presidenciales.

La visión económica de los islamistas:

En lo que concierne el discurso económico, los islamistas hablan del renacimiento – la Nahda– de Egipto y del retorno a las fuentes del Islam. Afirman querer acabar con la economía de la renta y pasar a una economía productiva. El Fondo Monetario Internacional (FMI) ha pedido a la clase política egipcia un consenso sobre un programa económico estable como condición necesaria para otorgarle un préstamo de 3.200 millones de dólares¹⁶.

¹⁵ El borrador de Principios fundamentales de la Constitución del Estado moderno de Egipto, elaborado por los partidos de la Coalición Democrática por Egipto, se considera un resumen de otros 11 documentos presentados por diferentes partidos, organizaciones (entre ellas al-Azhar) y personalidades egipcias, para crear el Estado de derecho democrático y moderno. El documento presenta 21 principios fundamentales y se centra en la libertad, la justicia, la soberanía del Estado de Derecho, la libertad de opinión, de creencia, de expresión, la creación de sindicatos, el derecho al trabajo y a la educación, el islam como la religión del Estado, el pueblo como fuente de la autoridad, el equilibrio de poderes, la República como forma del Estado, el desarrollo y la conservación del Nilo o la consideración de las Fuerzas Armadas como pertenecientes al pueblo y dependientes del Estado

¹⁶ Ver:http://economia.clpais.com/economia/2012/04/11/actualidad/1334163624_501977.html

Los jóvenes dentro del movimiento islamista:

Hay diferentes tendencias que se han desvinculado del partido Libertad y Justicia, como el partido islamista moderado “Egyptian Current Party” Al Tayar al-Masry (la tendencia egipcia) fundado por miembros jóvenes de los Hermanos Musulmanes que se han desvinculado de la vieja guardia y no han querido unirse al partido Libertad y Justicia.

Este nuevo partido formó parte de la coalición “La revolución continúa” que se presentó a las elecciones legislativas. El líder de este partido Mohamed al Kassas, fue expulsado de los Hermanos Musulmanes. Apoya la construcción de un Estado civil y la protección de las libertades individuales y aunque adopta los valores del Islam, no pretende que se aplique la ley islámica. Otro de sus fundadores Islam Lotfy ha descrito el partido como “pragmático y no ideológico”. Critican los valores arcaicos de los HHMM¹⁷ y la estructura interna de la organización, el hecho de que la participación de las mujeres sea limitada y su falta de funcionamiento democrático.

Entrevista con SAHAR TALAAT¹⁸. Periodista, corresponsal de Radio France Internacional

La entrevista con Sahar Talaat giró en torno a la Unión de las Mujeres Egipcias, registrada desde diciembre de 2011 en el Ministerio de Asuntos Sociales. Forman parte de esta Federación unas 24 organizaciones presentes en distintos puntos de la geografía egipcia (Asuán, Alejandría, Sinaí), 15 asociaciones están representadas en la Asamblea Nacional de la Unión y 8 están en la comisión ejecutiva. Celebraron su primera Asamblea el día 26 de marzo de 2012.

La Egyptian Women`s Union (EWU) nace con el objetivo de unir a las mujeres para defender sus derechos y fomentar su participación política y garantizar su efectiva participación en todas las actividades del gobierno provisional, como el nuevo comité encargado de los cambios constitucionales, la adopción de nuevas leyes, sobre las elecciones, los partidos políticos y las asociaciones.

Uno de sus objetivos es el establecimiento de una constitución secular, un código de familia secular. La coordinadora de Egyptian Women`s Union es Houda Badran.

¹⁷ Para más información ver: <http://www.tayarmasry.com/> (Facebook) <https://www.facebook.com/TMParty?sk=info>

¹⁸ Sahar Talaat es también profesora en el programa del Máster Europeo Mediación Inter-Mediterránea (MIM) en la Universidad Autónoma de Barcelona.

La Unión está presente en diferentes provincias. Nuestra interlocutora menciona sin embargo la dificultad de la implantación regional por el hecho de que a nivel local la mayoría de las asociaciones trabajan sobre todo en el ámbito social, educativo y caritativo, sin un verdadero enfoque de género y suelen tener pocos recursos.

La financiación es un problema para la mayoría de las asociaciones que se enfrentan al problema de la congelación de sus fondos procedentes de donantes externos. El Ministerio de Asuntos Sociales ejerce un control sobre los mecanismos de financiación y a través de este control tratan de ahogar la emergencia de una sociedad civil independiente.

Las organizaciones de la sociedad civil, para poder seguir trabajando, han adoptado estrategias de rodeo: muchas asociaciones que trabajan en el ámbito de los derechos humanos no se han registrado como asociaciones sino como empresas o compañías.

Las asociaciones de mujeres están ahora volcadas en la cuestión de la participación política. De forma paradójica, las mujeres han contribuido a la victoria electoral de los Hermanos Musulmanes que han estado muy presentes en el ámbito rural haciendo campaña para fomentar la participación política de las mujeres. Es importante recordar que en el ámbito rural la tasa de analfabetismo de las mujeres es muy alta (en torno al 60%). Son ambientes muy tradicionales donde el discurso de los Hermanos Musulmanes sobre los valores de la familia cala hondo.

Hemos podido constatar tras las elecciones legislativas que la participación política de las mujeres es muy débil. Solo hay 12 diputadas de un total de 508, lo que representa el 2%. Una de ellas es Magda Hassan Al Nouichi del partido Wafd y directora de una ONG en Ismailiyya, miembro de la Unión.

Hay dos líneas de trabajo principales:

- Desarrollar estrategias para fomentar la igualdad.
- Crear una conciencia civil (trabajar con los medios de comunicación).

Frente a las fuerzas conservadoras en auge (y que cuentan con muchos recursos), la sociedad civil secular es muy vulnerable. La Federación de mujeres intenta conectar con otras experiencias internacionales, por ejemplo la Unión de Asociaciones Árabes.

Después de la revolución, el gobierno congeló el Consejo Nacional de la Mujer. La creación de esta plataforma responde a un vacío a nivel de coordinación entre

las organizaciones que defienden los derechos de la mujer. Otro de los objetivos fundamentales de esta coalición es evitar en esta fase de transición compleja que los movimientos radicales aprovechen este vacío y cuestionen los derechos adquiridos.

Los salafistas han cuestionado por ejemplo la ley del “Khol” (adoptada en el 2006) que regula el divorcio. Las corrientes más radicales han empezado a cuestionar la legislación vigente alegando que estas leyes pueden amenazar la unidad de la familia. Pretenden recortar las libertades adquiridas y han reabierto temas en el Parlamento como el de la poligamia.

El objetivo de la coalición es también consolidar la participación de la mujer en todos los ámbitos y protegerla frente a los ataques cada vez más frecuentes a los que han sido sometidas, como el ocurrido en Tahrir con el suceso de la mujer desnudada por el ejército¹⁹, este suceso sirvió para que se prestara más atención a la situación de las mujeres y su participación en la revolución desde el poder del género.

La mayoría de los partidos políticos no tienen comisión de género, hay mujeres pero no adoptan el enfoque de género. También las nuevas organizaciones sindicales independientes comienzan a crear en su seno, estructuras internas específicas de género y comités sindicales de mujeres.

Sahar Talaat es también miembro de la Asociación Nacional para el Cambio (ANC), que ha estado muy activa en interponer la demanda judicial ante el Tribunal Administrativo que declaró finalmente inconstitucional la comisión nombrada por 100 miembros de las dos cámaras del Parlamento para redactar la nueva Constitución. Ahora está participando también en la formulación de una nueva propuesta para la formación de un nuevo comité, así como en la definición de los criterios para la selección de sus miembros y su modo de funcionamiento.

Respecto al proceso de reforma de la Constitución, aboga por retomar la Constitución de 1971 con enmiendas, aunque sea una reforma parcial. Urge según ella tener un nuevo marco constitucional y poder seguir con el calendario previsto de traspaso de poder.

Respecto a los medios de comunicación, Sahar indica que los públicos siguen bajo el control del gobierno y los privados están en manos de los hombres de negocios o

¹⁹ Ver <http://www.elconfidencial.com/mundo/2011/12/19/una-mujer-con-velo-deja-al-desnudo-la-barbarie-del-ejercito-egipcio--89562/>

son la expresión de las diferentes tendencias políticas y en general están vacíos de contenido. Hace hincapié en la necesidad de crear un código profesional.

Sahar Talaat considera que la suspensión de la comisión encargada de la redacción de una nueva Constitución constituye un punto culminante en la medida en que va a permitir redefinir la composición de la misma e incidir sobre los criterios de representación y los principios que deben presidir en el proceso de redacción del nuevo texto constitucional.

La sociedad civil egipcia se ve sometida a enormes presiones y numerosos desafíos con muchos frentes abiertos: la Constitución, las presidenciales. Responde en parte a una estrategia premeditada del ejército destinada a sembrar aún más confusión. Respecto a la Junta Militar, Sahar opina que ha perdido toda credibilidad tras los últimos episodios de violencia.

En general, las asociaciones de mujeres, al igual que el conjunto de las organizaciones de la sociedad civil, trabajan en un entorno muy complicado donde no hay la mínima garantía legal. Las asociaciones se enfrentan a numerosas dificultades de carácter legal, carecen de recursos adecuados y están sometidas a más presiones como lo pone de manifiesto la campaña de desprestigio de las ONG acusadas de ser agentes al servicio de intereses externos.

La nueva propuesta de ley para regular las asociaciones no gubernamentales es un intento de controlar aún más a la sociedad civil. Propone nacionalizar el trabajo de las ONGs al convertir a sus trabajadores en funcionarios.

Otro de los problemas mencionados por nuestra interlocutora es la necesidad de integrar a las nuevas generaciones en las Organizaciones de la Sociedad Civil y promover su participación activa, así como garantizar el relevo generacional.

Respecto a las demandas y las necesidades de apoyo de las organizaciones de la sociedad civil Sahar señala que la mayoría de las asociaciones de mujeres necesitan sobre todo dotarse de estrategias en esta nueva etapa para abordar de forma constructiva todos los frentes abiertos y numerosos desafíos para la mujer egipcia.

Menciona la posibilidad de organizar un taller en Egipto para compartir experiencias con otras organizaciones de mujeres. Se menciona que hay mucho interés en conocer las experiencias de organizaciones latinoamericanas.

Entrevista con SHAHIRA AMIN.

Periodista freelance para varios canales de televisión.

Con **Shahira Amin** abordamos diferentes temas de la actualidad política como la cuestión de la invalidación de la Comisión encargada de la redacción de la Constitución nombrada por el Parlamento mayoritariamente islamista. De acuerdo con Shahira Amin, el pacto establecido entre islamistas y militares en esta primera etapa de la transición se está agrietando por la voluntad de los islamistas de dominar el escenario político.

La situación de los derechos humanos en Egipto no ha conocido mejoras sustanciales. Se están produciendo numerosas violaciones. Tampoco hay progresos significativos en lo que concierne a la libertad de los medios de comunicación. Aunque la presencia de canales privados constituye un avance los medios gubernamentales siguen muy presentes y son los que más audiencia tienen. El Ministerio de la Información está controlado por un militar.

Por otro lado, Egipto se enfrenta a numerosos retos económicos con altas tasas de pobreza. Frente a la magnitud de estos desafíos los partidos están divididos. Si se logró la unidad en torno a un objetivo concreto como la caída de Mubarak, actualmente las diferentes fuerzas están fragmentadas y divididas.

Entrevista con SAFAA MONQID.

Investigadora del Centre d'études et de documentation économiques, juridiques et sociales (CEDEJ)²⁰

El CEDEJ es un centro de investigación multidisciplinario cuyos trabajos se centran en Egipto y Sudán, en todas las disciplinas de las ciencias humanas y sociales (Ciencias políticas, derecho, economía, geografía). Este instituto de investigación está bajo la tutela del Ministerio de Asuntos Exteriores francés²¹.

Safaa Monqid se ha especializado en temas de género, gobernanza y el desarrollo sostenible y sus principales ejes de investigación han sido:

²⁰ Para más información sobre el CEDEJ ver: <http://www.cedej-eg.org/>

²¹ El CEDEJ se creó de acuerdo con un acuerdo de cooperación franco-egipcia de 1968 y es heredera de una institución más antigua: la escuela francesa de derecho del Cairo fundada en 1890 y cerrada en 1956. Desde septiembre de 2011 lo dirige el politólogo Bernard Rougier.

- El problema de la gestión de los residuos en Egipto y los países árabes, las políticas públicas relacionadas con esta problemática desde una perspectiva regional.
- "Mujeres, ciudades y gobernanza local en el mundo árabe", que tiene como objetivo el estudio y el análisis del desarrollo urbano teniendo en cuenta el enfoque de género y el lugar que las mujeres ocupan en estos procesos. Este proyecto trata del lugar ocupado por las mujeres en las ciudades y el lugar que ocupan en la gestión urbana²². Celebraron un coloquio en 2010 en colaboración con la UNESCO. Uno de sus trabajos de investigación ha sido publicado por la revista "Autrement" en 2010: "Le Caire réinventer la ville".

El tema principal de la reunión ha sido la situación de las mujeres en Egipto:

Safaa Monqid afirma que hay un cuestionamiento general de los derechos adquiridos por las mujeres en la era Mubarak asociado al hecho de que parte de estos reducidos avances se han conseguido cuando la mujer del Presidente, Suzanne Mubarak, encabezaba el desmantelado Consejo Nacional de la Mujer.

De acuerdo con Safaa Monqid, las mujeres no tienen reivindicaciones propias: son reivindicaciones generales respecto al derecho al trabajo, a las infraestructuras, la liberación de familiares detenidos. En esta etapa de la revolución han elegido dejar de lado sus propias reivindicaciones, privilegiando las reivindicaciones colectivas.

Considera que son las mujeres de las clases medias las que tienen más valor para luchar por sus derechos. No es el caso a su juicio de la clase alta formada por una élite muy conservadora.

Respecto a la sociedad civil egipcia en general, subraya el dinamismo de las movilizaciones sociales. Tienen mayor trayectoria que en Marruecos, por ejemplo. Se trata de una sociedad civil que ha tenido que utilizar muchas estrategias de rodeo para evitar las restricciones jurídicas.

Menciona también que en la sociedad egipcia la influencia salafí se ha extendido mucho en algunas regiones, gracias también a las redes sociales que estos movimientos han logrado consolidar desde hace años.

También se está extendiendo la influencia islamista a través de los salones islámicos, como aquellos salones literarios de la Nahda, el renacimiento árabe de principios del

²² Celebraron un coloquio en 2010 en colaboración con la UNESCO. Uno de sus trabajos de investigación ha sido publicado por la revista "Autrement" en 2010 "Le Caire réinventer la ville".

siglo XX. Son clubes de mujeres en mezquitas, en las facultades, o en otros lugares donde se dan conferencias, debates y espacios de reflexión en torno al Islam. Son lugares de proselitismo. Son mujeres con diferentes trayectorias y procedentes de diferentes clases sociales que dirigen o dinamizan estos espacios. Destaca también el papel de actrices famosas que se han velado y ejercen presión para que las mujeres lleven el velo.

La mayoría de las mujeres egipcias tienen prioridades básicas de corte económico (niveles de pobreza muy altos en Egipto). Se cuestiona también la adecuación del modelo occidental abriéndose aún más la brecha o la dicotomía entre las mujeres emancipadas en el Norte y las víctimas en el Sur. No se suelen tener en cuenta las estrategias de resiliencia desarrolladas por las mujeres (que son a veces muy elaboradas), así como los vínculos de solidaridad familiar.

2. 2. LAS ASOCIACIONES DE DEFENSA DE LOS DERECHOS DE LAS MUJERES

Nazra For Feminist Studies²³

Nazra for Feminist Studies es una organización registrada como ONG en 2007, y cuyo principal objetivo es la construcción de un movimiento feminista egipcio. Consideran que el feminismo y el género son cuestiones políticas y sociales que afectan a las libertades y al desarrollo en todas las sociedades. El objetivo principal de Nazra es difundir estos valores en el ámbito público y privado. Aunque la organización está registrada como Organización No Gubernamental, su interés se centra más en la creación de un movimiento y no tanto en la creación y mantenimiento de una ONG. El equipo de Nazra incluye hombres y mujeres.

La organización centra su trabajo en grupos de jóvenes, dándoles apoyo y fomentando la integración del enfoque de género en sus respectivas organizaciones o movimientos. De alguna manera, reconocen cambios en su estrategia después de la revolución y en no tener una clara estrategia para los siguientes años, estando muchas de las temáticas vinculadas a las modificaciones constitucionales.

²³ Asistieron a la reunión Mozn Hassan, directora ejecutiva; Salma El- Naqqash, coordinadora de proyectos; Yahia Zaied, coordinador del programa de participación política de las mujeres. Para más información sobre Nazra ver <http://nazra.org/en>

Nazra trabaja en diferentes programas:

- La producción de conocimiento basada en la investigación, documentación, monitoreo y análisis de metodologías.
- La producción y el desarrollo de terminologías árabes para construir un glosario para las diferentes cuestiones tratadas por la organización.
- El apoyo a defensoras de los derechos humanos a través de la asistencia legal y médica.
- El apoyo a las mujeres en el ámbito político.
- Apoyo legal en materias de litigios relacionados con cuestiones de género a nivel local, regional e internacional.
- Incidencia política para la integración del enfoque de género en el contexto político, legal, social y cultural.
- Articulación en red con otros movimientos y otras partes interesadas para la construcción de un movimiento feminista fuerte en Egipto.
- Utilización del arte como herramienta para tratar las cuestiones de género (apoyo a artistas jóvenes).

En el marco del programa de apoyo a las defensoras de los DDHH se realiza un monitoreo y se denuncian los abusos cometidos contra las defensoras de los DDHH a través de un trabajo de campo. Promueve el activismo en el ámbito público. Dan apoyo a las mujeres que participan en el espacio público. Prestan apoyo médico y legal en dos niveles: una intervención directa cuando se producen detenciones de militantes y a través de la asistencia legal a las mujeres que emprenden acciones legales contra sus agresores.

Su acción se despliega en el terreno donde se movilizan y trabajan las defensoras de los DDHH. Trabajan con el movimiento estudiantil que está de nuevo muy activo y con un espectro muy amplio de actores: activistas, sindicalistas, militantes de partidos. La organización está tratando de expandirse a nivel regional: Nazra tiene antenas en 7 gobernaciones y pretende ampliar también sus conexiones a nivel internacional. Han colaborado con activistas de Bahrein.

Están conectados también con los mecanismos internacionales. Trasladan al Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas los informes que recogen los resultados de sus actividades de monitoreo de las violaciones cometidas.

Trabajan con otras organizaciones de derechos humanos egipcias como la Association Freedom Association, Women Right Institute Studies, Hisham Mubarak Law Center.

Están dentro de la Coalición de Organizaciones de Mujeres coordinada por la New Women Foundation²⁴.

Una de las líneas de trabajo de Nazra se centra en impulsar la participación política de las mujeres que en Egipto es muy débil. Antes de la revolución, muchas de las mujeres que participaban en las elecciones legislativas estaban vinculadas al Partido Nacional Democrático (PND). Son críticos con el sistema de cuotas anterior que establecía un 65% de parlamentarias, en la medida en que favorecía principalmente a los miembros de este partido.

Abogan por una lista paritaria para que la mujer tenga mayor participación en el ámbito político. Prestan asistencia legal a las candidatas y las apoyan durante todo el proceso desde la campaña electoral. Nazra trabaja con las mujeres en el seno de sus comunidades para infundir en las mujeres una cultura política amplia para que puedan intervenir en diferentes ámbitos, político y económico, y no sólo limitarse a las cuestiones de género.

Trabajan con todas las mujeres independientemente de su filiación política, excepto las que formaban parte del partido desmantelado (el PND). En la medida en que estas personas tratan de abortar el proceso de transición política. También se aproximaron a los Hermanos Musulmanes pero ellos rechazaron la colaboración. En el marco de este programa, 16 mujeres han sido apoyadas.

Nazra desarrolla también un programa de formación de formadores destinado a las mujeres. Trabajan también para que a nivel local las leyes municipales sean más sensibles al enfoque de género.

Después de la revolución, la organización ha iniciado una nueva etapa, centrándose en dos líneas principales de trabajo:

- El trabajo sobre el terreno: prestando apoyo a las mujeres en el entorno laboral.
- El trabajo de nivel intermedio con las asociaciones (en formación y asistencia legal).

²⁴ La Coalición incluye las organizaciones siguientes: New Women Foundation; the Forum for Women in Development; the Women and Memory Forum; El-Nadeem Center for Rehabilitation of Victims of Violence; Center for Egyptian Women's Legal Assistance; Appropriate Communication Technologies for Development (ACT Egypt); Egyptian Initiative for Personal Rights; Nazra for Feminist Studies; the Alliance for Arab Women; Egyptian Foundation for Family Development; Bashayer-Helwan; Daughters of the Land Association; the Legal Association for the Protection of the Family; Mothers' Association for Rights and Development.

Los miembros de Nazra mencionan que el contexto es complicado para las ONG que están en el punto de mira. No sólo el gobierno controla y restringe sus fuentes de financiación, sino que están también sometidas a diferentes tipos de presión directa: detenciones, bloqueos de fondos, campañas de difamación como la que se ha desatado en los medios de comunicación oficiales que les acusan de espionaje y de fomentar la prostitución. Los militares están utilizando todos los medios a su alcance para frenar la capacidad de movilización de la sociedad civil.

Resaltan la importancia también de que la sociedad civil contribuya activamente a la definición de criterios para el nombramiento de la comisión encargada de redactar la Constitución y la definición de los principios que deben guiar su trabajo. Todos los sectores de la sociedad tienen que estar representados en esta Constitución.

Respecto al contexto político, consideran que el mayor desafío para Egipto es la militarización del Estado. El ejército es una institución patriarcal y es el mayor desafío para el futuro político de Egipto, al estar implicado en todos los aspectos de la vida económica, social y política. En este sentido, el proceso de transición política en Egipto es problemático desde el principio.

Mencionan como punto positivo de esta etapa (que empezó en enero de 2011) una mayor implicación de los ciudadanos en la vida política. Citan como ejemplo el movimiento estudiantil que se está consolidando en las universidades.

Hacen hincapié en la existencia de un conflicto generacional en todas las instancias: partidos políticos, organizaciones no gubernamentales. A su juicio, la generación anterior ha sido políticamente inactiva. Otro de los grandes desafíos es la falta de independencia del sistema judicial.

En lo que concierne al tipo de apoyo que la sociedad civil española podría prestar, mencionan que para una organización como Nazra el apoyo externo tendría que concentrarse en un trabajo de incidencia política sobre los gobiernos e instituciones europeas para presionar al gobierno egipcio y pedirle más rendición de cuentas.

Hay que priorizar la lucha contra la impunidad de los responsables de las violaciones de los DDHH (cita el ejemplo reciente de las pruebas de virginidad realizadas a manifestantes). Señalan que hay que exigir justicia y reparación por los crímenes cometidos y habría que presionar desde el exterior contra la junta militar, ya que para los militares es importante la reputación que tengan en el exterior.

Women and Memory Forum²⁵

Creada en 1995, la organización Women and Memory Forum (WMF) está compuesta por un grupo de mujeres académicas, investigadoras y activistas preocupadas por las representaciones y percepciones negativas de las mujeres en el ámbito cultural. La persistencia de esta imagen negativa de las mujeres constituye un importante obstáculo para el desarrollo de las mujeres y de sus derechos.

Para revertir estas representaciones e imágenes negativas escasean los estudios e informaciones alternativas sobre el papel de la mujer en la historia y en la etapa contemporánea. Se creó y formalizó esta organización para llenar este vacío y con el objetivo de abogar y promover la integración del género como categoría de análisis en los estudios e interpretaciones de la historia árabe y de las ciencias sociales en general. A largo plazo, su objetivo es producir y dar acceso a una información cultural alternativa sobre las mujeres árabes que pueda ser utilizada para concienciar y empoderar a las mujeres.

La organización cuenta con un equipo de 16 personas (10 a tiempo completo y 6 a media jornada). El centro ha desarrollado 3 líneas de trabajo principales:

1. **Investigación:** sobre el papel de la mujer en la historia cultural e intelectual haciendo hincapié en las voces marginadas; promoviendo los enfoques sensibles al género en los análisis históricos y culturales árabes; creando redes de intercambio de información y experiencia a nivel local, regional e internacional para apoyar actividades de investigación y contribuir al diálogo con otras culturas.
2. **Fortalecimiento de capacidades:** se trata de dar formación sobre el enfoque de género en la enseñanza superior y apoyar las actividades de formación de las organizaciones de mujeres y los movimientos feministas.
3. **Incidencia política:** El objetivo de este tercer programa es facilitar el acceso a trabajos de investigación especializados y divulgarlos; extender la cultura de la igualdad de género así como la defensa y promoción de los derechos de las mujeres entre los docentes proporcionándoles materiales didácticos; contribuir a las iniciativas de empoderamiento de las mujeres y de defensa de sus derechos, suministrando recursos y materiales para las campañas de incidencia política.

²⁵ Nos recibió May el Sallab, responsable de programas de la organización. Para más información ver: <http://www.wmf.org/eg/en>

El Centro cuenta con una biblioteca especializada en estudios sobre feminismo: The Women and Memory Library and Documentation Centre (WMLDC). Su catálogo forma parte del catálogo de las Bibliotecas Universitarias.

WMF lleva a cabo cursos especializados en la Universidad: los talleres y los cursos son destinados a estudiantes universitarios y a ONG. Se trata de formaciones teóricas. Tienen un proyecto de traducción de materiales sobre género del inglés al árabe. Están elaborando un glosario de términos sobre género.

Tras la revolución están desarrollando un proyecto de recopilación de entrevistas a mujeres jóvenes que han participado en la revolución para constituir un archivo de la revolución.

La organización forma parte de la Coalición de Organizaciones Feministas creada después de la revolución. Son 16 organizaciones que ahora trabajan juntas sobre la cuestión de la Constitución.

En mayo de 2011, crearon un grupo de trabajo para poder hacer propuestas para la redacción de la nueva Constitución: “Women & Constitution Working Group”. El grupo trabaja en coordinación con la iniciativa: “Let’s Write Our Constitution” y el “Popular Committee for Constitution Writing”.

El grupo ha analizado las disposiciones constitucionales relativas al género en las constituciones egipcias y en las constituciones de otros países y reúne a diferentes activistas, militantes de la coalición, académicas, etc. El grupo de trabajo ha sugerido nuevos artículos para la nueva Constitución, relativos a la igualdad y la no discriminación, la participación política, la situación laboral, la infancia y la educación, las libertades personales.

Respecto al contexto político y legal, May el Sallab mencionó el problema de la financiación por el hecho de que el Ministerio de Asuntos Sociales no está dando ninguna autorización.

El centro tiene apoyo de donantes internacionales (como el Danish Dialogue Institute). También han recibido fondos del Consejo Nacional de la Mujer, aunque de momento estos fondos están bloqueados. Colaboraron en la organización de un congreso sobre feminismo islámico junto al IRENAM de la Universidad de Aix-en-Provence (Francia).

Center For Egyptian Woman's Legal Assistance (CEWLA)²⁶

Se trata de un centro de asistencia legal que no sólo centra su atención en las mujeres. Ha sido creado en 1995 en el barrio popular del Bulaq en El Cairo. Bulaq es un pequeño retrato de Egipto y allí viven muchos inmigrantes procedentes de todo Egipto. Es un micro espejo de la situación general de Egipto. Cuenta con un millón y medio de habitantes de acuerdo con las últimas estadísticas, pero su población total podría rondar los dos millones.

Al principio, la asociación se dedicaba a la sensibilización, atendiendo a las mujeres pobres y ofreciéndoles asistencia legal. Abrieron un centro especializado para ayudar a estas mujeres a expedir su documentación, apoyándoles en las gestiones administrativas (partidas de nacimiento, documentos de identidad, etc.).

El problema de la falta de documentación de las mujeres va asociado a otras problemáticas sociales, por ejemplo, los matrimonios fuera de la ley (los llamados orfi)²⁷. Los trámites administrativos son muy largos y se requieren 3 años en general para conseguir la documentación. Para conseguirlos hay que recurrir a 8 instituciones diferentes y es un proceso complejo.

En algunas provincias existe un alto porcentaje de personas indocumentadas, por ejemplo en Sohag: de 5.000 casos, el 45% de las mujeres no tenía documentación.

Una de las causas de este hecho es el analfabetismo. CEWLA da cursos de alfabetización a hombres y mujeres (30% hombres y 70% mujeres). Se dieron cuenta de que no pueden trabajar sólo con mujeres y tuvieron que incluir a hombres.

A través de la asistencia legal y los programas de alfabetización, CEWLA ha conseguido realizar una tarea de sensibilización: recomendando a las mujeres, por ejemplo, que no firmen ningún documento. Empezaron a dar formación básica en temas de salud y han extendido sus actividades a otras 18 provincias.

La organización ha desarrollado 3 programas principales:

²⁶ Participaron a la reunión Sherif Gamal, el responsable del programa de política y democracia. Para más información sobre la organización consultar: <http://www.cewlacenter.org/>

²⁷ El matrimonio "orfi" –no oficial-, también es llamado "sirri" –secreto fue reconocido por la ley egipcia en el año 2000. Casarse por este procedimiento es sencillo y barato, y se convierte en la opción preferida de las parejas que no pueden organizar una boda oficial y más cara. Sólo se necesita que los contrayentes estén de acuerdo, la presencia de un 'walli' -el tutor de la chica-, una dote y dos testigos.

1. Programa de incidencia política y sensibilización:

CEWLA ha creado un grupo de trabajo para la modificación de la ley del estatuto personal (como la ley del divorcio) en las diferentes comunidades religiosas: la ley copta del 2008, promulgada por el fallecido papa Shenouda III, prohíbe el divorcio salvo en caso de adulterio, que siempre es difícil de demostrar, lo que fomentó la conversión de los cristianos coptos a otros credos para poder divorciarse y, a su vez, generó tensiones entre las diferentes comunidades religiosas. Lo que intentan es volver a la Ley 38 del Papa Carolus, anterior a la de 2008, que aceptaba el divorcio hasta en 9 casos.

La organización ha iniciado un diálogo sobre esta cuestión con las diferentes comunidades religiosas, tanto con la Iglesia como con Al Azhar.

Tras la caída de Mubarak, se ha cuestionado parte de los avances logrados para las mujeres ya que estas medidas fueron impulsadas por la mujer del Presidente derrocado, que estaba a la cabeza del Consejo Nacional de la Mujer desmantelado después de la revolución. Se intentan anular en el parlamento leyes anteriores como la que prohibía el matrimonio a mujeres menores de 10 años o la ley del “Khula” (el divorcio). Hay otros temas legales sobre los cuales el centro está trabajando como la trata de blancas, la lucha contra la violencia hacia las mujeres, en colaboración con la Female Federation Against Violence of Women (FEVAW), una federación que reúne a unas 82 organizaciones especializadas que trabajan sobre violaciones, crímenes de honor, incesto, matrimonios forzados. Realizan estudios sobre estas cuestiones.

2. El programa de lucha contra la violencia.

CEWLA ha creado unidades de escucha y consejo, proporcionan asistencia médica y legal así como psicológica a las mujeres víctimas de violencia. El centro cuenta también con una casa de acogida para las mujeres maltratadas y víctimas de la violencia, un programa realizado en colaboración con la Jordanian Union for Women.

Realizan campañas de sensibilización sobre cuestiones como la ablación (a través del teatro) tratando de generar el debate después de las representaciones y recurriendo a personalidades religiosas.

Han desarrollado campañas de prevención destinadas a la infancia sobre cuestiones relativas a los abusos sexuales o los temas de salud reproductiva. Colaboran en este

programa con la organización Musawa, una organización internacional que trabaja con las mujeres²⁸.

Realizan también programas de sensibilización para los niños en temas de democracia y participación política. Llevan a cabo programas educativos en las guarderías. Tienen un protocolo con el programa Barrio Sésamo para los materiales educativos.

3. El tercer programa: desarrollo comunitario.

En el marco de este programa realizan diferentes actividades: dan cursos de alfabetización y cursos especiales de apoyo para los estudiantes; prestan asistencia legal para los que no tienen documentación; ayuda directa a los más necesitados (ayuda alimentaria y servicios médicos). El centro cuenta con 7 unidades de asistencia legal y social en diferentes provincias de Egipto y quieren extender su programa a nivel geográfico. Dan formación a abogados y a especialistas para contar con un equipo de mediadores legales especializados en violencia de género.

Desarrollan un programa específico para fomentar la participación política en los barrios marginados. En 2005 empezaron a dar formación sobre democracia y buen gobierno a jóvenes, en cooperación con el ministerio de la Juventud. Veinticinco jóvenes han atendido estos seminarios y se han convertido a su vez en formadores en participación política (formaron a 13 jóvenes para las elecciones de 2005). Para las elecciones legislativas de 2011, formaron 10 comités populares en 10 gobernaciones. Uno de sus programas más recientes es “Un ciudadano libre en un país democrático”.

Una de las tareas fue el seguimiento de los programas de los candidatos a las elecciones y hacer un seguimiento de su posterior aplicación.

La Fundación CEWLA tiene el estatuto consultivo del ECOSOC.

New Women Foundation²⁹

New Women Foundation (NWF) es una ONG feminista que empezó a trabajar en 1984 como un grupo informal en torno a cuestiones relativas a la democracia y la justicia social. Se registró en 2004 en el Ministerio de Asuntos Sociales como fundación de acuerdo con la ley 84/2002.

²⁸ Para más información sobre esta organización ver: musawah.org

²⁹ La delegación de ECEM se reunió con la directora de la New Women Foundation, Nevin Ebeid. Para más información sobre la organización consultar: <http://nwrcgypt.org/en/>

Esta organización lucha por la eliminación de cualquier forma de discriminación contra la mujer tanto en el ámbito económico como social cultural, político o legal. Sus principales actividades se centran en la incidencia política así como otras actividades destinadas a promover la movilización social de las mujeres en torno a diferentes cuestiones: el empoderamiento de las mujeres; la sensibilización y la difusión de informaciones; la transversalización del enfoque de los derechos de la mujer en las agendas políticas y sociales.

Sus principales objetivos son:

- Jugar un papel activo e influir en las políticas y legislaciones relativas a la mujer.
- Contribuir a cambiar la cultura patriarcal dominante en la sociedad.
- Empoderar y apoyar a las mujeres marginadas que más sufren de las políticas y discursos dominantes conservadores para que puedan expresarse y convertirse en agentes de cambio.
- Ayudar a desarrollar y organizar la defensa y protección de los derechos sociales, económicos, políticos y culturales de las mujeres.
- Promover y difundir la práctica de la democracia en la sociedad, el fortalecimiento de la sociedad civil basado en la plena participación de los sectores más marginados y desfavorecidos.
- Contribuir al discurso feminista a nivel nacional, regional y global desde la perspectiva del impacto de las condiciones actuales en la vida de las mujeres.
- Activar mecanismos de solidaridad destinados a empoderar a las mujeres y capacitarlas para lograr una justicia social que rechace toda forma de opresión y dominación de las mujeres.

Sus principales actividades:

- Llevar a cabo estudios e investigaciones.
- Monitorear las violaciones de los derechos humanos y lanzar campañas.
- Organizar seminarios y talleres.
- Desarrollar un fondo de documentación.
- Dar formación a las organizaciones de base.
- Promover la implicación de las nuevas generaciones.
- Participar a nivel nacional e internacional en las diferentes campañas relativas a los derechos humanos y a los derechos de las mujeres, en particular.
- Coordinación y cooperación con otras organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres a nivel nacional, regional y local.

- Realizar informes y publicaciones como: *Feminist Theoretical Review* “Tiba”, Reproductive Health Matters, NWF Newsletter, así como la publicación de otros informes y estudios.

NWF ha impulsado el trabajo en red y ha contribuido a la creación de las siguientes plataformas:

- La coalición de ONG para la aplicación de la plataforma de acción de Beijing, enfocado a la lucha contra la violencia ejercida contra las mujeres (CEDAW).
- El Comité del 8 de marzo para celebrar el Día Internacional de la Mujer y el Día de la Mujer Egipcia.
- El Foro de las organizaciones de mujeres para el cambio.
- El Foro de la mujer árabe “Aisha”.
- Después de la revolución se ha tratado de crear, en febrero de 2012, una Coalición de Organizaciones Feministas. La coalición está compuesta por 17 organizaciones. La NWF asume la coordinación de esta coalición. No tiene ningún estatuto formal para preservar su independencia. Se constituye como un frente de organizaciones feministas y trabajan a través de Facebook y están creando un blog. El trabajo de la coalición está enfocado en este momento en la propuesta de principios que deben ser incluidos en el nuevo texto constitucional.

NWF lucha para lograr una única ley civil que regule el estatuto personal, desvinculado de la religión. NWF es también activa junto con otras asociaciones en la campaña para la nueva ley que regule las asociaciones.

En lo que respecta al Consejo Nacional de la Mujer, consideran que tiene que ser un instrumento nacional cuyo rol sea el seguimiento de los derechos humanos de las mujeres de acuerdo con la CEDAW. Tendría que ser un órgano independiente y no un organismo que acabe siendo un instrumento político. Señala que el Partido Libertad y Justicia (PLJ) quiere politizarlo y tener una presencia mayor en él como en el parlamento.

En esta etapa lo más importante es conseguir hablar con una sola voz y superar las divisiones. Es el propósito de la coalición que participa junto con otros partidos en los debates y la discusión en curso para la definición de los criterios para la formación y el trabajo del comité para la redacción de la constitución.

Menciona como una de las principales dificultades de esta etapa las divisiones en el seno de las organizaciones y la dificultad de construir un solo polo de oposición. A

los Hermanos Musulmanes los considera parte del problema de la situación actual, propone un frente sólido contra el CSFA y los Hermanos Musulmanes.

Respecto a la cuestión de la mujer subraya también la dificultad ligada al hecho de que los avances en el estatuto de la mujer han estado vinculados al Estado y a la imagen internacional. La mayor parte de los regímenes autoritarios de la región han utilizado la cuestión de la mujer como fuente de legitimidad de cara al exterior. Pero los derechos de la mujer no han sido tratados de forma seria.

2.3. LAS ORGANIZACIONES ACTIVAS EN EL ÁMBITO DE LA LUCHA POR LA DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS

Al Nadeem Center for the Management And Rehabilitation Of Victims of Violence³⁰

El centro Al Nadeem es una ONG independiente creada en 1993. Durante su primera etapa, esta organización limitó sus actividades a la prestación de asistencia psicológica a las víctimas de tortura y a la asistencia médica en el caso de que fuera necesario. Durante esta etapa, han trabajado con otras organizaciones de defensa de los derechos humanos y se vieron confrontados a la dificultad de hacer públicos los informes procedentes de instituciones oficiales de salud, universidades y hospitales públicos, relativos a la tortura.

Tras un año de actividad, consideraron que abordar la cuestión de la tortura implicaba también hacerla pública, realizando campañas y movilizándolo a diferentes sectores de la sociedad.

Las principales actividades del centro son:

- Actividades relacionadas con la tortura: Al Nadeem provee atención psicológica y rehabilitación a las víctimas de tortura. Junto con otras organizaciones se encarga también de proporcionar ayuda y prestaciones sociales o asistencia para la obtención de ayudas sociales.

³⁰ La delegación de ECEM se entrevistó con Mona Hamed, psiquiatra y miembro de la organización. Para más información sobre el centro consultar: <https://alnadeem.org/ar/node/101>

- Recoge testimonios y los transfiere a los centros legales.

Ayudó a crear el grupo de “Sudaneses contra la tortura”. Todos ellos beneficiarios de las prestaciones del centro.

Desde al año 2000, el centro Al Nadeem es una referencia para el Alto Comité de los Refugiados de Naciones Unidas respecto a los demandantes de un estatus de refugiado basado en ser víctimas de torturas.

Realiza campañas de incidencia política sobre el tema de la tortura.

De 1993 hasta el año 2000 el centro ha prestado apoyo psicológico, social y legal a unas 1102 víctimas de tortura, dos tercios de los cuales eran hombres, un tercio mujeres y un pequeño porcentaje de niños. Un tercio de ellos son egipcios.

Al Nadeem es miembro fundador de AMAN, la red regional de centros que trabajan contra la tortura. Tiene miembros de los Territorios Palestinos, el Líbano, Marruecos, Sudán, Irán y kurdos en el exilio. En el marco de esta red, el centro ofrece formación y capacitación en rehabilitación de las víctimas de la tortura y sobre el proceso de documentación de los casos de tortura.

El Centro es también activo en la lucha contra la violencia sobre las mujeres. Además de prestar ayuda a las mujeres víctimas de la violencia, Al Nadeem Center trata la cuestión de la violencia contra las mujeres. De 1993 hasta el año 2000 ha atendido unas 316 mujeres. La mitad de ellas son egipcias y el tercio son víctimas de violencia doméstica y violaciones.

Desde el año 2001 ha creado un programa de escucha y asistencia a las mujeres víctimas de violencia. El programa se desarrolla en el centro y en 11 antenas (7 en El Cairo, 2 en el Bajo Egipto y 2 en el Alto Egipto).

El centro ha coordinado un trabajo de campo (1994-1995) sobre la violencia contra la mujer. El estudio fue presentado en la cuarta Conferencia Mundial sobre la mujer de Beijing.

Se encargó de la redacción del informe alternativo sobre las discriminaciones contra las mujeres, presentado a Naciones Unidas en el año 2000.

Participó en el proyecto FES de incidencia política para la aplicación de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW)

en Egipto y la organización de 11 sesiones de diálogo entre la sociedad civil y los órganos legislativos y gubernamentales (1999-2000).

Lleva a cabo campañas de sensibilización en diferentes regiones sobre la violencia contra las mujeres.

Da formación a los centros de atención y escucha para las mujeres víctimas de la violencia y producción de materiales didácticos.

Desde su creación en 1993, el centro Nadeem se ha registrado como compañía privada sin ánimo de lucro para evitar registrarse en el Ministerio de Asuntos Sociales que ejerce un fuerte control sobre las ONG, sus actividades, su vinculación a redes o interacciones con otras organizaciones de la sociedad civil.

Al Nadeem participó en la fundación del Foro para la promoción de la sociedad civil (Forum for the Promotion of Civil Society), un foro independiente que reúne a 104 organizaciones de la sociedad civil: organiza y participa en diferentes campañas reivindicando la libertad de la sociedad civil, tratando de contrarrestar las medidas restrictivas adoptadas por el gobierno egipcio contra las ONG. Una de estas medidas ha sido la redacción de una ley de asociación alternativa que intenta controlar todas las actividades de las organizaciones de la sociedad civil independientes bajo el control del gobierno e incluye penas de cárcel de varios años así como la disolución de las organizaciones. La propuesta de ley de asociaciones del 2000 fue finalmente declarada inconstitucional.

Entre sus publicaciones figura un código ético para las ONG en general y para las organizaciones de derechos humanos en particular y los informes sobre la tortura. Para el período 1993-1996, Al Nadeem ha publicado un informe sobre la tortura en los centros policiales.

El informe anual realizado a lo largo de 2011 sobre las víctimas de la violencia de Estado será publicado en breve. En él aparecerán las víctimas de la tortura a manos de los militares. El centro ha estado muy solicitado a lo largo del último año. Es uno de los pocos especializados en el tema de la tortura.

Sobre la situación de la sociedad civil en esta nueva etapa tras la caída de Mubarak, nuestra interlocutora opina que se puede constatar una mayor motivación para participar en la vida pública, pero observa un déficit de organización y la falta de formación.

Para Al Nadeem, los cambios en el escenario político egipcio con el levantamiento popular del 25 de enero no han supuesto para la organización un cambio sustancial. El centro está trabajando como antes y atendiendo casos de torturas por parte del ejército egipcio.

El entorno de trabajo para las organizaciones de la sociedad civil no ha mejorado. Las ONG han sido el blanco de nuevas campañas de acusaciones por parte del régimen y víctimas también de medidas legales. Los tribunales militares siguen juzgando casos de civiles y siguen produciéndose numerosos casos de tortura.

Respecto al nuevo proyecto de ley del gobierno, a diferencia de otras asociaciones, Al Nadeem considera que no se puede perder el tiempo con una propuesta que emana de un régimen militar que sigue dominando la escena política en Egipto. El trabajo de Al Nadeem en este sentido sigue siendo el mismo: la denuncia de los casos de tortura y la prestación de asistencia médica, psicológica, social y legal a las víctimas. Oficialmente no forma parte de coaliciones pero colabora con otras organizaciones como el Frente de Defensa de los Manifestantes. con el régimen de los militares sobre estas cuestiones al considerar que todas las leyes emitidas en este contexto tienen el mismo objetivo de restringir la libertad y el derecho de asociación .

Entre sus beneficiarios, el centro Al Nadeem ha prestado especial apoyo a los estudiantes y jóvenes activistas, como los “Jóvenes del 6 de abril” que han solicitado su asistencia.

Association for Freedom of Thought and Expression (AFTE)³¹

Se trata de una asociación independiente creada en el 2006, cuyo trabajo se centra en la defensa y la protección de la libertad de pensamiento y expresión. Desarrollan varios programas.

El programa de libertad académica en las universidades: se trata de realizar el monitoreo de las violaciones relacionadas con el mundo académico y dar apoyo legal a las víctimas de estos abusos y violaciones. Hace el seguimiento de todo tipo de restricciones legales sobre publicaciones y enseñanza y en particular sobre la censura en torno a los 3 temas tabúes: sexo, religión y política. Realiza el monitoreo de todas las formas de restricciones institucionales (nombramientos, estatutos internos

³¹ Participaron en la reunión Emad Mubarak y Kholoud Saber, ambos co-directores de la organización. Para más información ver: <http://www.cn.aftegypt.org>

regulando las asociaciones de estudiantes). En el marco de este programa, se realiza el seguimiento de otras prácticas encubiertas de censura y restricciones a la libertad de expresión en el ámbito universitario.

Desarrolla otro programa relativo a la censura practicada en el ámbito cultural, literario o artístico, tanto por parte de las autoridades gubernamentales como de las religiosas.

El programa relativo al derecho al conocimiento está enfocado en la promoción y la protección del derecho de las personas a la información como un derecho humano básico. El programa trata de la obligación del Estado de garantizar el derecho de los individuos al acceso adecuado a la información, opiniones e ideas que les permita elegir libremente. El Estado debe facilitar este acceso sin interferencias que pueda obstruir el acceso a dicho conocimiento.

En el marco de estos diferentes programas, proporcionan asistencia legal a estudiantes universitarios, activistas de diferentes movimientos estudiantiles y víctimas de la represión. Aportan asistencia también en el caso de la censura, práctica extendida que afecta todas formas de creatividad. En el 2009 empezaron un nuevo programa sobre la libertad de la educación. El último programa desarrollado por la organización ha sido enfocado en la libertad de los medios de comunicación, televisión y radio y la libertad digital (móviles e Internet).

Sus principales actividades son: apoyo legal, monitoreo (observación), la investigación con la elaboración de estudios e informes., entre otros.

Cuentan con un equipo de 15 personas y trabajan habitualmente con otras organizaciones de derechos humanos (Hisham Mubarak, Nadeem Center). Hay cierto reparto de funciones entre las diferentes organizaciones de derechos humanos activas en Egipto.

Respecto a la situación actual de Egipto y el entorno de trabajo de la sociedad civil, se mencionan diferentes fuentes de dificultad:

El marco legal y las constantes interferencias del gobierno (la ley de asociación).

No tienen estatuto de ONG y trabajan al igual que la mayoría de las organizaciones de la sociedad civil y las de derechos humanos en particular como compañías privadas o gabinetes de abogados. Han elegido esta vía para escapar al férreo control

gubernamental que se aplica a todas las organizaciones registradas. Consiguen fondos externos a través de asistencias técnicas.

Después de la revolución, todos los partidos políticos y las organizaciones de la sociedad civil tienen miedo del CSFA. Las violaciones y los abusos se han recrudecido (las pruebas de virginidad, los juicios militares). Sólo la sociedad civil denuncia estos abusos y violaciones y por ello están en el punto de mira de los militares.

La organización ha hecho un seguimiento de los juicios celebrados contra las fundaciones Norteamericanas y las ONG egipcias procesadas, junto a Amnistía Internacional.

En lo que concierne al proyecto de nueva ley de asociación, las diferentes organizaciones de derechos humanos han mostrado su desacuerdo. Menciona la declaración del *Cairo Institute for Human Rights* contra la ley y el apoyo recibido por organizaciones internacionales en esta campaña como *Human Rights Watch*, *Amnistía Internacional* y diversas fundaciones como la *Fundación Ford*, la *Friedrich Ebert*, la *Open Society Foundation*. No participan en el comité de redacción del borrador.

La organización ha cambiado en parte sus estrategias y prioridades después de la revolución. Una de las cuestiones prioritarias abordada por la organización después de la caída de Mubarak es pensar en cómo introducir la libertad de expresión en el nuevo texto constitucional y estudiar cómo estaba en constituciones anteriores.

Realizan el seguimiento y el monitoreo a través de diferentes redes y enlaces. En el seno de las universidades públicas y privadas, cuenta con diferentes redes de estudiantes y de abogados. Dan formación para el monitoreo. Aunque están presentes en diferentes ciudades a través de enlaces regionales, el grueso de su equipo trabaja en El Cairo.

Después de la revolución, los miembros de la AFTE han podido constatar un deterioro de la situación de los derechos humanos con el retorno de las fuerzas de seguridad a las universidades controlando las actividades políticas. Hay al mismo tiempo nuevas dinámicas de movilización de los estudiantes, hay mucho más activismo político que antes de la revolución.

En lo relativo a la censura también han notado un empeoramiento. Cita los casos del actor Adel Imam, por insultar al Islam. Menciona que la práctica de la censura ha aumentado sobre los canales de televisión por parte del CSFA.

Respecto a la libertad digital, la revolución ha tenido un papel clave en el despegue en el uso de los medios digitales. Estos medios han utilizado herramientas de difusión como el “bulk sms” que permite el envío masivo de sms. En 2010, el Ministerio de Información intentó imponer un sistema de control obligando a que la policía pudiera revisar el contenido del sms. Se llevó el caso a los tribunales y ganaron. Sigue siendo un sistema utilizado por los partidos políticos y por los militares. Hay que tener en cuenta que muchas regiones en Egipto no disponen de acceso a Internet y que las personas más pobres no pueden permitirse el acceso a Internet (el porcentaje de usuarios de Internet en Egipto alcanzaría más o menos el 50%).

En el programa que promueve y defiende el derecho a la libertad de acceso a la información, la organización trabaja con un grupo de investigadores sobre el proyecto de ley sobre la libertad de información en el Parlamento con otras ONG. Están llevando a cabo también un nuevo proyecto sobre gobernanza local y el derecho a la información.

El programa sobre la libertad de los medios de comunicación es un programa reciente: el objetivo es analizar la situación de las libertades en este ámbito y hacer un seguimiento de las políticas gubernamentales de control sobre los medios de comunicación. El objetivo es reformar los medios de comunicación públicos nacionales e impulsar una reflexión sobre cómo reformar el conjunto del sistema mediático en Egipto.

Hace 5 meses comenzaron a realizar un estudio comparativo sobre la libertad de intercambio de información. En la primera sección se hace un análisis del tratamiento constitucional de la libertad de intercambio de información, incluyendo la constitución de 1971, derogada después de la revolución del 25 de enero. Se analiza el tratamiento de este derecho en diferentes legislaciones. El objetivo del estudio es ofrecer un análisis de la legislación egipcia respecto a las restricciones al intercambio de informaciones y poner en evidencia su falta de respeto hacia los estándares internacionales y poder influir en el proceso de redacción de la nueva ley.

Han realizado otro estudio que analiza la cobertura de los medios de comunicación de los enfrentamientos de Maspero³², denunciando el hecho de que los medios de comunicación han incitado a la violencia.

³² Ver: “Maspero Crimes Inciting violence and sectarian tensions. Misleading public opinion” se puede consultar en: <http://www.en.aficegypt.org/index.php?newsid=91>

Defienden la idea de cambiar a un sistema independiente de información tomando como modelo la BBC o la televisión tailandesa.

En general, los responsables de la AFTE resaltan la importancia de los medios de comunicación en este momento de la transición política y consideran fundamental en este sentido:

- Documentar y denunciar las violaciones relativas a la libertad de información y las libertades de los medios de comunicación.
- Hacer recomendaciones para reformar el sistema de los medios de comunicación en Egipto. Están en un proceso de diálogo con el gobierno y participan en la redacción de la nueva ley.

Respecto al Comité de Derechos Humanos del Parlamento, se apunta la falta de comprensión real del marco legal, la presencia de diferentes perfiles y diferentes propuestas que hacen difícil llegar a resultados.

Las organizaciones de derechos humanos carecen de experiencia en trabajar juntas y el resultado es que ya hay dos borradores de ley y el Parlamento quiere solo uno. Los parlamentarios también carecen de experiencia en la elaboración de textos y les faltan referencias internacionales.

Los partidos islamistas radicales no parecen tampoco muy abiertos o dispuestos a integrar los estándares internacionales en materia de derechos humanos ni apoyan la libertad de expresión.

En general, piensan que la situación de libertad de expresión y de pensamiento está peor que antes de la revolución. Hay sin embargo iniciativas interesantes para contrarrestar las fuerzas que pretenden restringir estas libertades. Cita al respecto la iniciativa Kazeboon (mentirosos), una campaña contra los militares que ha logrado impulsar debates sociales a partir de nuevas herramientas como la proyección de videos en la calle³³.

Subrayan que el problema de la élite política en Egipto es que está utilizando las herramientas del pasado. Los grupos independientes son mucho más activos. Hay

³³ Kazeboon ("Mentirosos") es el nombre de una campaña iniciada por varios movimientos de jóvenes de la revolución que parte de la idea de que no todos tienen acceso a las redes sociales y han decidido por lo tanto desplazarse a los barrios en distintas provincias para informar de los crímenes del ejército y de la represión continua, proyectando videos que muestran los abusos cometidos por los militares.

una nueva generación que utiliza otros estándares, nuevas herramientas y rompen los esquemas del antiguo régimen. Los partidos más arraigados como los Hermanos Musulmanes han desarrollado su estrategia en función de su relación con los militares. La oposición política está dividida y los partidos políticos acaban posicionándose a favor o en contra de los Hermanos Musulmanes y no se centran en el verdadero problema de Egipto: el ejército.

Las dos partes protagonistas en la escena política actual de Egipto son los Hermanos Musulmanes y el Ejército. Critican el posicionamiento de los grupos seculares que acuden al ejército para ir en contra de los Hermanos Musulmanes. Así hacen el juego del ejército y del Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas.

Por otro lado, la nueva generación de jóvenes independientes necesita tiempo para organizarse y ser impulsora de un nuevo modelo. Aunque hay esperanzas en los jóvenes, hay una brecha generacional que queda reflejada en diferentes ámbitos: en las dinámicas de trabajo, en las trayectorias y se producen numerosos choques.

Cita el ejemplo del partido de la Alianza Popular Socialista, un nuevo partido de izquierda fundado en marzo de 2011. Parte de sus miembros estaban antes en el Partido Tagammu, pero se escindieron debido a su desacuerdo respecto a las elecciones parlamentarias de noviembre de 2010.

Respecto a las relaciones entre las dos generaciones se apunta que la generación anterior no está transmitiendo sus experiencias, (sólo las malas) a la nueva generación, que las rechazan y quieren trabajar independientemente.

Hay gente que rechaza esta visión. Pero existe la idea de que hay que trabajar de forma separada. Los líderes históricos no perciben que hay una revolución mientras los jóvenes están diciéndoles muy claramente la necesidad de utilizar nuevas herramientas. Si no les dejan ocupar espacios habrá enfrentamientos, tienen que independizarse. Apoyar a estos jóvenes se considera clave. Los jóvenes activistas en la universidad o en otros ámbitos están trabajando juntos en asuntos importantes independientemente de sus ideologías (seculares e islamistas). Esto no está pasando en los partidos políticos tradicionales.

Arabic Network for Human Rights Information (ANHRI)³⁴

Esta organización ha sido fundada en el 2004 y está registrada como compañía privada. Se trata de una red de ONG no sólo de Egipto, también de otros países árabes y occidentales. Sus principales áreas de trabajo son: la libertad de asociación y de expresión, la libertad de internet y la libertad de credo.

Entre sus actividades figuran la difusión de información y la elaboración de informes sobre la situación de los derechos humanos; la prestación de asistencia legal; la formación. Respecto a la asistencia legal representan a 60 víctimas de la represión en el momento de la revolución. Dan apoyo a las organizaciones de la sociedad civil.

Publican un periódico en papel (Wasla) para acercar las noticias e informaciones canalizadas a través de las redes sociales a las generaciones que no utilizan estos medios digitales. Combinan una versión digital con otra en papel para unir las nuevas tecnologías con otras generaciones.

Su trabajo tiene un alcance regional. ANHRI pretende ser un “megáfono” para amplificar y hacer que se oigan las voces de las organizaciones de los derechos humanos y sus denuncias. Recopila publicaciones, campañas, informes y declaraciones de varias organizaciones de DDHH centralizando la información. Se trata de una herramienta de intercambio de informaciones a disposición de todos los lectores árabes. Trabaja en partenariat con el Arabic Portal for Human Rights³⁵.

Se trata de crear un espacio libre y abierto para tratar las cuestiones relativas a los derechos humanos. Pretende ser un medio de información especializado sobre derechos humanos con el fin de proporcionar información sobre organizaciones de DDHH en el Norte de África y en Oriente Medio al público en general, a los medios de comunicación y activistas.

Entre sus actividades, se puede destacar la elaboración de una guía de información sobre las organizaciones de derechos humanos de la región, con el fin de dar apoyo a las organizaciones de derechos humanos en formación en comunicación y en el uso de las Nuevas Tecnologías de la Información, así como crear un calendario de actividades de las organizaciones de derechos humanos actualizado regularmente.

³⁴ La delegación de ECEM se reunió con Gamal Eid, director ejecutivo del Arabic Network for Human Rights Information. Consultar también <http://www.anhri.net/en/> para obtener más información sobre la organización.

³⁵ Para más información ver: <http://www.hrria.org>

Situación política en Egipto y entorno de trabajo de la sociedad civil.

Respecto a la sociedad civil egipcia, Gamal Eid considera que se enfrenta a numerosos desafíos. Gran parte de las ONG están vinculadas o sometidas al antiguo régimen. Todavía predominan las Gongo's (Governmental- Non Governmental NGO's). El tejido asociativo es muy débil debido a los años de represión. Las asociaciones siguen trabajando en un entorno hostil, tal y como lo muestra la campaña actual desatada contra las ONG.

Por ello subraya la importancia de trabajar conjuntamente y evitar las divisiones. La única forma es construir un frente unido para contrarrestar las decisiones del Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas. Anteriormente, intentaron mantener un diálogo con el CSFA pero ahora están en contra.

Mantienen buena relación con los islamistas, ya que a muchos de ellos los defendieron cuando estuvieron presos durante el régimen de Mubarak y creen que ayudarán a redactar el borrador de la ley de libertad de expresión en el parlamento.

Describe en general que la sociedad egipcia está inmersa en la confusión y el cansancio. Las personas han vuelto a sus preocupaciones personales y a sus luchas particulares.

Respecto a la política exterior egipcia, en esta nueva etapa considera que el Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas quiere que Israel se sienta cómodo y cita como ejemplo la reciente visita del Mufti a Israel.

Aunque no se puede decir que haya una conspiración, la estrategia del ejército consiste en provocar una crisis cada 15 días para alimentar este clima de inestabilidad y confusión que refuerza su papel como institución garante del orden.

Considera que los movimientos de trabajadores han tenido un papel clave en el levantamiento popular contra la dictadura de Mubarak. Es una fuerza motora aunque la mayoría de la gente no es consciente de este hecho. Las huelgas más importantes tuvieron lugar unos días antes de la caída de Mubarak. Los intereses económicos constituyen un poderoso instrumento de presión.

Sobre el papel de los jóvenes en la revolución, Gamal afirma que no cabe duda de que fueron un elemento central en el levantamiento: la edad de la mayoría de las víctimas lo demuestran: entre 20 y 30 años³⁶.

Egyptian Organization for Human Rights ³⁷

Es una de las organizaciones de derechos humanos más antigua de Egipto. Fue creada en 1985 pero no obtuvo su registro oficial hasta 2003. Trabaja para extender y afianzar la cultura de los derechos humanos en el país y hacer el seguimiento y monitoreo de las violaciones de los derechos humanos.

Tiene estatuto consultivo ante Naciones Unidas y es miembro de 4 organizaciones internacionales. Cuenta con unos 6 mil miembros y es la única organización egipcia que cuenta con una membresía tan importante.

Los principales objetivos que motivaron la creación de la organización fueron el monitorear las violaciones de los derechos humanos y realizar informes documentando los casos de violaciones de estos derechos para denunciarlas y así conseguir cambios en la legislación que permite estos múltiples abusos y violaciones.

Lograron que el uso de la violencia en las prisiones fuera ilegalizado en el 2001 tras haber conseguido entrar en las prisiones en el 2000. La modificación de la estructura legislativa: ha sido para la organización una línea de trabajo principal: han propuesto una ley solicitando mayor castigo para los que perpetran violaciones de los derechos humanos.

La asociación se organiza en torno a diferentes unidades de trabajo que llevan a cabo sus principales líneas de actividad:

Cuenta con unidades de trabajo en terreno. Se trata de equipos de abogados formados en investigar casos de violaciones de DDHH. El grueso de su trabajo interviene en el terreno: cárceles, tribunales, centros de detención, etc.,

Unidad de apoyo legal a las mujeres: The Women's Legal Aid Project

³⁶ Ver el informe anual: Annual Report on Freedom of Expression Egypt and the Arab World 2011, consultado en <http://www.anhri.net/en/?p=8578>

³⁷ La delegación de ECEM se reunió con Sherif Eitman y Tarek Zaghoul Asran , director de la organización. Para saber más ver: <http://en.cohr.org>

(WLAP) que se ocupa de las violaciones contra los derechos de las mujeres en el ámbito familiar, así como de las discriminaciones sexuales. Gran parte de su trabajo consiste en apoyar las campañas relativas a las cuestiones de género. También desarrolla un programa de educación y formación destinado a las mujeres analfabetas en las áreas más pobres de Egipto.

Área de investigación y publicación: se trata de investigación y trabajos académicos sobre cuestiones relativas a los derechos humanos, analizando las informaciones recabadas por las unidades de terreno. Esta unidad es responsable de la elaboración de los informes y de los enlaces con los medios de comunicación.

Unidad internacional y de traducción: se encarga de la coordinación de los proyectos realizados en partenariat con otras organizaciones de derechos humanos fuera del mundo árabe. Se encarga también de la captación de fondos y de la traducción al inglés de los materiales producidos por la organización.

Desde el 2001, han iniciado un proyecto de asistencia legal a los refugiados en colaboración con la Universidad Americana de El Cairo. Se trata de dar asistencia legal a las personas que piden el estatuto de refugiado en Egipto dentro del marco establecido por la Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados.

El EOHR cuenta con experiencia de observación electoral desde 1985 y ha hecho un seguimiento de las pasadas elecciones legislativas que empezaron en noviembre de 2011. Formó a unos mil observadores locales en diferentes provincias del país. Creó una célula interna de 10 personas encargadas de recibir llamadas denunciando irregularidades y de comunicarse con los medios de informativos.

Para la observación del proceso electoral, contó por un lado con sus propios miembros en cada provincia y participaron en el proceso de observación unas 128 organizaciones de la sociedad civil en 27 provincias diferentes.

Están negociando actualmente con la Alta Comisión Electoral Presidencial para conseguir observadores internacionales para las próximas elecciones presidenciales ,pero en el momento de la reunión no habían obtenido una respuesta clara del comité. No sabían ni cuántos ni cómo lo iban a hacer. La coalición egipcia de observadores electorales iba a estar presente en las próximas elecciones presidenciales.

Las elecciones legislativas de 2011: Los resultados de la misión de observación han puesto en evidencia algunos progresos respecto a la celebración de los procesos

electorales anteriores, como el hecho de que no hubieran representantes del gobierno dentro de los colegios electorales. Han constatado manipulaciones como irregularidades, pero no tan evidentes como en la época de Mubarak. Tanto los Hermanos Musulmanes como los salafistas han intentado influir sobre las decisiones de votos en las puertas de los colegios electorales.

Cuando finalizó el proceso, se interpusieron unos 600 recursos ante la justicia cuestionando los resultados en muchas provincias. Aunque el proceso se desarrolló con cierta transparencia y libertad los resultados no lo son³⁸.

Consideran probable que se disuelva el parlamento con el resultado de los casos de irregularidades en los tribunales. Los distintos casos presentados ante los tribunales serán finalmente llevados ante el Tribunal Constitucional.

Las unidades legales de la EOHR reciben al día numerosas denuncias de violaciones muchas de ellas relativas a los derechos económicos y sociales (más de cincuenta al día). Tratan también los casos relativos a la libertad de expresión y mediática (acoso a periodistas y blogueros).

El EOHR da cursos de formación en las universidades sobre los Derechos Humanos y estándares legales. Antes de la revolución organizaban una escuela de verano con estudiantes para formarles en temas de derechos humanos.

Después de los violentos incidentes de Masiro, con Human Rights Watch han lanzado una “fact finding misión” en diferentes provincias para documentar los casos de violaciones de los derechos humanos relacionados con la represión desde el inicio de la revolución.

Aunque la situación de los derechos humanos haya mejorado en algunos aspectos desde el inicio de la revolución, siguen perpetrándose numerosas violaciones (pruebas de virginidades, juicios militares, detenciones arbitrarias) En las cárceles sigue la práctica de la tortura. En este aspecto menciona la colaboración con el centro Al Nadeem, que trabaja en la rehabilitación de las víctimas de la tortura. Colaboran también con la Egyptian Foundation for Prisoners.

Se menciona la situación de las organizaciones de la sociedad civil y la campaña de difamación lanzada por el gobierno contra las ONG desde diciembre de 2011 con el

³⁸ Ver al respecto el informe detallado realizado por la organización: <http://en.cohr.org/2012/01/03/the-egyptian-parliamentary-elections-2011-2012-2nd-phase/#more-834>

procesamiento de algunas organizaciones extranjeras y egipcias por la recepción ilegal de fondos extranjeros. Una campaña amplificadora por los medios de comunicación oficiales que difunden la idea de que las organizaciones de la sociedad civil son espías al servicio de intereses externos.

La propia organización fue amenazada en 2009 al organizar una conferencia con representantes de la sociedad civil de diferentes países árabes sobre la libertad de expresión y no tener un permiso específico para la organización de esta conferencia. Aprovecharon la ocasión para tratar de dismantelar la organización, pero al final el gobierno egipcio retrocedió.

Respecto a la evolución de la situación política en los próximos meses comentan que es probable que las elecciones presidenciales queden aplazadas debido a la necesidad de proceder primero a la reforma de la Constitución. Con la decisión de la corte judicial a demanda de las organizaciones de derechos humanos y de la sociedad civil, el proceso se ha aplazado y queda pendiente el nombramiento de una nueva comisión.

Se muestra a favor de formar un Consejo presidencial transitorio con 2 ó 3 figuras representativas de distintas tendencias políticas y que se vuelva al punto cero de la revolución como hace 14 meses.

Egyptian Initiative for Personal Rights (EIPR) ³⁹

La organización ha modificado parte de su estrategia de trabajo después de la revolución. Se creó en el 2002 con un enfoque de trabajo en los derechos económicos y sociales, con énfasis en temas como la salud reproductiva a partir de 2009. Coincidiendo más o menos con el estallido de la revolución en enero de 2011, decidieron ampliar sus líneas de trabajo.

Las organizaciones de derechos humanos en Egipto creadas desde hace unos 20 años han llegado a cierta división o reparto de tareas, cada una trabajando en una especialidad. La EIPR lleva a cabo diferentes programas: tecnologías y libertades; el derecho a la salud; el derecho a la libertad religiosa y creencia; el derecho a la privacidad; la violencia e integridad física.

³⁹ La delegación de ECEM se reunió con Amani Massoud, responsable de la unidad de derecho a la salud dentro de la organización. Para más información sobre la organización ver: <http://cipr.org/en/>

Sus actividades comprenden: la investigación, la incidencia política, el *lobby*, la instrucción de casos ante los tribunales.

Reorientó sus estrategias de trabajo con la revolución tratando, sobre todo, de ampliar geográficamente el alcance de su trabajo y tratando de ampliar también el abanico de servicios prestados, capacitando a las personas para defender sus derechos, dando formación para implantar la organización a nivel local en Luxor, Aswan y Suez, donde cuentan con una red de personas aunque no tienen oficinas. Están tratando de crear redes y enlaces con grupos de jóvenes.

La organización no está registrada como asociación y funciona con el estatuto de compañía privada.

Considera que la situación actual presenta numerosos desafíos para la sociedad civil y menciona al respecto la reciente campaña lanzada contra las ONG y el proyecto de ley regulando las asociaciones. La propuesta amenaza seriamente la independencia de las organizaciones de la sociedad civil tratando de convertir a los trabajadores de las ONG en funcionarios del sector público.

EIPR desarrolla 4 programas: el programa de justicia económica y social (derecho a la educación, a la justicia); los derechos civiles y políticos (libertad religiosa, de expresión y de información, mujer); justicia criminal: la reforma del sector de seguridad y la justicia; un programa sobre la democracia (en preparación).

Se financia con recursos externos, la mayoría procedentes de otras ONG (de Holanda o Noruega), pero no aceptan fondos gubernamentales.

Considera que la campaña que se está llevando a cabo contra la sociedad civil pretende transmitir una idea muy negativa del papel de las diferentes organizaciones acusadas de servir las agendas externas. Está teniendo un impacto muy negativo y crea un estado de opinión que facilite la adopción de leyes restrictivas como es el caso de la propuesta presentada a principios de este año. Se está llevando una campaña de desprestigio de las ONG por parte de las autoridades.

Las organizaciones trabajan en un entorno complejo, lleno de incertidumbres. Tratan de trabajar en el marco de coaliciones. La revolución ha abierto ventanas de oportunidades para las organizaciones que se han hecho más visibles y las voces de los defensores de los derechos humanos han podido hacerse oír. Aparecen habitualmente en programas de televisión. Consideran que han conseguido hacerse

con más espacio y los jóvenes se están implicando más en el trabajo asociativo. Han aparecido organizaciones como Nazra for feminist Studies, en las que se implican jóvenes especialistas que se han puesto en contacto con jóvenes activistas. La revolución ha permitido la conexión entre diferentes ámbitos entre organizaciones de derechos humanos y el medio estudiantil.

En el campo del derecho a la salud están trabajando para que el gobierno proporcione tratamientos a los enfermos de Sida.

En el marco del programa desarrollado sobre la libertad religiosa tratan de luchar contra la violencia sectaria, la lucha contra la discriminación basada en la pertenencia a una minoría.

En lo relativo a las necesidades de apoyo del exterior, necesitan más asistencia técnica que apoyo financiero. Se considera muy importante que las organizaciones europeas y españolas en particular hagan presión sobre sus respectivos gobiernos, llamando la atención sobre la situación de los derechos humanos, los ataques a los militantes de los derechos humanos...

En general, consideran que la situación de los derechos humanos no ha empeorado pero que tampoco ha mejorado. En el ámbito de los derechos de la mujer sí se puede observar un retroceso en lo relativo a las declaraciones de las fuerzas islamistas conservadoras en el parlamento. Por otro lado, las cuestiones relativas a los derechos humanos se han hecho más visibles.

Respecto a la Constitución, están tratando de participar y someter propuestas y se están coordinando con otras organizaciones para la elaboración de un borrador de propuesta. La situación todavía es confusa y no se sabe quién formará parte del nuevo comité de redacción de la Constitución. Hay muchos frentes abiertos. Cree que hay temas como los relacionados con la salud que son más fáciles de consensuar, siendo las cuestiones de discriminación o las relacionadas con la mujer más difíciles.

Resalta el papel que las organizaciones de defensa de los derechos humanos han tenido en el proceso de levantamiento popular como catalizador de las protestas. Asisten habitualmente a las manifestaciones para grabar y observar si se producen violaciones o abusos por parte de las fuerzas de seguridad. Han desarrollado un protocolo de actuación para las manifestaciones.

Cairo Institute for Human Rights Studies⁴⁰

Se trata de una ONG regional independiente fundada en 1993. Su principal objetivo es la promoción y el respeto de los principios de derechos humanos y democracia. Tratan de difundir la cultura de los derechos humanos en la región árabe participando también en el diálogo entre culturas respecto a los tratados internacionales y las declaraciones relativas a los derechos humanos. El CIHRS trata de lograr este objetivo mediante el desarrollo, la propuesta y la promoción de políticas, legislaciones y enmiendas constitucionales. El Centro trabaja también en el ámbito de la incidencia política y tienen varias publicaciones.

Gran parte del trabajo del CIHRS consiste en ayudar a mejorar la comprensión de las cuestiones relativas a los derechos humanos en la región, movilizándolo y coordinando actores claves a nivel regional e invitando a las ONG del mundo árabe a trabajar juntas para sensibilizar y concienciar a las opiniones públicas respectivas y conseguir que se integren los estándares internacionales relativos a la protección y defensa de los DDHH.

El CIHRS tiene estatuto consultivo de Naciones Unidas, de ECOSOC, y posee el estatuto de observador de la Comisión Africana de los derechos humanos y de los pueblos. Es miembro de la REMDH y del IFEX (International Freedom of Expression and Exchange).

Está desarrollando varios programas, uno de ellos es la hoja de ruta para los derechos humanos en Egipto después de la revolución, que trata de impulsar la coordinación del trabajo de las organizaciones de la sociedad civil egipcia a través de la celebración de seminarios y talleres de trabajo (en junio está planeado un seminario sobre los mecanismos de justicia transicional), foros de debate y reflexión, así como campañas y declaraciones.

Una de las batallas de la sociedad civil ha sido luchar contra la propuesta de ley que regula las asociaciones de la sociedad civil. Intentan luchar contra esta campaña de desprestigio de las ONG lanzada por los militares. Se ha hecho una campaña para que se adopte un nuevo texto que garantice la libertad de asociación. Tratan de garantizar que estas campañas estén difundidas en los medios de comunicación y tratan de ejercer un lobby de presión, en este caso, con el Ministerio de Asuntos

⁴⁰ La delegación de ECEM se reunió con Mohamed Zaree, director de programas y Elvira Giraldez, responsable de programas. Para más información sobre la organización consultar: <http://www.cihrs.org>

Sociales. Se han reunido con el Ministerio de Asuntos Sociales para discutir el borrador de la ley. Se ha creado un foro de 22 ONG de DDHH y se reunieron en la sede del CIHRS 13 de ellas con consultores del Ministerio. Hasta 56 ONG han ratificado este proyecto de borrador aunque no creen que sea aceptado.

Hay una brecha grande entre la visión del gobierno y las organizaciones de derechos humanos. Las organizaciones de derechos humanos han propuesto una nueva ley, mientras que los Hermanos Musulmanes han preparado otro borrador, que es una mezcla entre la propuesta gubernamental y la redactada por la sociedad civil.

La propuesta de la sociedad civil garantizaría a las organizaciones trabajar libremente. De acuerdo con esta propuesta, las OSC quedarían registradas tras la notificación a las autoridades gubernamentales. La propuesta incluye procedimientos más fáciles para el registro de ONG extranjeras. Las locales e internacionales podrían participar en el proceso de elaboración de los planes de desarrollo. Las ONG serían libres de constituir federaciones. La Ley levantaría los castigos criminales previstos contra los dirigentes de las ONG, entre otras disposiciones que permitirían liberalizar el ámbito legal que regula el régimen asociativo.

Se ha propuesto esta nueva ley en el comité de derechos humanos del parlamento presidido por un miembro del Partido Justicia y Libertad. El programa *Hoja de ruta para Egipto revolucionario* abarca 3 ejes principales: la libertad de asociación; la reforma del sector de seguridad la rendición de cuentas.

Otra de las actividades del CIHRS es la formación de los jóvenes: organizan escuelas de verano desde los años 90, por donde han pasado muchos activistas de DDHH, en los que se dan cursos especializados no sólo sobre los mecanismos de derechos humanos, sino también para fomentar la cultura de la participación. En 2011 pasaron por la escuela de verano 55 jóvenes.

También trabajan junto con otras organizaciones sobre los principios que deben ser integrados en el nuevo texto constitucional. El objetivo es hacer seguimiento y monitoreo de las actividades y trabajo de la nueva comisión, así como los mecanismos que deben regir el proceso de adopción de decisión: promueven el voto de 2/3 y con mayoría cualificada con una cuota de mujeres del 30%, así como la representación de las diferentes minorías.

Respecto a la situación de los derechos humanos, cita que 4 mil personas han sido

enviadas ante los tribunales militares. Se están produciendo violaciones de los derechos humanos (pruebas de virginidad).

Está pendiente la reforma del sector de seguridad y de la policía. Respecto al ejército comenta que han aniquilado las esperanzas puestas en la revolución y tienen que rendir cuentas por sus crímenes. Hasta la fecha, conservan todo su poder económico y han aprovechado la coyuntura para deshacerse de Mubarak ya que la sucesión podía amenazar sus intereses (anuncio de privatización de los sectores controlados por el ejército). Para ello, el candidato idóneo es Amr Musa, con un perfil que les permitiría seguir controlando las riendas de poder tras bastidores. No están cómodos con la situación que puede acabar siendo desastrosa para el ejército.

Respecto a las elecciones, considera que primero tiene que ser reformada la Constitución. Un proceso que se considera bastante rápido: retomar la Constitución de 1971 e introducir enmiendas en el capítulo relativo al sistema político (estima que el proceso podría durar un mes). Es contrario a retrasar las elecciones presidenciales, han de celebrarse ya.

El ejército parecía haber entregado el poder a los Hermanos Musulmanes. Sin embargo, hay muchos “errores” en la ley que permiten revertir esta situación. Lo mismo se puede decir del sistema electoral, con el que se podría disolver el Parlamento en cualquier momento.

Hay una especie de zona gris que caracteriza el área de entendimiento/negociación entre el Ejército y los Hermanos Musulmanes y que trasluce en la presentación de las candidaturas presidenciales.

Respecto a la forma de respaldar y apoyar el proceso de transición egipcia y el trabajo de las ONG, se menciona la importancia de llevar a cabo campañas de presión e incidencia política. Todos los actores políticos (Hermanos Musulmanes entre ellos) están preocupados por la opinión de los actores externos al considerar de suma importancia el apoyo diplomático.

2.4. OTRAS ORGANIZACIONES

Egyptian Association for Community Participation Enhancement/ Euromed Platform⁴¹

The Egyptian Association for Community Participation Enhancement (Mosharka) es una ONG fundada en mayo de 2001 y registrada ante el ministerio de Asuntos Sociales en febrero de 2004. Esta organización trabaja en la construcción de capacidades de numerosas organizaciones, redes y coaliciones activas tanto a nivel nacional como internacional.

La organización lleva a cabo diferentes programas:

- El programa de desarrollo de la democracia: cuyo objetivo es activar el rol de la ciudadanía egipcia en el proceso de democratización y reforma política. EACPE ha realizado el monitoreo de las elecciones parlamentarias, presidenciales, las elecciones en el seno de sindicatos, de las cámaras de comercios. Realizan un informe anual sobre el “Desarrollo democrático en Egipto”.
- El programa de formación en derechos humanos destinado a las escuelas para promover la cultura de los derechos humanos en la educación primaria. este programa ha empezado en la provincia de El Cairo en coordinación con el Ministerio de Educación. Actualmente se está desarrollando en 125 escuelas en 5 provincias.
- El programa de igualdad de género que pretende conseguir la aplicación de la CEDAW trabajando en 3 niveles: institucional a través de la consolidación de la coalición para la CEDAW, trabajando para que se levanten las reservas en la legislación egipcia; y cultura, a través de la sensibilización para promover cambios de comportamientos en determinados sectores de la sociedad, luchando contra la violencia de género.

Respecto a la *Plataforma No Gubernamental Euromed en Egipto*, Magdy Belal comenta que en un principio, en 2006, estuvo muy activa y contaba con la participación de 37 organizaciones. Ahora está prácticamente inactiva y se limitan a mantener una representación en el Consejo Administrativo de la Plataforma. Añade que pocas organizaciones están volcadas ahora en el trabajo con Europa y que la mayoría de las ONG egipcias están centradas en la situación interna.

⁴¹ La delegación de ECEM se reunió con el director de la organización Magdy Abdel Hamid Bellal.

Resalta el papel que las organizaciones de derechos humanos tuvieron antes del estallido del levantamiento popular contra el régimen y durante el proceso, así como los partidos de izquierda y liberales en organizar y dar apoyo logístico a los diferentes grupos que se sublevaron.

La situación actual está bloqueada. Son los Hermanos Musulmanes y el Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas los que dominan el escenario político y los dos tratan de contrarrestar a las organizaciones de la sociedad civil.

Ahora, la situación de la sociedad civil es precaria. Las coaliciones existentes son demasiado débiles. Considera fundamental el apoyo externo a las organizaciones.

Respecto a la evolución del escenario político egipcio, Magdy Bellal considera que todas las opciones están sobre la mesa. Afirma que el Parlamento será disuelto por las irregularidades observadas durante el proceso electoral y que el CSFA podría, dentro de un año, tomar el poder en solitario, sin los Hermanos Musulmanes, ya que terminarán enfrentándose los unos contra los otros. Considera que el movimiento de los trabajadores es muy débil, que son pocos y no están unidos.

Egyptian Youth Federation - Nahdet Al Maarousa⁴²

La federación ha sido fundada por 11 organizaciones activas en el ámbito de la juventud en El Cairo, Alejandría y Minia. Se registró en el 2006 en el Ministerio de Solidaridad Social, antes llamado de Asuntos Sociales. Es el paraguas oficial para todas las organizaciones de jóvenes, así como las organizaciones que trabajan para la juventud. Actualmente cuenta con 20 organizaciones.

La federación se fundó con 3 objetivos principales:

- Construir y fortalecer las capacidades de sus miembros.
- La coordinación entre ellos.
- Mejorar la comunicación entre las organizaciones de jóvenes y otros actores gubernamentales y no gubernamentales interesados en apoyar sus actividades.

⁴² La delegación de ECEM se reunió con Beethoven Tayel, miembro del Comité ejecutivo de la Federación Egipcia de Jóvenes y presidente de la asociación Nahdet al Maarousa. Sus miembros son las siguientes organizaciones: AIESEC (International Youth Exchange Network), CairoDevelopment No Borders Association (DNB), CairoDreamers of Tomorrow (DoT), Cairo Egyptian Association for Youth and Community Development (EAYCD), Minia Egyptian Young Bankers' Association (EYBA), CairoEntrepreneurship Business Forum (EBF), Alexandria Fat'het Kheir (FK), Cairo Meshwar Association for Community Development (Neshwar), CairoNahdet El Mahrousa (NM), CairoSustainable Development Association (SDA), Alexandria Youth Association for Population and Development (YAPD), Cairo Member NGOs: Alashanek Ya Balady (AYB), CairoAFCa, GizaAdwa El-Mustakbal, El-Areish, North Sinai.

La línea de trabajo prioritaria es reforzar el tejido asociativo en las diferentes regiones de Egipto y nivelar las asociaciones. Su programa ha tenido 120 asociaciones beneficiarias aunque no todas registradas como ONG.

Están participando con otras asociaciones en la campaña de incidencia política para cambiar la ley que rige el estatuto de asociaciones. Trabajan mano a mano con el parlamento, forman parte del comité que transmite al parlamento las peticiones de las ONG. Además, tienen programas de intercambio de jóvenes con otros países.

Las diferentes organizaciones de jóvenes que forman parte de la red están activas en diferentes ámbitos: empresarial, micro-créditos, mujeres, educación, cultura nómada y beduina.

La Federación, debido al contexto político represivo que prohibía trabajar en el ámbito político, no ha tenido un perfil político. Reciben fondos de donaciones sin problemas. Buscan adquirir fondos a través de otros medios, como por ejemplo, un porcentaje de los impuestos.

Nahdet El Mahrousa. (Renacimiento de Egipto)

Se trata de una ONG de jóvenes, creada en 2002 y registrada en el Ministerio de Solidaridad Social. Su objetivo general es fortalecer la participación y la implicación de los jóvenes en la gestión de los asuntos públicos y sus centros de decisión.

Uno de los programas que la asociación está llevando a cabo es tratar de dar apoyo a las iniciativas sociales. Han apoyado varios proyectos en diferentes ámbitos: el desarrollo cultural y artístico, los servicios de salud, el medio ambiente, la vinculación entre educación y empleo, la promoción de la cultura y de la investigación. Ofrecen ayuda legal a jóvenes emprendedores. Tienen un programa de colaboración con Yahoo y un programa de micro-créditos para jóvenes emprendedores. Trabajan 26 personas en esta organización y hay 9 miembros en la dirección.

2.5. ORGANIZACIONES Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS

La Asociación Nacional para el Cambio (ANC)⁴³

Se trata de una agrupación que reúne un amplio abanico de personas de diferentes afiliaciones políticas y comunidades religiosas, así como representantes de la sociedad civil y jóvenes, todos comprometidos con el cambio en Egipto. Se creó en torno a la figura de Mohamed El Baradei en 2010, cuando este regresó a Egipto, como consecuencia de un encuentro en febrero de ese año reuniendo aproximadamente a 30 políticos, intelectuales y activistas, con el fin de impulsar reformas democráticas. En la asociación, todas las tendencias políticas quedaban representadas a excepción del Wafd, de los naseristas y del partido Tagammu, también los movimientos como el 6 de abril y otras personalidades como el escritor Alaa El Aswany.

No se trata de un partido político, sino de un movimiento. En el 2010 lanzó una campaña nacional para recoger firmas para un programa de reformas en 7 puntos: entre las principales demandas figuraban el poner fin a la ley de excepción, garantizar la supervisión judicial del proceso electoral, y la participación de la sociedad civil en el proceso de observación electoral, así como modificar la Constitución.

La ANC empezó antes de la revolución a impulsar un cambio político en Egipto utilizando las nuevas tecnologías de la información y las redes sociales para cambiar también las mentalidades.

El haber elegido ser un movimiento y no un partido ni una asociación responde al hecho de que en el contexto político anterior a la caída de Mubarak ninguno de estos modelos se consideraba adecuado para promover el cambio político en Egipto. Se trataba al igual que el movimiento Kifaya de construir un movimiento político desde la calle sin ningún permiso gubernamental. Esta etapa se cerró con la revolución. En esta nueva etapa no se plantea convertirse en un partido político en la medida en que la ANC agrupa a diferentes tendencias con una agenda de trabajo que se centra en trabajar conjuntamente para la transformación del sistema político en un régimen democrático.

⁴³ Participaron en la reunión Participan en la reunión: Ahmed Salama, Karim El Saka, Lobna Refaey, Mahmoud Elheita, Abdel Gelil Mustafa, Sahar Talaat.

Se estructura en diferentes grupos donde están representados mujeres y jóvenes de diferentes tendencias políticas. Abarcan un amplio espectro, inter-ideológico e inter-generacional.

Ante el anuncio de la creación de un partido político por parte de El Baradei, el Partido de la Constitución⁴⁴, acogen positivamente la iniciativa añadiendo sin embargo que deberá hacer un esfuerzo en aglutinar las diferentes tendencias. Se recuerda que El Baradei fue uno de los que ha contribuido a fundar el movimiento. Agradece su apoyo y considera que sigue siendo una fuente de inspiración para el movimiento.

Respecto a las relaciones mantenidas con los Hermanos Musulmanes se menciona la dificultad de trabajar con ellos de forma estable porque tienen su propia agenda. En un principio había una buena colaboración, antes de la revolución la campaña de un millón de firmas recabó muchas firmas entre los Hermanos Musulmanes. El punto de divergencia apareció con respecto al proceso de transición política. Respaldaron el referéndum sobre las enmiendas constitucionales y se mostraron favorables a la celebración de elecciones cuanto antes, mientras que la Asociación Nacional por el Cambio defendía la idea de empezar por la reforma de la Constitución.

Los Hermanos Musulmanes, según nuestros interlocutores, se encuentran en una situación difícil: tienen la mayoría en el Parlamento y pensaban que podían controlar la comisión encargada de la redacción de la Constitución. La decisión del tribunal de declarar anti-constitucional la comisión (una iniciativa en la cual participaron activamente) constituye a su juicio el hito más importante de la transición política tras la caída de Mubarak y un paso clave para la construcción del nuevo Estado.

De acuerdo con la ANC, los criterios que deben regir la formación de la nueva Asamblea Constituyente son los siguientes: los miembros tienen que ser elegidos fuera del parlamento y ningún partido político puede ser mayoritario, cada partido o movimiento puede tener como máximo el 5%.

Consideran que los principales problemas de esta nueva etapa son por un lado el ejército y sus intereses económicos, y por el otro, las presiones externas (Estados Unidos e Israel).

⁴⁴ En reacción a la victoria de los islamistas en las elecciones legislativas, El Baradei anunció la creación en abril de 2012 del Partido de la Constitución. Entre los fundadores figuran varias personalidades liberales como el escritor Alaa al Aswani, el jurista y académico Hosam Isa y el productor de cine Mohamed el Adl, así como varios jóvenes que participaron en la revolución del 2011.

Respecto al papel del ejército en el futuro político de Egipto, piensan que habrá cierta normalización con un papel relevante en determinadas cuestiones pero no pueden constituir un Estado dentro del Estado y tendrán que rendir cuentas, como lo hacen otras instituciones.

En relación a las demandas específicas a la sociedad civil española y ECEM, en particular, se muestran interesados en las experiencias de cooperación de las ONG españolas en América Latina, y en particular en lo que toca a la asistencia técnica en los procesos electorales locales y la reforma de la gobernanza local.

Consideran que uno de los puntos débiles de la Asociación Nacional por el Cambio es su falta de arraigo en el mundo obrero y en el ámbito rural. En este sentido, una de sus metas es conseguir reforzar sus vínculos con la sociedad egipcia y van a volcar sus esfuerzos en las elecciones municipales, un verdadero reto para el cambio en la medida en que los miembros del PND, antiguo partido Estado, siguen estando bien implantados.

Para impulsar la necesidad del cambio democrático en las bases populares se necesita experiencia y en este sentido en América Latina puede ser interesante.

Mencionan también la necesidad de apoyar la emergencia de organizaciones sindicales independientes en Egipto. Recalcan su falta de experiencia y formación, así como la debilidad de su implantación en el ámbito laboral.

Insisten también en la necesidad de que los gobiernos europeos ejerzan más presión sobre el gobierno egipcio en la adopción de un marco legal libre para las asociaciones y las organizaciones sindicales.

Se insiste también en la necesidad de que Europa adopte una política que se distancie claramente de la política exterior de Estados Unidos respecto a los procesos revolucionarios en la región.

El Partido Democrático y Social de Egipto⁴⁵

En la primera parte de la reunión abordamos la cuestión de la mujer. Hala Mustafa pone el énfasis en el cuestionamiento por parte de los islamistas de los pocos avances logrados por las mujeres (como la reforma de la ley del divorcio). Las asociaciones de defensa de los derechos de las mujeres se han movilizado en torno a la campaña “The right is not a gift”.

⁴⁵ La delegación de ECEM se reunió con Reunión con Hala Mustafa, responsable de la oficina de prensa del partido

Respecto a la participación política de las mujeres se considera mínima. Tras las últimas elecciones sólo hay 6 mujeres en el parlamento que han sacado escaño por listas de partidos.

Todos los partidos están ahora volcados en el nombramiento del nuevo comité de redacción de la Constitución tras la disolución del que fue nombrado por el Parlamento por una sentencia judicial y que estaba dominado por los Hermanos Musulmanes⁴⁶.

El partido Social Demócrata junto con otros partidos como Tagammu y los Egipcios Libres, más otros movimientos como el 6 de abril, se han concertado para hacer propuestas y sugerencias para los criterios de funcionamiento, como el nombramiento del nuevo comité, y tenían previsto reunirse con el CSFA para proponer nombres y asuntos que ha de incluir la nueva Constitución.

En cuanto a la participación de las mujeres en el seno del Partido Democrático y Social menciona la existencia de un comité de mujeres dirigido por mujeres. También cuenta con un comité de juventud que está siendo muy activo.

Tienen contactos con otros partidos políticos socialdemócratas del Norte de Europa como el de Holanda o Dinamarca. Es la cuarta fuerza política en el parlamento y cuentan con veintidós parlamentarios en la cámara baja y ocho en la alta. El partido se legalizó en junio de 2011.

2.6. LAS ORGANIZACIONES SINDICALES

El Center Trade Unions and Workers Services (CTUWS)⁴⁷

El CTUWS, con su sede central en Helwan, inmensa barriada industrial de la ciudad de El Cairo y con buena implantación en el resto del país, es una organización

⁴⁶ El anterior comité, del que se retiraron aproximadamente una cuarta parte de sus miembros en protesta por el monopolio ejercido por los partidos islamistas, fue anulado el pasado 10 de abril por una sentencia judicial.

⁴⁷ Participaron en la reunión Kamal Abbas, coordinador general del CTUWS, Nabil Abdel Ghani, Coordinador de la Unidad de apoyo a los trabajadores del Egyptian Democratic Labour Congress y Presidente de la federación de jubilados egipcios, Hussein El Masry, responsable de formación del CWTUS, Adel Zakareya, coordinador de unidad de apoyo a los trabajadores, Talal Shokr, coordinador de unidad de apoyo a los trabajadores y Vice-Presidente de la federación de jubilados egipcios, Rahma Refaat, Director del CTUWS, Nihal El Banna, Traductora y coordinadora de las relaciones externas.

independiente de la sociedad civil egipcia cuyo objetivo es facilitar apoyo a los movimientos sindicales independientes con capacidad para defender los derechos de los trabajadores, mejorar las relaciones laborales y participar en el desarrollo democrático egipcio.

CTUWS ha mantenido durante años un frente de oposición al régimen depuesto al denunciar continuamente las restricciones impuestas al ejercicio del sindicalismo libre en Egipto, lo que ha expuesto a sus líderes a severos procesos judiciales, encarcelamientos y persecución policial. Consiguieron el apoyo de activistas de derechos humanos y organizaciones sindicales extranjeras, principalmente la Confederación Sindical de Comisiones Obreras de España y la CGIL de Italia que durante años han denunciado y apoyado las denuncias de CTUWS ante el Ministerio de Trabajo egipcio y las Embajadas egipcias en los respectivos países y han apoyado las quejas presentadas por sus representantes ante la Organización Internacional de Trabajo. En 2007 y en otras ocasiones, las sedes de CTUWS fueron devastadas, se le denegó de nuevo el derecho de asociación y se prohibió expresamente cualquier actividad sindical, excepto la ejercida por ETUF (el sindicato oficial).

Denuncias ante los organismos internacionales respecto a las convenciones de Libertad de Asociación y protección del derecho a la asociación, ratificadas por el gobierno de Egipto han sido presentadas anualmente por CTUWS en la conferencia anual de la Organización Internacional de Trabajo (OIT), año tras año.

Actualmente, su coordinador general, Kamal Abbas, está pendiente de juicio desde junio de 2011 por denunciar públicamente durante la conferencia anual de la OIT en Ginebra la no legitimidad de la delegación de la central oficial ETUF para la representación de los trabajadores egipcios en la misma. La sentencia se basa en el artículo 133 del Código Penal sobre los insultos a cargos públicos. Al fundamentarse la sentencia en este artículo se declaró el representante del ETUF agraviado como representante oficial del Estado y no como sindicalista independiente.

Respecto a los progresos realizados en el proceso de construcción de un sindicalismo independiente en Egipto desde la caída de Mubarak, se recalcó la iniciativa del 30 de enero de 2012 de crear un comité para el establecimiento de una Federación independiente que recibiría el nombre de EFITU. A partir de marzo de 2011 se establecieron también los primeros contactos con el recién nombrado ministro de trabajo Ahmed Borai.

El llamamiento a la huelga general lanzado por el EFITU, el 30 de enero de 2011 –una huelga muy seguida– jugó un papel determinante en la caída de Mubarak. El EFITU, en su comunicado oficial de fundación, demandó la disolución de la ETUF y la congelación de su patrimonio.

Además y a pesar de la disolución de parte la dirección del ETUF y los procesos judiciales a algunos de los miembros de su ejecutiva, el patrimonio del sindicato oficial no ha sido congelado. En un primer momento, se creó un comité de pilotaje compuesto de sindicalistas independientes, otros ligados al Estado y representantes de los Hermanos Musulmanes para examinar los asuntos financieros del sindicato que finalmente fue disuelto, llegando incluso a celebrarse una huelga del sindicato de los trabajadores del petróleo y transporte marítimo, entre otros, llamando a la disolución de dicho comité.

Tras su nombramiento como ministro de trabajo el 7 de marzo, Ahmed Borai, quien no procede del sindicato oficial pero sí está vinculado al movimiento sindical independiente, anunció una nueva propuesta de ley sindical en sustitución de la ley de 1976. Para la elaboración del nuevo texto, el ministro había llamado a consulta a miembros del CTUWS, pero el proceso ha seguido paralizado hasta el momento actual donde se dirimen aún las enmiendas a la nueva ley sindical.

Un año y medio después de la caída de Mubarak no hay de momento progresos significativos en materia de legislación. Las asociaciones están en el punto de mira y trabajan en un contexto aún más represivo. Las asociaciones son instrumentalizadas como parte del juego político y como instrumento de presión tanto a nivel externo como interno.

El marco legal para los sindicatos tampoco está claro. Mientras no haya un nuevo marco legal apropiado, la consolidación del movimiento sindical queda supeditado también a la evolución general del proceso de transición política.

Otro de los retos es la afiliación. Al no haber sido desmantelado el sindicato oficial y por ley, los trabajadores egipcios están obligados a la afiliación a la central sindical única, siendo además obligatoria la afiliación para poder ejercer algunas actividades en según qué sectores y para poder obtener las licencias correspondientes. Además, en algunos sectores como la metalurgia y el aluminio, la afiliación va ligada a un fondo de pensiones, lo que vincula a estos trabajadores a la afiliación al sindicato oficial. Se trata entonces de una batalla muy dura para desvincular a los trabajadores del sindicato oficial.

Los sindicatos independientes han tenido avances importantes en el proceso de consolidación, pero sus tensiones internas también han debilitado su capacidad de influencia y de reconstrucción del movimiento sindical independiente en el país. Las fricciones entre distintas federaciones han llevado a la creación de dos centrales sindicales: una, que conserva las federaciones originales que se unieron en enero de 2011, EFITU y, la otra, impulsada por CTUWS, promotora también en un primer momento de la anterior, y que recibe el nombre de Egyptian Democratic Labour Congress (EDLC), que celebró su primera conferencia el 14 de octubre de 2011 y que aún está pendiente de celebrar de su primer congreso.

El 6 de enero de 2012 tuvo también lugar en El Cairo la segunda conferencia de EDLC, con un total de 206 organizaciones y contó con la presencia de organizaciones de la sociedad civil egipcia: de CSI, OIT y el Centro de Solidaridad americano (American Solidarity Center) para debatir los procedimientos de fundación, especialmente el establecimiento de las federaciones regionales y sectoriales y los comités especializados con una conferencia de prensa con representantes de partidos políticos, activistas de las ONG egipcias y representantes de organizaciones de la sociedad civil egipcia.



Respecto al papel de los jóvenes en el movimiento sindical independiente se menciona que en el sector privado las nuevas federaciones están en manos de jóvenes cuya franja de edad se sitúa entre los 18 años y los 30 años. Sin embargo, esta nueva generación carece de experiencia y de formación.

Respecto a la participación de las mujeres, se resalta el hecho de que las mujeres trabajadoras no se han implicado de forma masiva en el movimiento sindical. Hay una mayor participación en el sector textil y administración pública. Sin embargo, en el sector textil de Mahalla, por primera vez empezaron a adquirir cierto protagonismo.

Respecto a la existencia de vínculos entre diferentes actores de la sociedad civil, hay intereses comunes y áreas de colaboraciones entre las diferentes organizaciones que han dado lugar a luchas comunes como la batalla para la nueva ley que regula las asociaciones. Se mencionan otros ejemplos como la elaboración del informe alternativo sobre derechos humanos ante el Consejo de Derechos Humanos de Naciones Unidas y el proceso de observación del proceso electoral de las últimas elecciones legislativas.

Sin embargo, después de la revolución las organizaciones están metidas en una intensa agenda de trabajo a nivel interno que impide una colaboración más activa en las diferentes coaliciones que se han creado.

Respecto a los medios de comunicación, nuestros interlocutores consideran que transmiten una imagen distorsionada del papel del movimiento obrero en el proceso revolucionario. Se recalca al respecto la importancia que han tenido las huelgas convocadas los días previos al 25 de enero en 2011 en la ciudad de Suez y que dieron lugar a duros enfrentamientos con el ejército y las convocadas los días antes de la caída de Mubarak, y que fueron determinantes para su caída.

Los sindicatos independientes necesitan más tiempo para desarrollarse y consolidarse, formación de cuadros sindicales, diseño de planes estratégicos, refuerzo institucional, reconocimiento en el ámbito internacional y, sobre todo, un nuevo marco legal que les permita la reconstrucción de las relaciones laborales en el país.

En respuesta a la pregunta sobre el tipo de apoyo y acompañamiento que se puede prestar desde el exterior se menciona la necesidad de presionar al gobierno egipcio para que adopte un marco legal que garantice el respeto de los derechos de los trabajadores de acuerdo con los estándares internacionales consignados en los principales convenios internacionales.

Se pide que desde la sociedad civil española se intente ejercer más presión a nivel europeo sobre el gobierno egipcio en lo relativo a la libertad sindical y para proteger a los militantes sindicales víctimas de las medidas de represión del gobierno egipcio. El intercambio de experiencias se considera fundamental para la construcción de un movimiento sindical independiente, así como la construcción de capacidades internas. Consideran de suma importancia el apoyo internacional por parte de los sindicatos y diferentes confederaciones internacionales.

La Federación Egipcia de Sindicatos Independientes – Egyptian Federation of Independent Trade Unions (EFITU)⁴⁸

La Federación Egipcia de Sindicatos Independientes (EFITU) se creó el 30 de enero de 2011 en la plaza Tahrir con 4 sindicatos independientes: RETA (Real Estate Tax Authority Union – recaudadores de impuestos), la federación de jubilados, la federación de sanitarios, la de profesores y contó en aquel momento con el apoyo de CTUWS que, posteriormente, se desligó del proyecto de EFITU.

Su conferencia de fundación tuvo lugar el 2 de marzo de 2011 en la sede del colegio profesional de periodistas de El Cairo para la adopción provisional de unos estatutos, un comité fundador y los trabajos de organización en el plazo de un año del congreso para la elección de sus órganos de dirección junto con la organización del 1º de Mayo de 2011 en la plaza de Tahrir. Celebración que se tornaría problemática al no recibir por parte de las autoridades el reconocimiento y el permiso para su convocatoria, autorizando únicamente a la antigua central, ETUF, a convocar públicamente a los afiliados en la plaza de Tahrir. EFITU no conseguiría la autorización hasta pasado el mediodía del 1º de Mayo de 2011 pudiendo finalmente congregarse en la plaza, tal y como estaba previsto.

Sin embargo, las diferencias entre los representantes del núcleo de RETA y CTUWS surgieron a las pocas semanas de la constitución formal de EFITU. Diferencias que, por el momento, no han podido ser superadas dando lugar por una parte, a la fundación formal en su congreso de EFITU, *The Egyptian Federation of Independent Trade Unions*, liderada por *Kamal Abou Eita* (proveniente de RETA) y, por otra parte,

⁴⁸ Participaron en la reunión Kamal Abu Eita, secretario general de EFITU, Mona Habib, Coordinadora del comité de mujeres de EFITU, Khaled Nawar, sector aeronáutico EFITU, responsable relaciones internacionales.

se promueve la creación de *Egyptian Democratic Labour Congress (EDLC)*, impulsada por *Kamal Abbas*, coordinador de la ONG, *CTUWS, Center for Trade Union and Workers Services*. En palabras de *Kamal Abbas*, “CTUWS no ha tenido nunca vocación de convertirse en una organización sindical pero sí de impulsar y alentar la creación y dinamización de un sindicalismo independiente en el país.”

Sin grandes diferencias en cuanto a la visión sindical y política en el desarrollo de los acontecimientos en el país, los representantes de CTUWS no reconocieron en su momento el liderazgo de Kamal Abou Eita (RETA) por no haberse celebrado aún el congreso de EFITU, mientras que éste último no reconocía a los representantes de CTUWS como representantes legítimos de ninguna organización sindical (siendo el estatuto de CTUWS el correspondiente a una organización no gubernamental como reza en sus estatutos). A pesar de las numerosas mediaciones internas y externas a ambas organizaciones, la reunificación de ambas no ha sido posible en los meses previos a la fecha establecida para el congreso y, finalmente, EFITU celebró su congreso fundacional sin la presencia del coordinador de CTUWS (que estuvo activo en su creación), mientras que CTUWS crea e impulsa la segunda organización sindical EDLC (aún sin congreso celebrado).

Con la ley sobre libertad sindical sin modificar (únicamente hace unos meses, el 8 de febrero de 2012 se remite el proyecto de ley sobre libertades sindicales a la Asamblea popular, estando aún pendiente su hipotética aprobación el 1 de junio de 2012), las violaciones de la libertad sindical en el país, la ley 34/2011 de 24 de marzo que regula la prohibición del derecho de huelga y manifestación (con penas de un año de cárcel y multas que pueden llegar a las 500 mil libras egipcias – el equivalente a 35 años de salario medio), las serias deficiencias en la legislación y en la práctica con relación al derecho a organizarse, la negociación colectiva, la existencia de trabajo forzoso en Egipto y también la explotación infantil, cabe imaginar las paradojas a las que se enfrentan, por el momento, ambas organizaciones: EFITU Y EDLC.

EFITU celebró su congreso fundacional a finales de enero de 2012. Se define en sus estatutos como una organización libre, de ámbito nacional, independiente del gobierno y de los partidos políticos y organizaciones empresariales, creada para organizar a trabajadores y trabajadoras de todos los sectores y adoptar decisiones de manera democrática. Acordó la celebración de sus congresos en períodos de 4 años con la elección de un Presidente, un Comité Ejecutivo, un Consejo Ejecutivo, un Comité de Afiliación, un Comité de Finanzas, un Secretario General y un Tesorero.

Sus objetivos son la defensa de las libertades sindicales e individuales en el país, la consolidación de la democracia y la justicia social, la igualdad y el respeto por los derechos humanos en respuesta a las peticiones de los trabajadores y de todos los grupos de la sociedad egipcia. Tiene por objetivo también la organización de todos los trabajadores y trabajadoras en el país, pensionistas, mano de obra en la economía informal y desempleados/as, la promoción del diálogo social y la negociación colectiva, la promoción de leyes, mecanismos e instituciones que permitan la participación real de las organizaciones sindicales en las decisiones económicas, sociales, culturales, legislativas y medio ambientales en Egipto, la erradicación del desempleo y de todas las formas de empleo informal dotando a la ciudadanía egipcia de trabajo decente, estabilidad en el empleo, protección de la clase trabajadora egipcia y la defensa de sus intereses fuera y dentro del país.

También promoverán políticas de protección social para una vida decente y representarán a los trabajadores y trabajadoras egipcios en el ámbito nacional e internacional, integrando a las mujeres en la vida social y económica del país y facilitando su participación en el seno de la organización sindical y así a los trabajadores y trabajadoras más jóvenes. Para ello, EFITU propone en su congreso fundacional la creación de un comité de jóvenes y otro comité de mujeres. Su Consejo Ejecutivo se compone de 15 miembros, 5 miembros para el Comité de Afiliación, 5 miembros para el Comité de Finanzas, más los presidentes de uniones locales; el Comité Ejecutivo estará compuesto de quince miembros.

A pesar de las dificultades para calcular de manera real la membresía actual de EFITU, la nueva central representa en torno a 2 millones de trabajadores y trabajadoras egipcios de un total de casi 30 millones de población en edad laboral, siendo representados en el congreso los sectores de recaudadores de impuestos (RETA), enseñanza, correos, jueces, sanidad, sector marítimo, sector aéreo, campesinos, artesanos, sector hostelero y guías turísticos, comunicaciones y zonas francas de todas las regiones de Egipto aunque también, en el debate del congreso, se reconocen las grandes dificultades que la organización tiene en este momento para lograr organizar todas las regiones egipcias y el amplísimo sector informal en el país, así como el gran sector del campesinado egipcio.

La misma tarde en que el Secretario General de EFITU, Kamal Abou Eita, recibe a la delegación de ECEM en su sede de El Cairo, acababa de presentar en el Parlamento las enmiendas relativas a la nueva legislación que regula la actividad sindical y empresarial donde, entre otras cuestiones, recuerdan que la ley egipcia de

libertades sindicales no debe entrar en contradicción con la libertad de expresión y el derecho de reunión que debe garantizar la Constitución y que recogen los convenios internacionales que sí ratifica el Gobierno egipcio.

Las enmiendas que pretenden incluir en el nuevo texto legal regulan la construcción de organizaciones sindicales, su representatividad en la mesa de diálogo tripartito, la negociación colectiva, la libre afiliación, la prohibición de discriminación en el acceso a los derechos sindicales y del trabajo, el derecho de afiliación internacional de las organizaciones egipcias, las fuentes de financiación, la descripción de la actividad sindical y los períodos de mandatos sindicales, entre otras muchas cuestiones.

Kamal Abu Eita recalcó que EFITU está ahora centrado en el proceso de elaboración de la nueva ley sindical. Considera que el proceso de transición está amenazado: la presencia de las fuerzas contra-revolucionarias es muy fuerte. Ahora el problema está en la Constitución. La sociedad civil tiene que desempeñar un papel muy activo en el proceso de redacción del nuevo texto constitucional. Todos los sectores de la sociedad egipcia tienen que estar representados: campesinos, jóvenes, mujeres.

El régimen sigue trabajando en la oscuridad y los Hermanos Musulmanes no tienen un programa socio económico revolucionario, solo religioso. Perderán credibilidad con el ejercicio del poder. Considera que el punto débil de las fuerzas revolucionarias radica en sus divisiones y la falta de unidad de la izquierda egipcia. La mano invisible del régimen actúa también para acentuar estas divisiones.

Abou Eita menciona la situación del sindicato oficial ETUF y de su patrimonio y reitera que, en esta nueva etapa, la principal preocupación de la nueva Federación es preservar su independencia de los partidos incluso de los que son cercanos ideológicamente.

Respecto a los Hermanos Musulmanes, Abou Eita considera que han aprovechado la revolución pero que no han participado en ella. Se está produciendo un retroceso de la revolución y las luchas partidistas no contribuyen a afianzar los logros conseguidos. Un ejemplo es la falta de colaboración de las diferentes fuerzas políticas en el proceso de redacción del nuevo texto constitucional.

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT–ACTRAV) en EL CAIRO⁴⁹

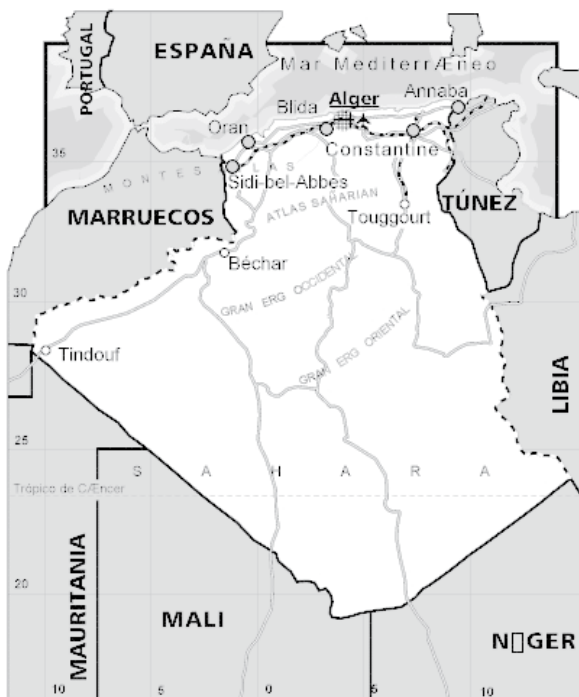
En la reunión, Mohamed Trabelsi analizó el papel de los movimientos sociales en Egipto y en Túnez. A diferencia de Egipto, en Túnez el movimiento sindical está más estructurado y ha tenido un espíritu de independencia que se ha mantenido a pesar de que la élite de la UGTT estaba próxima al poder. Han tenido un papel central en el levantamiento popular que ha conducido finalmente a la caída de Ben Ali. En el caso de Egipto el sindicato oficial no ha jugado este papel. Ha participado incluso en la represión.

El tema clave ahora en el proceso de transición es la construcción de un sindicalismo independiente. El proceso está en marcha desde la aparición de las primeras federaciones independientes en 2009 (RETA) y la creación de EFITU liderado por Abu Eita el 30 de enero de 2011. Ahora está el proyecto de ley sindical. El verdadero desafío en esta etapa es cómo apoyar a los sindicatos independientes.

Respecto a la sociedad civil, Trabelsi considera que la mayor parte de las organizaciones están vinculadas a partidos políticos. El reto es inculcar la centralidad de la independencia sindical en las nuevas generaciones.

Comenta que los islamistas están presentes en el comité ejecutivo del ETUF y controlan sus finanzas pero no tienen voluntad de cambiar los engranajes del sistema. Tras la victoria electoral en las legislativas, han intentado crear otra organización oficial que esté controlada por ellos. Han presentado otro proyecto de ley nuevo, en contra del anterior. Al final siguen las mismas personas del régimen anterior más los islamistas. La OIT cesó de colaborar con el ETUF desde septiembre de 2009. Sólo trabajarán con ellos si son independientes.

⁴⁹ La delegación de ECEM se reunió con Mohamed Trabelsi



Guía del Mundo © Instituto del Tercer Mundo.

CAPÍTULO VI

¿ARGELIA: una excepción en el contexto regional marcado por las “revoluciones árabes”?

La sexta misión internacional de ECEM tuvo lugar en Argelia del 18 al 22 de junio de 2012¹. La delegación de ECEM tuvo la oportunidad de sostener reuniones con una gran variedad de organizaciones y coaliciones representativas de la sociedad civil argelina que trabajan en diferentes sectores: derechos humanos, género, ámbito sindical, etc.

1. INTRODUCCIÓN

1.1. El contexto político, económico y social

Argelia presenta, como todos los países de la región, particularidades históricas, políticas, económicas, sociales y culturales que en cierto modo hacen que la evolución de su sistema político sea intrínsecamente singular como lo es también la trayectoria

¹ Formaron parte de la delegación Odilia Abreu, responsable de comunicación de IEPALA; Santiago González, miembro de la Secretaría Confederal de Acción Internacional de USO y Laurence Thieux, Responsable de Relaciones Externas de ECEM.

de todos los países de la región aunque no faltan elementos comunes entre ellos.

No se puede analizar la situación que vive actualmente el país sin recordar los levantamientos populares de octubre de 1988, reprimidos con una extrema violencia por el ejército que mató a centenares de manifestantes. Esta “primavera argelina” antes de la hora abrió un proceso corto pero intenso de apertura política inédito en la región. Se adoptó una nueva Constitución en 1989 que consagró el pluralismo político, la libertad de expresión y de asociación. Esta liberalización política impulsada por un grupo de reformadores en el seno de la Presidencia de Chadli Benyedid² también pretendía iniciar un proceso de reforma del modelo económico en un contexto marcado por una crisis aguda provocada por la caída de los precios del petróleo a partir de 1986 y una deuda externa que entonces alcanzaba el 32% del PIB.

Al borde del abismo y frente al levantamiento popular y la emergencia de nuevas fuerzas políticas como el islamismo político protagonizado por el Frente Islámico de Salvación (FIS), ganador de las elecciones municipales en 1990, el ejército volvió a retomar directamente las riendas del poder para evitar que el proceso democrático en marcha desembocara en la victoria electoral del FIS. El golpe de los generales en enero de 1992 impidió que se celebrara la segunda vuelta de las elecciones legislativas con el visto bueno y alivio (claramente expresado en algunos casos), de los gobiernos occidentales.

Tras el golpe, los generales argelinos que asumieron el poder a través del Alto Comité de Estado e impusieron el estado de excepción, declararon la guerra a los militantes islamistas. El cierre de la vía política condujo a parte de los militantes islamistas a optar por la lucha armada con la creación del Ejército Islámico de Salvación (AIS) y posteriormente los Grupos Islámicos de Salvación (GIA). La lucha encarnizada entre los dos bandos en la llamada década negra ha dejado una huella profunda en la sociedad argelina: 200.000 muertos, 15.000 desaparecidos. En algunas zonas especialmente expuestas a la violencia como el triángulo de la muerte en la Mitidja argelina, las heridas no están cerradas y las familias de las víctimas esperan todavía que se haga la luz sobre este período muy oscuro.

Desde entonces, los generales siguen al mando de Argelia y desde el final de la década de los 90 se han esmerado en construir una democracia de fachada basada en la

² Ver al respecto: Goumeziane, Smail, *Le mal algérien: économie politique d'une transition inachevée, 1962-1994*, Fayard 1994 y Ghazi Hidouci, *L'Algérie la libération inachevée*, Paris, La Découverte 1995.

celebración de elecciones, locales, regionales, legislativas y presidenciales cumpliendo a rajatabla con el calendario electoral establecido.

Al mismo tiempo, trataron de pasar página sobre la década negra y de garantizar la impunidad de los autores de los crímenes cometidos. Con la adopción de la Carta de Reconciliación nacional en el 2005, aprobada por referéndum, pretendían dejar la puerta cerrada a todo intento de verdadero proceso de reconciliación.

Por un lado, el régimen ha logrado consolidarse gracias a la recuperación de su legitimidad externa en el contexto de los atentados del 11 de septiembre y logró que se olvidaran los excesos de la erradicación y que gobiernos como el estadounidense llegara incluso a ensalzar la experiencia argelina en materia de lucha contra el terrorismo.

Por otro lado, la tendencia alcista de los precios del petróleo permitió a Argelia volver a disponer de una holgada renta. A finales de 2011, las reservas de cambio de Argelia alcanzaron la suma de 182,22 mil millones de dólares³. No significa sin embargo que Argelia haya resuelto sus problemas económicos estructurales. Su economía es fuertemente dependiente del sector de los hidrocarburos y no se ha logrado hasta la fecha dinamizar un sector productivo susceptible de integrar la continua y creciente demanda de empleo en Argelia. El desempleo, de acuerdo con el Oficio Nacional de Estadísticas, alcanzaría el 21,4% de los diplomados universitarios. El 23,6% de los argelinos se situarían por debajo del umbral de la pobreza.

El nivel de frustración de la población argelina no ha cesado de aumentar en los últimos años a pesar de la capacidad de redistribución del Estado que le permite comprar “la paz social”. En el año 2010 se registraron más de 10.000⁴ revueltas espontáneas sumiendo a Argelia en un estado de rebelión permanente. Estas revueltas siguen siendo fragmentadas y no se ha producido una articulación entre las diferentes protestas, susceptible de agrietar los cimientos del régimen.

En el contexto de las primaveras árabes, el régimen argelino ha tratado de responder a las demandas sociales a través de su capacidad redistributiva y a través de mecanismos clientelistas, pero sin ceder un ápice en lo relativo a las reformas políticas y la apertura real del sistema.

³ <http://www.elmoudjahid.com/es/flash-actu/162>

⁴ Ver: “Les émeutes de la fin?”, Le Soir d'Algérie, 8 janvier 2011, consultado en http://www.algeria-watch.org/fr/article/pol/revolte/emeutes_fin.htm

El levantamiento del estado de emergencia en vigor desde el año 1992, no ha modificado en realidad el exhaustivo control policial sobre las reuniones y manifestaciones que en la capital siguen prohibidas de acuerdo con una circular adoptada en el 2001.

La ley sobre los partidos políticos adoptadas en el 2012 permite la creación de nuevos partidos políticos pero con la prohibición expresa a los militantes del FIS de reocupar el escenario político⁵.

La nueva ley de asociaciones limita aún más la capacidad de maniobra de las organizaciones de la sociedad civil al introducir un régimen de autorización que no existía en la ley anterior 90/31 y que constituía un marco mucho más liberal. Los anuncios de reforma iban destinados sobre todo a la comunidad internacional ya que el pueblo argelino ha dejado de ilusionarse fácilmente respecto a las intenciones reformistas del régimen.

Aunque el régimen argelino no se haya visto tambaleado por el viento de protesta no significa que no tenga sus debilidades: la generación de dirigentes que desde la independencia dirige el país tiene una edad avanzada y varios de sus representantes ya han desaparecido.⁶

Además, el mantenimiento del sistema político argelino depende de la renta de los hidrocarburos y su control por parte de una élite cerrada. Cualquier variación en este campo puede en consecuencia desestabilizar el sistema, al reducir su capacidad de comprar la “paz social”. La tendencia a la baja de los precios del petróleo ya está invitando los responsables argelinos a reconsiderar su política de gasto público que ha sido la única estrategia desplegada hasta ahora para contener el estallido popular⁷.

⁵ La Ley prohíbe a cualquier persona responsable de la explotación de la religión que condujo al país a la tragedia nacional de fundar o participar en la creación de partidos políticos.

⁶ A lo largo de 2011 y 2012 murieron varios representantes de la clase política argelina como Ben Bella, Abdelhamid Mehri (líder del FLN), Mohamed Lamari (Jefe del Estado Mayor y líder del clan de los erradicadores en la década de los noventa).

⁷ Ver El Watan, 3/7/2012.

1.2. La sociedad civil argelina⁸

Las primeras formas de asociación en Argelia eran de tipo comunitario o religioso creadas en torno a cofradías religiosas o Djemaa o cuerpos profesionales. Estas asociaciones tradicionales coexistieron durante el período colonial con otras asociaciones creadas a partir de la adopción de la Ley de 1901 y que se constituyeron como prolongación de organizaciones fundadas en Francia. Durante el período colonial coexistían entonces 3 tipos de asociación: las asociaciones mixtas constituídas por argelinos y europeas creadas en el entorno obrero; las asociaciones creadas por los colonos europeos (cooperativas, asociaciones culturales y de deportes ; las asociaciones constituidas por los argelinos, principalmente de carácter caritativo).

Tras el logro de la independencia, el régimen argelino recondujo la ley de 1901. A medida que el régimen consolidó su poder sobre la base del partido único, fue imponiendo muchas restricciones a la libertad de asociación. La promulgación de la doble autorización⁹, permitió a las autoridades ejercer un poder discrecional sobre el proceso de creación o la desaparición de una asociación. En ese momento, la mayoría de las asociaciones tenía un carácter deportista, profesional, religioso o cultural.

El análisis de la evolución de la sociedad civil argelina no puede ser desvinculado de la historia política de Argelia. Es a partir del final de la década de los 80 y coincidiendo con la apertura política que conoció el país en aquel momento cuando empieza a emerger una sociedad civil autónoma en Argelia. A finales de los 80 y coincidiendo con el proceso de apertura política, se crearon las condiciones adecuadas al florecimiento de una multitud de asociaciones. Tras la adopción de un marco jurídico y legal menos rígido con la ley n°87-15¹⁰ aparecieron las primeras organizaciones de defensa de los derechos humanos como la Ligue des Droits de l'Homme (LADH) en 1987.

Las revueltas populares de octubre de 1988 marcaron un giro y contribuyeron a acelerar el ritmo de las reformas. El régimen se vio obligado a conceder espacios de

⁸ Sobre la sociedad civil argelina ver Laurence Thieux, « Le secteur associatif en Algérie : la difficile émergence d'un espace de contestation politique », *L'Année du Maghreb*, <http://anncemaghreb.revues.org/345> y Laurence Thieux: *La sociedad civil y las perspectivas de cambio político en Argelia* (ARI) ARI 68/2011 – 14/04/2011, Real Instituto El Cano, <http://www.realinstitutoelcano.org>

⁹ La autorización o « agrément » dado por el gobernador en el caso de las organizaciones locales y la del ministerio del Interior por las asociaciones nacionales debía ser precedida por un aviso favorable del ministerio concernido por el objeto principal de la asociación.

¹⁰ La ley n°87-15 votada en julio de 1987 suprimió algunas de las restricciones a la creación de asociaciones.

libertad a las organizaciones de la sociedad civil conservando a la vez mecanismos de control. Durante este período el movimiento asociativo se construyó en torno a las grandes reivindicaciones para la promoción de un nuevo modelo de sociedad basado en los derechos fundamentales, la democracia y la reforma en profundidad de las instituciones, el sistema educativo y la afirmación del pluralismo político, cultural y religioso.

La evolución del marco legal relativo a las asociaciones permitió entonces la eclosión de numerosas asociaciones. Tras la adopción de la Constitución de 1989, se abrió la vía a la adopción de la ley de asociación 90-31 de diciembre de 1990 que consagra la libertad de asociación y alivia el peso de los trámites administrativos, aunque seguía siendo un marco legislativo ambiguo en algunos aspectos. Algunas disposiciones de la ley permitieron al poder conservar mecanismos de control y limitar el ejercicio de la libertad de asociación.

Tras la interrupción del proceso electoral por el ejército en enero de 1992 el marco jurídico liberal instaurado en el período anterior fue profundamente alterado. Tras asumir el poder el Alto Comité de Estado instauró el estado de emergencia (decreto n°92-44) que limita el ejercicio del derecho a la asociación y a la reunión. Se adoptaron también prácticas administrativas restrictivas como la re-introducción de la doble autorización suprimida por la Ley de 1990. Aún así el número de asociación no cesó de incrementarse durante este período. Entre 1990 y 1997, 57.000 asociaciones han sido creadas 1.000 nacionales y 56.000 locales¹¹.

El fin de la guerra civil y la normalización de la vida política argelina con la política de reconciliación nacional del Presidente Buteflika no han aliviado el peso de las restricciones limitando el espacio asociativo. La ambigüedad del marco jurídico y legal ha permitido a las autoridades controlar el movimiento asociativo a partir de prácticas administrativas represivas contra las asociaciones portadora de discursos y acciones contrarias al régimen.

¹¹ Omar Derras constata que de 1990 a 1994 un numero considerable de asociaciones han sido autorizadas, ver en derras omar ; 2007. Le phénomène associatif en Algérie, Alger, Fondation Freidrich Ebert Stiftung

2. CONTENIDO DE LAS ENTREVISTAS REALIZADAS

La delegación de ECEM ha tenido la oportunidad de entrevistarse con periodistas, investigadores, jóvenes y representantes de diferentes organizaciones de la sociedad civil. Las reuniones con las diferentes organizaciones contactadas se han estructurado en torno a 3 ejes principales: el análisis de la situación política, económica y social de Argelia; las diferentes estrategias desarrolladas por la sociedad civil para responder a esta situación y las demandas y expectativas de las organizaciones en materia de apoyo con el fin de explorar posibles vías de colaboración con la sociedad civil española y con ECEM en particular.

2.1. La situación política de Argelia: ninguna reforma sustancial a la vista

Con el fin de profundizar en el conocimiento del contexto político se ha entrevistado un investigador **Nacer Djabi**¹² y a una periodista **Ghania Mouffok**.

La entrevista con Nacer Djabi se centró en el análisis de la situación política, económica y social de Argelia en el contexto del estallido de las primaveras árabes. En primer lugar, Djabi hizo una valoración de las elecciones legislativas que tuvieron lugar en mayo de 2012 que se inscriben, según él, en la rutina electoral. El elemento novedoso es que el régimen ha tratado de presentar las elecciones como la manifestación de un cambio sustancial. Sin embargo, se han repetido el mismo tipo de manipulaciones que en los comicios anteriores y hubo manipulaciones a todos los niveles.

Es sorprendente que el partido vencedor fuera el Frente de Liberación Nacional (FLN), un partido debilitado y profundamente dividido antes de los comicios. Otro ejemplo de manipulación es el modo de escrutinio previsto en la ley electoral que retira todos los sufragios a los partidos que han obtenido menos del 5% de los votos. En los meses anteriores a la celebración de las legislativas se dio luz verde a la creación de 22 partidos políticos lo que acarreó que un gran número de votos fuera esparcido. Otro indicador de que los resultados de las elecciones han sido manipulados es la tasa de participación: en las grandes ciudades al igual que en anteriores ocasiones

¹² Nacer Djabi es sociólogo, profesor universitario e investigador del CREAD (Centre de Recherche en Economie Appliquée et Développement (<http://cread-dz.com/>)).

la participación electoral ha sido muy baja y probablemente por debajo de las tasas anunciadas por las autoridades.

Djabi analiza la decisión de un partido como el Frente de Fuerzas Socialistas de participar en el escrutinio como una decisión pragmática no desprovista de intereses, pero responde sobre todo a una estrategia política. Para el partido su ausencia de la escena política durante 15 años es costosa en términos de influencia política. El FFS es un partido moderno pero sigue siendo un partido regional; además, su líder Aït Ahmed, afincado en Suiza, gestiona el partido de lejos lo que lleva a cierta desconexión con sus bases.

Otra de las cuestiones clave es la necesidad de renovación de la élite política en Argelia. La mayoría de los partidos son liderados por personas muy mayores, la generación de la independencia. Recientemente el RCD (Reagrupación por la Cultura y la Democracia) ha dado un paso en este sentido al dimitir Said Saadi de su cargo de presidente del partido.

Estos dos partidos tienen que enfrentarse además a cambios más profundos: la cuestión de la Cabilia no es la misma que hace 20 años. Hay una mejor integración a nivel nacional. Los Cabiles han integrado puestos de trabajo en grandes empresas. Hay una desconexión entre la vieja inmigración cabila en Francia y la transformación local de la región. Se ha producido una apertura. El terrorismo remanente en la región se explica sobre todo por las características geográficas de la región al tratarse de una región montañosa de difícil acceso.

Sobre la cuestión del *islam político* en Argelia, Djabi distingue dos tipos de islamismos: el islamismo cooptado y el islamismo de oposición. El primero está integrado en las Instituciones del Estado, en el parlamento desde las elecciones legislativas de 1997 y ha participado en los diferentes gobiernos. Representa a las clases medias que quieren integrarse en el Estado. Es un movimiento reformista, no revolucionario y su participación en la gestión política le está pasando factura como lo pone de manifiesto el resultado obtenido por la Alianza Verde¹³.

El segundo, el islam de oposición, no está representado políticamente. Mantiene canales de información como la cadena de televisión por satélite Al Magharibia, basada en el Reino Unido y vinculada al ex (FIS). Hay también en el exterior una

¹³ La Alianza Verde sólo se hizo con 47 escaños. Si a este número de diputados se le añade el obtenido por las otras fuerzas políticas islamistas únicamente reúnen 59 escaños. La Alianza Verde sólo consiguió 475.049 votos.

corriente intelectual sin anclaje social vinculada al ex FIS, RACHED liderado por Mourad Dhina, exiliado en Suiza desde los años 90.

En lo que concierne la situación económica de Argelia, Djabi afirma que el país tiene una buena situación financiera pero no económica. Acumula todos los problemas de un estado rentista. El sector informal es omnipresente. Si la juventud argelina emigra es porque no hay posibilidad de integrarse en el tejido económico nacional. La renta procedente del sector de los hidrocarburos permite mantener el sistema político que se caracteriza por su opacidad y la utilización del rumor.

Elementos de resistencia al cambio en el contexto de la primavera árabe.

Uno de los elementos que frenan las sublevaciones populares a pesar del descontento de la población y del profundo desafecto por sus dirigentes es la experiencia de la guerra civil de los 90 que ha traumatizado a la sociedad. Al mismo tiempo, el régimen ha movilizad los recursos del Estado para comprar la paz social y alimentar los círculos y canales de corrupción que están cada vez más extendidos. El Estado, a modo de ejemplo, ha borrado la deuda de algunos empresarios. Esta forma de gestionar los asuntos de Estado recuerda el modo de funcionamiento de los países del Golfo que permite que una parte significativa de la población se beneficie de una forma u de otra económicamente del sistema.

Sobre las disparidades regionales en materia de desarrollo y nivel de renta, Djabi reconoce que puede haber disparidades, siendo las regiones del Centro-Oeste o el Sur-Oeste las más desfavorecidas, donde la tasa de desempleo está más alta y donde hay menos infraestructuras.

El fenómeno de las revueltas sigue en Argelia, y es una muestra significativa del grado de insatisfacción de la población. Han aparecido cada vez con mayor frecuencia en el Sur del país. Responde también a la modificación de los hábitos de consumo en el Sur con la generalización del aire acondicionado. Muchas revueltas y protestas han tenido que ver con los cortes de luz de la Sonelgaz¹⁴.

En cuanto a las posibilidades de reformas en el seno del sistema, Nacer Djabi hace hincapié en la brecha generacional: la generación de la independencia que ha acaparado el poder hasta ahora debe ceder su sitio pero hay un problema de

¹⁴ Ver al respecto el artículo de Karim Aimeur: "Les émeutes «électriques», l'Expression, 17 de julio de 2012, consultado en http://www.algeria-watch.org/fr/article/pol/revolte/emceutes_electriques.htm

“sucesión” evidente. El Presidente Buteflika en su discurso de Setif, pocos días antes de la celebración de los comicios reconoció que esta generación ya poco podía hacer con la utilización de la expresión *Tab J'nanou* (El jardín está quemado).

Es el mismo problema que se plantea para las monarquías del Golfo. Los 28 hijos del Rey de Arabia Saudí tienen una media de edad que supera los 75 años. La población argelina es muy joven y al mismo tiempo su presencia en los partidos políticos ni alcanza el 2%. Son los jóvenes que pasan de ir a votar. Su participación en las asociaciones es también muy escasa.

El día en que en Argelia no se pueda comprar la paz social habrá un gran movimiento social de reivindicación y con carácter político.

Al mismo tiempo, la oposición política en Argelia carece de liderazgo. Las organizaciones están divididas e inmersas en luchas de poder que recuerdan las que se pueden entrever en el mismo seno del poder. Pasa lo mismo con los sindicatos autónomos que no logran confederarse y superar su corporativismo.

Para que emerja un movimiento de oposición fuerte, las organizaciones deben superar sus divergencias, muy a menudo vinculadas a rivalidades personales. Las acciones sindicales tienen que ir además más allá de las huelgas.

En lo relativo a la sociedad civil, parte de las asociaciones están vinculadas al poder. La mayoría no tiene el hábito de trabajar de forma autónoma. No tienen objetivos y estrategias claros y les falta liderazgo. Además, trabajan en un entorno legal restrictivo. El sistema político argelino no deja a la sociedad expresarse.

Argelia se ha convertido en un país especializado en la lucha contra el terrorismo. Es también un gran mercado. China está muy presente. A nivel geopolítico, la situación política de Libia tras la muerte de Gadafi ha provocado mayor inestabilidad en el Sahel y los Estados de Malí y Níger. Se trata de un problema heredado del reparto arbitrario de las ex-potencias coloniales que no respetaron las divisiones étnicas y lingüísticas a la hora de dibujar las fronteras entre los Estados.

Balance de Argelia, 50 años tras el logro de la Independencia

Rescatando los elementos positivos de los 50 años desde la proclamación de la Independencia del país, Nacer Djabi recalca los progresos realizados en el ámbito de la educación. Si en el momento de la Independencia Argelia tan sólo contaba con 500 estudiantes, hay actualmente 1,2 millones con una tasa de escolaridad del 100% de los menores de 15 años en Argelia. Ha progresado también de forma significativa la alfabetización de las mujeres: están muy presentes en la magistratura (37% de los jueces), la abogacía, el periodismo, la enseñanza. La nueva generación tiene un mayor nivel de educación.

Respecto a la islamización de la sociedad, Djabi considera que llevar el velo es muchas veces una cuestión pragmática. Djabi explica la escasa participación de las mujeres en la vida activa (18%) por el tipo de desarrollo económico impulsado por el Estado en el momento de la Independencia, orientado hacia la industria pesada. En general, el empleo femenino se concentra en el empleo altamente cualificado.

Respecto al problema del Sahara Occidental, Djabi considera que la cuestión del Sahara Occidental no explica la rivalidad entre Argelia y Marruecos que bloquea los procesos de integración magrebí.

Para la periodista **Ghania Mouffok**¹⁵ las elecciones legislativas de mayo de 2012 son un “no-acontecimiento”, “non-événement”. El régimen había tomado una serie de medidas previas para cerrar aún más el espacio político con la adopción de la ley sobre los partidos políticos y la ley de asociaciones. Además, tras la celebración de los comicios el régimen hinchó las cifras de participación y hubo numerosas anomalías en la fase de preparación de las elecciones.

Indica que en Argelia no hay partidos de oposición y que tampoco encontramos espacios de contestación en el seno de las universidades. Según Ghania Mouffok los espacios de oposición están en otros lugares como en los barrios o en los sindicatos autónomos. Considera muy relevante el trabajo realizado por los sindicatos autónomos como el SNAPAP.

El desempleo alcanza en Argelia una cifra considerable como consecuencia también del ajuste estructural que Argelia inició en la década de los 90 bajo los auspicios

¹⁵ Ghania Mouffok es corresponsal de la cadena francesa TV5 en Argelia y autora del blog: http://blogs.tv5.org/une_femme/2011/07/marcher-entre-murs-et-%C3%A9meutes.html

del Fondo Monetario Internacional que impuso a partir de 1994 un Plan de Ajuste Estructural. Lo que queda de la administración pública se moviliza para mantener su empleo y el nivel de salario.

Subraya la importancia en Argelia de reconstruir el tejido social después del impacto destructivo de la década negra y es lo que en parte realizan los sindicatos autónomos en el ámbito sindical. El trabajo de estas organizaciones sindicales no está respaldado por los partidos políticos.

Otros lugares interesantes de contestación social son los barrios que se vuelven a organizar a partir de núcleos familiares y vecinales.

La credibilidad del conjunto de las organizaciones existentes, tanto políticas como de la sociedad civil, está dañada también por la permanencia de las mismas figuras en los puestos directivos.

Para Ghania Mouffok, el modelo de transición argelina que en parte vivió Argelia a finales de los 80, aunque el proceso fue abortado por la interrupción del proceso electoral por los generales en 1992, es más parecido a los países del Este por el modelo de economía socialista que prevaleció en Argelia.

Respecto al Islam político, considera que este movimiento ha cambiado radicalmente. Fue erradicado del escenario el islam político contestatario de los 80 encarnado por el Frente Islámico de Salvación (FIS). Domina actualmente un islam político próximo a la tendencia de los Hermanos Musulmanes y que tiene una estrategia reformista, en gran parte cooptado por el régimen.

2.2 La situación de la sociedad civil argelina y los derechos humanos

Para profundizar en el conocimiento de la sociedad civil argelina y la situación de los derechos humanos en un sentido amplio, la delegación del **Encuentro Civil Euromed** (ECEM) se ha reunido con varias entidades. Presentamos a continuación un resumen del contenido de las diferentes reuniones.

Fundación Friedrich Ebert¹⁶

La **Fundación Ebert** abrió una oficina en Argel en el 2003. Su actividad ha quedado más reducida en los últimos tiempos por dificultades administrativas impuestas por el Estado argelino¹⁷.

Uno de los ejes de trabajo prioritario de la Fundación en Argelia ha sido la juventud. Han desarrollado un programa destinado a la formación de una nueva élite que consistía en la puesta en marcha de una red de jóvenes: el “Réseau Algérien de Jeunes Engagés” (Red argelina de jóvenes comprometidos). Se trata de un programa que se inscribe dentro de la estrategia regional MENA y que tiene como objetivo fortalecer la participación política de las nuevas generaciones.

Lanzado en el 2008, el programa pretende formar un número selecto de jóvenes para permitirles ocupar a medio plazo una posición destacada en la vida socio-política y responder mejor a los desafíos de la sociedad argelina. De la promoción de 2011 surgió el MJIC (Movimiento de la Juventud Independiente para el Cambio)¹⁸. El programa ha dado ciertos frutos, pero el desarrollo de movimiento juvenil en Argelia sigue enfrentándose a obstáculos de peso. Carecen de estructuras y, como las demás organizaciones de la sociedad civil, son vulnerables a las manipulaciones e infiltraciones del régimen. Al mismo tiempo, muchos jóvenes militantes ya tienen problemas con la justicia.

La Fundación trabaja también con las mujeres con el objetivo de crear un liderazgo femenino. Tiene un tercer eje de trabajo de fortalecimiento de la sociedad civil: se trata principalmente de un programa de capacitación destinado a las asociaciones y los sindicatos autónomos.

Han elaborado un manual para las ONG en el marco del Programa concertado pluri-actores Argelia, (PCPA-Joussour), un dispositivo de cooperación de sociedad civil a sociedad civil creado en el 2007 e impulsado por varias asociaciones argelinas y francesas para actuar conjuntamente a favor de la infancia y de la juventud. Su objetivo es apoyar las asociaciones argelinas en la puesta en marcha de proyectos

¹⁶ La delegación se reunió con Amina Izarouken, responsable de programas. Para más información sobre los trabajos de la Fundación Ebert en Argelia ver: <http://www.fcs-alger.org/pages/raje-3.php?lang=FR>

¹⁷ En el momento de la entrevista, la nueva coordinadora de la oficina de Argelia aún no había obtenido el visado por parte de las autoridades argelinas para asumir sus funciones.

¹⁸ Ver <http://www.facebook.com/mjicalgeria/info>

destinados a la infancia y los jóvenes con dificultades de inserción. Trata también de reforzar el papel de las asociaciones y su trabajo relativo a las cuestiones de la infancia y de la juventud.

Trabajan con los sindicatos autónomos (SNAPAP- SNAPEST) pero esta actividad ha sido sometida a fuertes presiones por parte de las autoridades. Han trabajado también sobre cuestiones de identidad con grupo de menores, abriendo espacios de expresión y debates sobre la cuestión de la reconciliación nacional y la identidad argelina. Tienen otro proyecto destinado a los periodistas de sensibilización sobre los derechos humanos y la ciudadanía. Han promovido también talleres sobre la cuestión de la reconciliación nacional a través del intercambio de experiencias con Sur África y Marruecos (Comisión verdad y reconciliación).

Respecto a la incidencia política, la Fundación tiene en Argel un perfil bajo para evitar la confrontación directa con las autoridades.

Las organizaciones internacionales no tienen una autorización oficial del Estado y siguen trabajando en un limbo jurídico. Estas dificultades administrativas limitan mucho su capacidad de actuación en el país. La nueva ley de asociación adoptada a principio del año 2012 restringe aún más el margen de maniobra de las asociaciones y en particular las organizaciones internacionales.

Esta ley, promulgada por decreto, establece que la transferencia de fondos internacionales tiene que ser autorizada por las autoridades competentes así como los partenariados entre asociaciones argelinas y organizaciones internacionales. El ministerio además cuenta con el derecho de ejercer el control sobre los estatutos de las asociaciones. La ley viene a legislar unas prácticas administrativas abusivas respecto a la ley 90/31 que regía el derecho de asociación.

Las organizaciones internacionales se reunieron y debatieron sobre las consecuencias de la ley en el marco de las reuniones del grupo de donantes sobre promoción de la sociedad civil liderado por España.

Análisis de la situación política

Respecto al análisis de la situación política de Argelia y en particular de la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil de construir un polo de oposición frente al autoritarismo del régimen, se señala que la oposición está fragmentada.

Se menciona también el impacto de la década negra de los 90 y el miedo de la sociedad argelina a hundirse de nuevo en un período de violencia. Al mismo tiempo, la situación de inestabilidad en la vecina Libia o de conflicto en Siria frenan el impulso de contestación del conjunto de la sociedad argelina.

Otro de los factores que debilitan la constitución de un polo de oposición es el descrédito que pesa sobre la mayoría de los partidos políticos argelinos. Aunque para las legislativas de 2012 se abrió la posibilidad de creación de nuevos partidos políticos, tras la adopción de la ley sobre los partidos políticos, no han tenido tiempo de organizarse, ni siquiera de llevar a cabo campañas electorales. La llegada de estos nuevos partidos no ha hecho sino fragmentar aun más el escenario político argelino.

Respecto a las necesidades de apoyo del exterior del tejido asociativo argelino y de la sociedad civil en general, Amina Izarouken mencionó que uno de los puntos flacos de la sociedad civil argelina es la coordinación y el trabajo en red, así como la emergencia de líneas de trabajo comunes. Se necesita fortalecer y capacitar las organizaciones en este sentido. Se puede decir que en Argelia hay un tejido de asociaciones pero que no hay una sociedad civil.

Se debe en parte al estado de fragmentación de la sociedad civil argelina. Hay también fuertes disparidades entre el Norte y el Sur del país en cuanto a presencia y dinamismo de las asociaciones. Recomienda a las organizaciones internacionales interesarse más por las organizaciones no conocidas o que no tienen experiencias de trabajo con las organizaciones internacionales que suelen centrar su interlocución y trabajo con unas pocas organizaciones que concentran el grueso de la cooperación con el exterior.

Ligue Algérienne pour la défense des droits de l'homme (LADDH)¹⁹

La LADDH es una organización de derechos humanos generalista. Es una asociación nacional que se creó al amparo de la ley 90-31 del 4 de diciembre de 1990 relativa a las asociaciones. Se creó en 1985 por un grupo de militantes encabezados por Ali Yahia Abdenour, su primer presidente, que actualmente es el presidente honorífico de la organización. Obtuvo su reconocimiento oficial en 1989 en el contexto de la apertura política tras los levantamientos populares de octubre de 1988.

¹⁹ La delegación de ECEM se reunió con Nour-Eddine Benissad, Presidente de la LADDH, Kamal Daoud, vice-presidente, Khelil Abdelmoumene, secretario general. Para más información ver: <http://www.la-laddh.org/>

Tras la celebración del congreso de septiembre de 2005, Hocine Zehouane fue elegido presidente de la LADDH. Pero tras dos años de Presidencia el Consejo Nacional decidió en virtud de los estatutos de la organización retirar la confianza al Comité Director presidido por Zehouane y procedió a la elección de un nuevo comité directivo presidido por Mostefa Bouchachi. Actualmente, está presidida por Nour Eddine Benissad, tras la dimisión de Bouchachi que se presentó a las elecciones legislativas de mayo de 2012 como candidato del Frente de Fuerza Socialistas FFS.

Esta división interna ha conducido a la escisión de la Liga en dos organizaciones, una liderada por Zahouan, y otra liderada por Bouchachi. Es esta última la que tiene el reconocimiento de las diferentes organizaciones internacionales activas en el ámbito de los derechos humanos como la Fédération Internationale des Liges des Droits de l'Homme (FIDH), le Réseau Euromed des Droits de l'Homme (REMDH). La LADDH está también vinculada a nivel regional con la Coordination Maghrébine des Organisations de Droits de l'Homme (COMDH) y el Grupo Árabe para el monitoreo de los medios de comunicación (AWG-MM).

A nivel nacional, han creado puentes con otras organizaciones de la sociedad civil argelina como con Femme en communication, o el CIDDEF en lo que concierne la defensa de los derechos de la mujer con las cuales ha realizado una guía práctica con todos los derechos recogidos a partir de diferentes fuentes jurídicas (código penal, comercio, familia).

La Liga es una organización autónoma y pretende velar por mantener su independencia. Nuestros interlocutores subrayan que pocas organizaciones en Argelia funcionan de forma autónoma y escasas son las que ejercen un contra-poder. Cuenta con estructuras en todas las regiones de Argelia. En el Este en Annaba han creado un centro de documentación. Están sometidos a fuertes presiones por parte del régimen que trata de neutralizarlos por todos los medios. La nueva ley de asociación obliga a todas las organizaciones a renovar su registro legal.

La Liga cuenta con una estructura permanente y con muchos voluntarios. La organización se rige por modalidades de funcionamientos democráticas. Su congreso elige el Consejo Nacional que elige el Presidente. este último nombra el equipo ejecutivo de la organización. Celebra su congreso cada 4 años. El Consejo Nacional se compone de 56 miembros elegidos por el Congreso y se reúne cada seis meses. El Comité director está compuesto por 9 miembros y está presidido por el Presidente de liga elegido por el Consejo Nacional.

La LADDH se ha fijado como misión defender las libertades individuales y colectivas conforme a la Carta de los derechos humanos de Naciones Unidas; combatir lo arbitrario, la intolerancia, la injusticia, la opresión, la represión y todas formas de racismo y discriminación; defender los derechos políticos del ciudadano; denunciar las violaciones de los derechos humanos; prestar asistencia a las personas cuyos derechos han sido violados o su libertad amenazada; denunciar públicamente el empleo de la tortura; defender los derechos económicos y sociales y culturales del individuo; trabajar para la igualdad; defender y promover los derechos de la infancia.

El papel principal de la Liga es observar la situación de los derechos humanos en Argelia. Garantiza el seguimiento de los militantes de los derechos humanos perseguidos por las autoridades.

En materia de observación electoral, la Liga está preparando un informe preliminar sobre la cobertura mediática (de los medios públicos y privados) de las últimas elecciones legislativas que se celebraron en mayo de 2012. Se ha podido constatar un desequilibrio en la cobertura de los medios de comunicación ya que los llamamientos al boicot apenas han sido reflejados en los medios de comunicación principales.

Entre sus principales actividades destacan: la alerta, la denuncia, el activismo y la formación. La LADDH ha establecido procedimientos de alerta (protestas, comunicados, sentadas) y campañas de incidencia política dirigidas hacia las instituciones.

La liga ha puesto en marcha un programa de formación para los periodistas sobre cómo cubrir las elecciones, así como una formación destinado a los militantes de los derechos humanos para enseñarles a comunicar con los medios de comunicación. No tienen contactos con la televisión pública, un medio totalmente controlado por el régimen.

Una de las líneas de acción de la LADDH es la formación en materia de derechos humanos, destinada a diferentes colectivos como los abogados (formación especializada sobre los convenios internacionales), las asociaciones, los jóvenes, las mujeres, los juristas, sindicalistas y con temáticas definidas (los derechos políticos, la libertad de prensa y de opinión, la participación y contribución a los procesos electorales).

La organización tiene el proyecto de crear una estructura permanente de Observación electoral sobre los derechos cívicos; el funcionamiento de la justicia; los derechos económicos y sociales; la lucha contra la corrupción; la lucha contra

las discriminaciones y la violencia contra las mujeres; las discriminaciones culturales y lingüísticas; las discriminaciones religiosas (juicios contra los evangelistas por proselitismo); las discriminaciones raciales (inmigración subsahariana); las discriminaciones en los medios de comunicación y la libertad de opinión, el derecho al acceso a la información.

Respecto a la nueva ley de asociaciones y las limitaciones que establece respecto a la financiación procedente del exterior, las asociaciones tratan de encontrar vías para sortear estas trabas administrativas y garantizar el acceso a fuentes exteriores de financiación.

El análisis de la situación política

Desde la perspectiva de la LADDH no hay apertura política del sistema. El régimen político sigue siendo muy opaco. Al calor de los levantamientos populares en el mundo árabe, alentado por la caída de los dictadores más longevos de la región como Ben Ali y Mubarak, la sociedad civil argelina trató de movilizar y canalizar el fuerte descontento que desde hace años se manifiesta bajo la forma de revueltas espontáneas.

Así, surgió la iniciativa de impulsar la creación de la *Coordination pour le changement et la démocratie* (Coordinación para el Cambio y la Democracia) que trató de organizar movilizaciones en Argel en febrero de 2011. La Liga participó en la coordinación pero la movilización no prosperó. A pesar del levantamiento del estado de excepción en el 2011 todavía sigue vigente una circular adoptada en el 2001 tras los acontecimientos de Cabilia que prohíbe las manifestaciones en la capital.

No hay señales de apertura política por parte del régimen, como lo pone de manifiesto la adopción de la ley de asociación mucho más restrictiva que la ley anterior y que viene a legalizar prácticas administrativas abusivas. Entre otras cuestiones, la nueva ley introduce un sistema de autorización mientras que de acuerdo con la ley anterior el proceso de creación de las asociaciones se regía por el régimen declarativo. Si no se consigue el *resguardo* (*récepissé*) que la administración tiene que entregar a la asociación, esta última no puede tener su personalidad jurídica. La nueva Ley también incrementa de 15 a 24 el número de personas necesarios para crear una asociación.

Respecto a las elecciones legislativas de mayo de 2012, el recién elegido Presidente Nour Eddine Benissad²⁰, recuerda que se trataba de una cita electoral ordinaria, inscrita en el calendario electoral. Aunque de acuerdo con las autoridades la participación ha sido del 42%, la LADDH estima que en realidad se situó en torno al 20%.

Para la supervisión del proceso electoral se crearon por parte del Estado dos comisiones: la comisión política de vigilancia de las elecciones y una comisión de magistrados. Sin embargo no ha tenido un impacto significativo en la medida en que en Argelia la independencia de la justicia no está garantizada.

Los observadores electorales no tuvieron acceso al fichero electoral. A la tasa de abstención del 58% hay que sumar el porcentaje de votos nulos que ascendió al 16%. Los votos que han apoyado los partidos que han obtenido menos del 5% han sido anulados. En todo caso, para ser elector, previamente, hay que registrarse. Por lo que la abstención real es mucho mayor.

Teniendo en cuenta estos datos, el partido que salió victorioso, el FLN, obtuvo una mayoría relativa de 221 escaños con tan solo 1.300.000 votos. Menos que el número de abstenciones y menos que el conjunto de los partidos que no han alcanzando el umbral de los 5%.

El régimen político argelino se caracteriza por un sistema presidencial sin contra poderes. El poder legislativo no tiene la iniciativa para poder legislar y está sometido al ejecutivo. La presencia en la Asamblea Parlamentaria (APN) de 144 mujeres tampoco es significativa ya que la mayoría de las diputadas elegidas no son militantes feministas y se someterán a la disciplina de sus partidos respectivos.

Con el fin de legitimar el proceso electoral de cara al exterior, el régimen autorizó la creación de partidos políticos. Se crearon 25 nuevos partidos antes de las elecciones pero no han tenido el tiempo material de consolidarse, ni tampoco el tiempo suficiente para preparar y llevar a cabo sus campañas electorales.

Una elecciones libres implican que el proceso sea libre antes, durante y después. Los observadores de la UE han emitido un primer informe matizado. El número de observadores sin embargo no fue suficiente: 300 observadores para 50.000 colegios electorales. Hubo manipulaciones antes del día de las elecciones.

²⁰ El ex presidente Bouchachi se presentó en las elecciones legislativas de mayo de 2012 por el partido del Frente de Fuerzas Socialistas (FFS) y ha sido elegido diputado.

Respecto a la sociedad civil, nuestros interlocutores apuntan que es necesario reconstruir el tejido social. La sociedad está bloqueada. El régimen tiene al mismo tiempo recursos para comprar la paz social. El Estado ha impulsado mecanismos de apoyo a los jóvenes como el ANSEJ que vienen a ser un sistema de redistribución encubierto ya que facilitan créditos de 100.000 euros a la creación de empresas pero sin imponer la devolución de los préstamos concedidos. La mayoría sirven para la creación de empresas de importación-exportación pero no para dinamizar un sector productivo prácticamente inexistente. Estos mecanismos no son transparentes. No hay por parte del régimen una estrategia de desarrollo económico.

En el contexto de la primavera árabe, el miedo a las intervenciones externas y el temor a que el país vuelva a hundirse en un período de inseguridad y de violencia han favorecido el voto “nacionalista” principalmente canalizado por el FLN (Frente de Liberación Nacional).

¿Argelia, una excepción?

Argelia no ha basculado aún como sus vecinos en un movimiento de protesta generalizado contra el régimen autoritario por varios motivos:

- La aprehensión ante el riesgo de que el país se vea sumido en una nueva ola de violencia constituye un freno a la movilización popular.
- La clase política ha perdido toda credibilidad y no hay ningún partido de oposición en el escenario político actual de Argelia capaz de recuperar la confianza de los ciudadanos.
- El régimen argelino dispone de recursos suficientes para acallar las protestas sociales de momento²¹.
- Las reivindicaciones de la población siguen fragmentadas y corporativistas.

En el seno del régimen los clanes se reparten la renta. El papel de la seguridad militar sigue siendo central en el control de la sociedad. La promoción “tapis rouge”, constituida por jóvenes oficiales que se formaron en las escuelas de la KGB y la Stasi, están formados en las técnicas de manipulación política y gestión política de la sociedad y tienen todavía un fuerte poder de gestión y de manipulación de la sociedad y de la sociedad civil en particular. Gestionan también la calle y las revueltas. Organizan corta fuegos a través de la organización de contra-revueltas como se ha

²¹ El FMI estima que Argelia terminará el 2012 con unas reservas de divisas superiores a 205.200 millones de dólares, y pronostica que para 2013 se elevará a los 224.100 millones de dólares. Ver El Moudjahid: 22-04-12

podido ver al principio de 2011 en las manifestaciones de Bab el Oued²².

El objetivo de la sociedad civil argelina es en este contexto articular un movimiento de contestación pacífico. La LADDH considera de vital importancia la instauración de partenariados con organizaciones de la sociedad civil europea y española en particular para incrementar la visibilidad de la sociedad civil argelina y sus principales reivindicaciones. En este sentido propone la organización de visitas en España de defensores de los derechos humanos para mantener reuniones con ministerios y parlamentarios. Se resalta también la importancia de dar a conocer en España la situación de los derechos humanos en Argelia

Le Réseau des Avocats Algériens²³

En su análisis de la situación política de Argelia, Amine Sidhoum de la Red de Abogados Argelinos hizo hincapié en el hecho de que la sociedad civil está muy debilitada y tiene escasa presencia en terreno. Por otro lado el régimen sólo se preocupa por transmitir al exterior que ya está en el camino de las reformas sin tener ninguna intención de apertura real. El levantamiento del estado de excepción ha sido ficticio. El Estado argelino ha aprendido los mecanismos internacionales tanto de la Unión Europea como de Naciones Unidas para obtener el aval internacional. Al mismo tiempo, el régimen argelino ha intensificado la represión contra los militantes de los derechos humanos y los que se oponen frontalmente al régimen. Amine Sidhoum cita el ejemplo de Tarek Mamri procesado por haber hecho un llamamiento al boicot antes de las elecciones de mayo de 2010 en youtube²⁴.

La justicia se ha convertido en otro medio de presión contra los militantes de los derechos humanos y los sindicatos autónomos. La justicia no es independiente del poder.

Las elecciones no han supuesto ningún avance y numerosos fraudes han sido registrados. Cita como ejemplos los colegios electorales del Sur y las listas electorales de los cuerpos constituidos, como los militares, donde ha sido común la práctica del doble voto.

²² A principios de enero de 2011 y coincidiendo con el levantamiento popular en Túnez hubo revueltas en diferentes ciudades en Argelia y en el barrio popular de Argel Bad el Oued, en particular, para más información ver: <http://lequotidienalgerie.org/2011/01/05/urgent-la-jeunesse-se-revolte-a-bab-el-oued/>;

²³ La delegación de ECEM se reunió con Amine Sidhoum, abogado y fundador de la Red de Abogados.

²⁴ Ver al respecto: <http://www.la-laddh.org/spip.php?article1302>

La **Red de Abogados Argelinos** (Réseau des Avocats Algériens) es una iniciativa reciente. La idea surgió tras los acontecimientos de enero de 2012 cuando muchos jóvenes han sido detenidos por haber participado en las manifestaciones. Surgió para cubrir una carencia y garantizar la protección de los militantes de los derechos humanos.

No se trata de una organización (no tiene estatuto de asociación). Se trata de una red profesional que defiende los derechos humanos. Son 16 abogados los miembros fundadores de la red. A nivel operativo quieren ampliar el número de abogados para extender su presencia en las diferentes regiones. En la actualidad, cubren las regiones de Boumerdes, Annaba, Argel, Blida, Djijel.

El primer juicio donde han intervenido ha sido para defender los miembros del Comité de desempleados de Laghoaut, acusado de incitación a la revuelta. Han defendido también 16 manifestantes de la Wilaya de Tiaret arrestados después de una manifestación pacífica y condenados a 6 meses de cárcel. También defienden el caso de Mohamed Smain que denunció la existencia de una fosa común en Relizane.

Aparte de defender este tipo de caso, también son activos en el ámbito de la **incidencia política a nivel internacional** a través de misiones dirigidas a las Instituciones europeas o a través de sus vínculos con la REMDH y el grupo de solidaridad.

En el marco de la **lucha contra el terrorismo** hay numerosos abusos por parte de las autoridades: detenciones secretas, desapariciones forzosas. Tratan de dar visibilidad a los casos y obtener ayuda a nivel internacional.

Para Amine Sidhoum, el régimen argelino sigue fuerte porque la sociedad civil es vulnerable al tener un problema de liderazgo y conocer una brecha generacional. Además, algunas organizaciones están demasiado vinculadas a los partidos políticos. Los sindicatos autónomos han sido el blanco de la represión por parte del régimen que no quiere que emerja la libertad sindical.

Para Amine Sidhoum, los partidos políticos, los intelectuales, parte de la sociedad civil han perdido la confianza de los jóvenes y están desconectados de las bases. Muchos partidos políticos de la oposición preconizan la democracia pero dirigen sus partidos de forma autoritaria. Estos comportamientos autocráticos de los líderes de la oposición explican también el fracaso de iniciativas como la del Comité de Coordinación para el cambio y la democracia que surgió en febrero de 2011.

El régimen tiene también una gran capacidad de paralizar las iniciativas nuevas como los emergentes movimientos juveniles a través de estrategias insidiosas de manipulación e infiltración como pasó con el MJIC.

Hay muchos frentes abiertos en Argelia que el régimen ha tratado de controlar para garantizar su perennidad. Es el caso de la cuestión de la reconciliación nacional. Con la adopción de la Carta por la reconciliación nacional el régimen ha tratado de borrar lo sucedido. Algunos de sus artículos son contradictorios con el texto constitucional, como su artículo 45²⁵: la Constitución reconoce a todos los argelinos y las argelinas el derecho a acudir a los tribunales.

El régimen argelino saca sus fuerzas de la debilidad de la oposición. Es un sistema que se basa en la seguridad. Los miembros de la seguridad argelina han sido formados por la KGB. La corrupción se ha generalizado. Aparte de los grandes escándalos, como el de la Sonatrach o de la autopista Este-Oeste.

Para Amine Sidhoum el fortalecimiento de la sociedad civil en Argelia es un proceso fundamental y necesario pero requiere reflexionar sobre el papel de las asociaciones y de la sociedad civil en general. Es necesario apoyar organizaciones que tienen el contacto con las bases y afianzar el trabajo de terreno y de movilización popular.

Adwa Rights for Democracy and Human Rights²⁶

Adwa Rights se creó en el 2004 con la idea de crear un Observatorio de sociedad civil y establecer una coalición para tener más peso a nivel internacional.

Esta asociación trabaja en partenariat con organizaciones norteamericanas y europeas y su principal cometido ha sido el seguimiento de los procesos electorales.

Quisieron garantizar para el último proceso electoral una vigilancia ciudadana en la cual participaran las asociaciones. Con este propósito formaron una coalición compuesta de 11 asociaciones entre ellas el CIDDEF, Femme en Communication, Las Tres Ligas de defensa de los derechos humanos, entre otras.

Han elaborado una Carta ética relativa a su papel como Observador del proceso y han

²⁵ El artículo 45 establece que: «No se podrá iniciar ningún procedimiento judicial contra personas o entidades colectivas pertenecientes a cualquier componente de cualquiera de las fuerzas de defensa y de seguridad de la República, por acciones realizadas con el fin de proteger a personas y propiedades, salvaguardar la nación o preservar las instituciones de la República Democrática y Popular de Argelia. Las autoridades judiciales competentes desestimarán de forma sumaria todas las acusaciones o denuncias.»

²⁶ La delegación de ECEM se reunió con su Presidente Ben Braham Nour Eddine.

tratado de obtener de las autoridades una acreditación oficial sin éxito. Al no haber obtenido el visto bueno legal, optaron por una estrategia alternativa. veinte días antes de la celebración de las elecciones eligieron 15 wilayas para realizar una observación ciudadana. Han colaborado en el proceso con organismos internacionales y han mantenido reuniones con la delegación de la Unión Europea, diputados europeos, la Fundación Carter y el National Democratic Institute (NDI).

La idea es ganar la confianza de las asociaciones e ir construyendo una red para establecer un marco de trabajo permanente para el desarrollo de 3 líneas de acción principales:

- **La incidencia política** para cambiar la ley electoral y lograr que la sociedad civil argelina sea acreditada para la realización de la observación electoral.
- **La formación de los observadores.**
- **La puesta en marcha de sistemas de observación electoral**, un elemento central para garantizar la transparencia del proceso..

Al mismo tiempo se amplió el comité de pilotaje de la coalición de 15 a 20 miembros.

Nuestro interlocutor enfatizó en la necesidad de trabajar todos los aspectos preparatorios a la celebración de los comicios: las campañas; garantizar la competición entre los partidos, la cobertura mediática.

Están desarrollando 3 líneas de trabajo con la sociedad civil:

- La puesta en marcha de un centro de escucha para los derechos humanos, con el fin de prestar asistencia jurídica a los colectivos más vulnerables (mujeres en instancia de divorcio por ejemplo).
- Sobre la gobernanza local y el papel de las ONG. En vista a la celebración de las elecciones locales de enero de 2013 es importante trabajar para que la sociedad civil tenga un papel más importante en la gobernanza local en términos de acceso a la información y participación en la gestión.
- La lucha contra la corrupción: pretenden llevar esta lucha a todos los niveles y sensibilizar a los ciudadanos sobre esta cuestión en las escuelas. Son espacios fundamentales para inculcar las prácticas democráticas y la cultura de la ciudadanía. Sin embargo, el acceso a las escuelas para llevar a cabo proyectos de sensibilización requiere autorización y el contacto entre la escuela y la sociedad civil está fuertemente regulado.

Respecto a las legislativas de mayo de 2012, numerosas anomalías han sido constatadas en el proceso electoral. Entre ellas, menciona el cálculo de las cuotas establecidas de mujeres en las listas electorales.

La motivación ciudadana para participar en el proceso electoral ha sido muy débil por la permanencia de una fuerte tensión social. Tres días antes de las elecciones hubo protestas por la subida del precio de la patata, por ejemplo.

La creación de los nuevos partidos políticos tampoco ha constituido un aliciente.

La organización considera que es necesario revisar la ley electoral ya que contiene muchos elementos ambiguos que dan lugar a muchas interpretaciones (cuotas/ cobertura mediática).

Las comisiones que se crearon para vigilar el proceso electoral no han podido garantizar la transparencia porque no son independientes.

Respecto a las regulaciones relativas a la campaña y a los carteles en ausencia de mecanismos de aplicación no hubo ningún control. También hubo irregularidades en el momento de las inscripciones en los ficheros electorales (las inscripciones de los militares).

La débil participación electoral responde ante todo a un problema de gobernanza: si las elecciones legislativas suscitan tan poco interés es porque el parlamento tiene prerrogativas muy limitadas.

Se menciona la necesidad urgente de contar con un relevo generacional en el escenario político ya que, como lo reconoció el propio presidente en el discurso pronunciado en Setif en víspera de la celebración de las elecciones, su generación ya poco puede aportar. Argelia, 50 años después del logro de la independencia, se enfrenta a un enorme desafío de gobernanza y de sociedad.

Hay elementos que obstaculizan el desarrollo en Argelia de una sociedad civil más cohesionada y eficaz frente a los poderes públicos como el déficit en materia de prácticas y conceptos de ciudadanía; el impacto de la década negra que ha dividido, paralizado y vaciado de parte de su liderazgo el naciente movimiento asociativos. La sociedad civil está en una etapa de consolidación pero para garantizar una plena representación de los ciudadanos necesita fortalecerse y aprender a trabajar en red y desarrollar partenariados, incrementar los intercambios de experiencia y establecer más contactos con partidos políticos.

2.3 Las asociaciones de defensa de los derechos de las mujeres en Argelia.

La situación de las mujeres y sus derechos

Aunque las mujeres desempeñaron un papel destacado durante la guerra de la independencia, fueron relegadas después al papel que les había asignado tradicionalmente el modelo de sociedad patriarcal dominante. Las mujeres que habían arriesgado su vida en la lucha contra el colonizador francés, las “muyahidat”, vieron defraudadas sus esperanzas. Pasaron tres décadas hasta que las voces de las mujeres argelinas reivindicando sus derechos pudieron hacerse oír otra vez a través del emergente movimiento asociativo femenino en la década de los 80. Coincidiendo con el ascenso político del islamismo, el Estado adoptó en 1984 un Código de la familia de corte muy conservador. Cabe reseñar que el Islam ha sido institucionalizado como religión de Estado desde la Constitución argelina de 1976 y ha sido desde los primeros pasos del nacionalismo un componente clave de la identidad política argelina.

Las reformas introducidas en el 2005 no han modificado del todo el carácter discriminatorio de la mayor parte de las disposiciones: limitan, sin prohibirlo expresamente, la práctica de la poligamia²⁷; suprimen el matrimonio por poderes (por medio de un tutor o wali), otorgando a la mujer el derecho a elegir su cónyuge, de conservar su patrimonio, de pedir el divorcio o de disponer de sus bienes y el derecho a heredar. El artículo 11 del Código de familia mantiene la presencia del wali cuya presencia sigue siendo obligatoria para casarse. Respecto a la herencia, la legislación sigue siendo discriminatoria ya que las mujeres no pueden pretender recibir la misma parte de herencia que los miembros varones de la familia.

Independientemente de los progresos y avances realizados en el ámbito legislativo, el reto sigue siendo la aplicación de estas disposiciones. Por un lado, la resistencia de los jueces constituye un obstáculo de talla para que las reformas jurídicas sean efectivamente aplicadas. Por otro lado, las desigualdades económicas y sociales que afectan a las mujeres condicionan también la plena aplicación de las nuevas

²⁷ Las nuevas disposiciones someten la práctica de la poligamia al consentimiento previo de la o de las esposas y de la futura esposa así como a la autorización del presidente del tribunal que deberá comprobar el consentimiento y aptitudes del esposo para garantizar la equidad y condiciones necesarias a la vida conyugal.

disposiciones respecto a la poligamia. La mayor parte de las mujeres que no disponen de independencia económica se ven obligadas de hecho a dar su consentimiento a matrimonios polígamos.

La reforma de la Constitución del 15 de abril 2008 introdujo el artículo 31 bis que estipula que el Estado obra por la promoción de los derechos políticos de las mujeres, incrementando sus oportunidades de acceso a la representación de las asambleas electas. El artículo estipula también que una ley orgánica determinará las condiciones de su aplicación. La ley orgánica ha sido promulgada a principios de 2012.

Muchas discriminaciones sociales y económicas siguen afectando a las mujeres: desigualdades de salarios, el nivel de representación en el ámbito político y económico, así como la permanencia de estereotipos y visiones tradicionales del rol de la mujer en la sociedad dificultan que en la práctica se apliquen las medidas legales.

En una sociedad marcada por la violencia, las mujeres representan un colectivo particularmente vulnerable. Algunos abusos han sido por su alcance particularmente destacados como el incidente que tuvo lugar en Hassi Messaoud, zona gasística del Sur de Argelia en julio de 2001, cuando un centenar de hombres atacaron a unas 39 mujeres. Varias mujeres sufrieron agresiones sexuales, 30 hombres fueron juzgados por el tribunal de Ouargla que condenó a 20 de ellos a penas de prisión de 6 meses a 3 años. Ninguno de ellos fue condenado por violación. El Tribunal Supremo revisó la sentencia y ordenó la celebración de un nuevo juicio en el 2005 tras el cual el Tribunal de Biskra condenó a la mayoría de los acusados a penas de prisión más largas y compensaciones económicas a las víctimas. En el 2010 se volvieron a producir ataques contra las mujeres.

El fenómeno de la violencia de género está bastante extendido. La legislación nacional no prevé disposiciones específicas que penalicen y prohíban la violencia doméstica, incluyendo la violación marital y los castigos corporales contra/malos tratos a los niños.

Las reivindicaciones y la lucha por los derechos de la mujer han sido articuladas por el tejido asociativo femenino que empezó a formarse a partir de los años 80. Algunos colectivos aparecieron a principios de los ochenta como el “Collectif Indépendant des Femmes” (CIF), creado en 1981 en Argel y que empezó a movilizarse en torno a los debates que surgieron por la adopción del código de familia. La expresión del discurso femenino había sido hasta entonces monopolizada por la organización de

masas vinculada al partido único, es decir, la Unión Nacional de Mujeres Argelina (UNFA). La primera organización femenina clandestina, la Association pour l'Égalité devant la loi des femmes et des hommes (AELFH), fue creada en 1985.

Las organizaciones femeninas se crearon en un contexto marcado por profundos cambios sociales, económicos y políticos. En efecto, la década de los 80 se caracterizó por un avance marcado en la escolarización de las mujeres: en 1987 el 71,5% de las mujeres entre 6 y 14 años estaban escolarizadas, siendo el porcentaje de 87,7% para los niños.

Las transformaciones del campo político con el pluripartidismo y el ascenso político del islamismo obligó al movimiento feminista a posicionarse respecto a los diferentes acontecimientos políticos que han marcado las décadas de los 80 y 90. Las organizaciones de mujeres se vieron entonces en la tesitura de elegir entre su compromiso democrático y lo que muchas o casi la mayoría percibieron como una amenaza: la posibilidad de la llegada al poder por las urnas de un partido islamista. Inmerso en un proceso de fuertes divisiones ideológicas e instrumentalizado por el régimen, el movimiento asociativo feminista, al igual que otros sectores de la sociedad civil argelina, ha quedado muy debilitado tras la década negra.

Djazairouna²⁸

Esta asociación ha sido creada en respuesta a la situación generada por las consecuencias de los enfrentamientos entre las fuerzas armadas y los grupos islamistas que marcaron la década de los 90. La región de la Mitidja fue particularmente afectada por el conflicto, asesinatos individuales, masacres colectivas, violaciones, secuestros, destrucciones de bienes y atentados. El conflicto se saldó por decenas de víctimas, miles de viudas y huérfanos traumatizados por la violencia. Esta asociación se creó para atender en un primer momento a las víctimas del conflicto.

La asociación se creó en 1996 conforme a la ley 90/31 del 12 de abril de 1990, por familiares de las víctimas del terrorismo y supervivientes de las masacres de la región de la Mitidja. Su sede está en la Wilaya de Blida. En su asamblea general constituyente la asociación se constituyó con las siguientes misiones:

²⁸ La delegación de ECEM visitó la sede de Djazairouna en Blida y se reunió con su Presidente Chérifa Kheddar. Para más información sobre la organización ver: <http://www.djazairouna.ranahna.dz/>

- Defender los derechos materiales y morales de las víctimas del terrorismo.
- Dar apoyo material y financiero a las familias de víctimas.
- Dar apoyo en los trámites administrativos y judiciales relacionados con la constitución de dossiers de indemnización previstos por la ley.
- Prestar asistencia a los niños y darles atención médica y psicológica.
- Sensibilizar a través de la prensa y los medios de comunicación nacionales o extranjeros, dando a conocer a la opinión pública nacional e internacional los hechos y las circunstancias de los asesinatos y masacres de la población civil.
- Organización de seminarios, encuentros, coloquios y reuniones sobre la temática del terrorismo y sus consecuencias.

La asociación ha constituido un fondo de documentación sobre los asesinatos y las masacres cometidos por los terroristas. Pretende defender los intereses materiales y morales de las víctimas del terrorismo de la Mitidja y llevar a cabo una acción reivindicativa contra la impunidad de los responsables de estos crímenes.

Djazairouna cuenta con una Asamblea general compuesta por los miembros de la asociación que se reúne dos veces al año para evaluar, aprobar y orientar el trabajo llevado a cabo por su comité ejecutivo, compuesto de 12 miembros activos elegidos por la Asamblea General. Se reúne regularmente una vez al mes. La asociación se financia a través de donaciones privadas y proyectos financiados por ONG internacionales y la Unión Europea en Argelia, así como el programa de la Agencia de Desarrollo Social (ONG2) de la Unión Europea.

La organización ha puesto en marcha una célula que acoge las víctimas del terrorismo, cuyo funcionamiento está garantizado por una permanencia de dos personas asalariadas una asistente social y una jurista que informan y orientan a las personas que acuden al centro y les remite a una asistencia especializada (psico-social o jurídica).

Djazairouna ha participado junto con otras organizaciones como Soumoud, SOS disparus, el Collectif des Familles de Disparus en Algérie, en una coalición antes de la adopción de la Charte de Reconciliación Nationale, adoptada en febrero de 2005 por referéndum. Se trataba de crear un frente contra la adopción de la Carta.

Se organizaron sentadas delante del Palais du Gouvernement y han organizado diferentes actividades en torno a la cuestión de la verdad, la memoria y la justicia, fomentando la participación de la sociedad civil y de intelectuales. Redactaron una Carta alternativa a la Carta de Reconciliación Nacional que recoge las diferentes disposiciones establecidas por los textos y convenios internacionales sobre esta cuestión. Se ha visto sometidas a numerosas presiones y amenazas por parte de las autoridades.

Djazairouna ha ampliado su ámbito de actividad con el paso de los años. Tiene actualmente un proyecto de creación de un Observatorio de la violencia contra las mujeres. El punto de arranque ha sido los acontecimientos de Hassi Messaoud en el 2001. La mayoría de los responsables de las agresiones han quedado impunes. Se creó un comité de solidaridad con las mujeres de Hassi Messaoud con el fin de ir más allá de los mecanismos de urgencia que se establecen tras lo sucedido. De allí surgió la iniciativa de crear un observatorio.

En un principio reunía a la mayoría de las organizaciones activas en la defensa de los derechos de las mujeres (El CIDDEF, la red Wasila). Sin embargo, luego esta primera coalición no prosperó por divergencias de visiones y estrategias entre las diferentes organizaciones.

El “Observatoire des violences faites aux femmes” (OVIF), ha sido creado por un grupo de feministas argelinas con los siguientes propósitos:

- Contribuir a la realización efectiva de la igualdad entre hombres y mujeres a través de la lucha contra toda forma de violencias perpetradas contra las mujeres y conforme al tercer Objetivo del Milenio.
- Velar por la conformidad de las leyes nacionales con los Pactos y Convenios internacionales y obrar para que se respete el artículo 132 de la Constitución que consagra la primacía de las leyes internacionales sobre las leyes nacionales.

Se estableció una carta fundadora firmada por 18 personas miembros del Observatorio.

Respecto a la situación de la mujer en Argelia, Chérifa Kheddar, presidente de Djazairouna afirma que desde el punto de vista legal queda todavía un largo camino que recorrer. En lo que concierne el código de estatuto personal en Argelia, y aunque

las reformas del 2005 mejoraron algunas de las disposiciones relativas al divorcio y a la tutela, y el levantamiento de las reservas emitidas con la firma de la CEDAW, (Reservas relativas a la nacionalidad y el segundo párrafo del artículo 9) todavía es necesario avanzar en las reformas. Además, queda pendiente la firma del protocolo facultativo de la CEDAW.

En lo relativo a la participación política, económica y social de la mujer, el camino es aún más largo ya que la participación de la mujer en estos diferentes ámbitos es todavía escasa. Sin embargo, Kheddar opina que lo más problemático es la situación de la mujer en la esfera privada y es necesario imponer la igualdad en este ámbito.

Djazairouna colabora y trabaja con otras organizaciones que luchan por la defensa de los derechos de las mujeres como Les femmes du printemps noir, Amusnaw...

Respecto al entorno legal para las asociaciones, nuestra interlocutora considera que las leyes promulgadas en el 2012 vienen a legalizar las prácticas represivas de la administración en virtud de una interpretación abusiva de la ley 90/31 sobre las asociaciones.

En lo que concierne el tipo de apoyo que la organización necesita se menciona que Djazairouna necesitaría fondos para garantizar un funcionamiento estable de la asociación.

El Centro de Documentación sobre los Derechos de las Mujeres y de los Niños (CIDDEF)²⁹

El CIDDEF se creó en el 2002 y en la actualidad cuenta con 4 empleados. Su objetivo principal es mejorar las leyes, la información y la sensibilización sobre los derechos de las mujeres y de los niños.

Está desarrollando varias líneas de trabajo:

- **La lucha** contra la violencia contra las mujeres.
- La **participación política de las mujeres.**
- **La incidencia política y la sensibilización:** han realizado varias campañas de lobby. Han elaborado una guía práctica de los derechos de las mujeres en el momento de la adopción de las nuevas disposiciones del código de la familia en el 2005.

²⁹ La delegación de ECEM se reunió con Faiza Ibrahim, responsable de programa y Marie France Grangaud, miembro del CIDDEF y presidente de la asociación CIARA.

- **Investigación y estudios:** Han realizado un sondeo sobre el conocimiento de los derechos de la mujer de la infancia. En el 2006 llevaron a cabo una investigación sobre la representación de las mujeres en el ámbito político, desde una perspectiva comparativa entre diferentes países (Argelia, Marruecos, Túnez).
- **Formación:** han puesto en marcha un proyecto de formación dirigido a las militantes de partidos políticos. Se reactivó en la etapa previa a la celebración de las elecciones legislativas de mayo de 2012.

Con respecto a la lucha contra la violencia hacia las mujeres, el CIDDEF creó en el 2008 una red de centros de escucha (cuenta con 14 centros). Creó una base de datos con la elaboración previa de cuestionarios normalizados. A partir de estos datos han realizado un informe.

El CIDDEF trabaja también sobre la inserción económica de las mujeres a través de un programa de formación a las mujeres en búsqueda de empleo o que quieren montar su propia empresa. A pesar de que el 96% de las mujeres argelinas están escolarizadas, haya diferencias notables entre el medio urbano y rural, donde la tasa de actividad de las mujeres tan sólo se sitúa alrededor del 18%. Más del 60% de las mujeres ha ido a la Universidad. En Argelia, sólo las mujeres con titulación buscan empleo. Tienen en general más dificultad para encontrar un empleo que los hombres por diferentes motivos; tienen menos movilidad que los hombres a la hora de buscar un empleo fuera de sus localidades de origen; su presencia en el ámbito laboral se limita además a algunos sectores como la enseñanza, el sector de la salud, el ámbito judicial. La tasa de actividad femenina no recoge el empleo femenino en el sector informal.

Para fomentar la inserción económica de las mujeres, el CIDDEF trabaja con asociaciones locales, dándoles capacitación y facilitando trámites administrativos. Han apoyado el trabajo de asociaciones como la Association Nationale pour l'Epanouissement des Jeunes (ANEJ) y CIARA, que trabajan con diplomados universitarios para facilitar su inserción en el ámbito laboral. En Batna el CIDDEF colabora con una asociación Jil al Mustaqbel que trabaja para la inserción profesional a través de la creación de empresas. Este proyecto ha sido financiado a través del dispositivo ONG2³⁰.

En general hay pocas asociaciones que trabajan sobre la inserción económica: existen

³⁰ Se trata de un proyecto europeo de apoyo a las asociaciones cuyo objetivo es reforzar las capacidades del movimiento asociativo en Argelia.

dispositivos administrativos como el ANSEJ que ofrecen líneas de créditos con tipos de intereses muy bajos y no imponen la obligación de devolver los créditos. Se trata ante todo de una medida paliativa.

En lo que concierne la incidencia a política, el CIDDEF ha participado en una campaña regional en defensa de los derechos de las mujeres con Marruecos y Túnez sobre los códigos de familia con el fin de derogarlos o transformarlos en textos más igualitarios. Están preparando una campaña sobre el derecho de sucesión que en los distintos marcos legales del Magreb es discriminatorio para las mujeres, al relegarles en la herencia. La ley vigente ya no corresponde a la realidad ya que muchas familias buscan vías para esquivar las disposiciones de las leyes a través de donaciones o ventas ficticias.

A nivel regional, participan en el Collectif Maghreb-Égalité. Han colaborado con organizaciones tunecinas como la Association Tunisienne des Femmes Démocrates (ATFD) y marroquí como la Association Démocratique des Femmes du Maroc (ADFM) en proyectos de investigación comunes.

El CIDDEF ha hecho numerosas publicaciones. La mayoría de ellas están disponibles en página web³¹. Realizan un anuario estadístico sobre la escolarización, los temas de salud, la participación política. Ha llevado a cabo un proyecto de investigación con el CIREM, sobre la presencia de las mujeres en el ámbito científico, y su representación en el espacio Euro Mediterráneo, un proyecto financiado por la Unión Europea con el objetivo de llevar a cabo una campaña de incidencia política sobre esta cuestión.

Todas sus acciones van dirigidas a las instituciones públicas. El centro es una referencia para algunos ministerios. El Ministerio de la Condición Femenina utiliza a veces los datos estadísticos del CIDDEF. El centro participa también en los talleres del CNES (Conseil National Économique et Social).

El CIDDEF está desarrollando también un programa de formación política en partenariat con las organizaciones Norteamericanas como el National Democratic Institute (NDI). En el marco de este proyecto han formado 20 mujeres de todos los partidos políticos. El objetivo es garantizar una representación femenina y crear espacios de debate entre ellas. La formación comprende diferentes programas como el liderazgo en comunicación y formación en la preparación de las campañas electorales. Se ha impartido este programa de formación durante 3 años consecutivos.

³¹ Ver al respecto <http://www.ciddef-dz.com/pages-index/index.php>

El CIDDEF ha sido activo en llevar una campaña de incidencia para la imposición de cuotas, y la aplicación de la ley 31 bis votada en el 2005³² que introdujo el principio de cuotas, tratando de definir sus modalidades de aplicación.

Tharwa Fadhma N'soumeur³³

La asociación Tharwa Fadhma N'Soumeur, las descendientes de Fatma N'Soumeur³⁴ ha sido creada en 1997 por militantes feministas con el objetivo principal de impulsar el establecimiento de leyes igualitarias. Su lucha está en parte enfocada al cambio de la situación jurídica de las mujeres (la abrogación del código de la familia) así como la mejora de su situación económica.

Esta asociación es mixta, integra tanto hombres como mujeres y tiene 3 líneas principales de actividad:

- El ámbito jurídico: la organización lleva a cabo campañas de incidencia política para la modificación del marco legal.
- La educación: desarrolla programas de educación a la ciudadanía destinada a la infancia
- Tiene un programa de apoyo a las mujeres desfavorecidas en zonas rurales a través de proyectos de generación de ingresos

Tratan de realizar un trabajo de proximidad e instaurar un clima de confianza y para ello se apoyan en asociaciones locales en el medio rural en Boumerdes y en Cabilia. En Boumerdes desarrollan un proyecto de cooperativa apícola con la asociación AFA. Con la voluntad de salir de las típicas formaciones para las mujeres: cocina, peluquería, costura³⁵.

Junto con otras asociaciones (AITDF, ADPDF, VIE y SOS femmes en détresse)- crearon el colectivo 20 ans Barakat con el fin de realizar una campaña de información y sensibilización sobre el código de familia y su contenido discriminatorio respecto a las mujeres. En el marco de esta campaña, lanzada el 8 de marzo de 2003, se creó la

³² En enero de 2012 fue aprobada la Ley Orgánica n° 12-03 del 12 de enero que fija las modalidades para incrementar las oportunidades de acceso de las mujeres a la representación en las asambleas elegidas y que desarrolla el artículo 31 bis de la Constitución.

³³ La delegación de ECEM se reunió con Yamina Chouaki, Djazia Aitkaki, Makaci Tine-hinane, Cherigui Mehdi, Ourida Chouaki.

³⁴ Fadhma Sid Ahmed conocida con el nombre de Lalla Fadhma N'Soumeur es la heroína de la resistencia a la ocupación francesa de la alta Cabilia de 1850 a 1857. Dirigió un ejército de 7.000 hombres. Tras ocho años de lucha el ejército logró vencer la resistencia de Fadhma N'Soumeur fue apresada en 1857 y detenida en el campo de internamiento de Beni Slimane. Murió con 33 años en 1863.

³⁵ En francés las 3C: "Cuisine, Couture, Coiffure".

revista *Féminin Pluriel* en 2004. Participaron en otras campañas como “Kif kif devant la loi”. Tiene también una presencia internacional a través de su participación en los foros sociales.

En lo que concierne el trabajo con otras asociaciones de mujeres, Tharwa Fatma N'Soumeur menciona el trabajo realizado conjuntamente con Amusnaw: un programa de formación de líderes asociativos en Cabilia donde el tejido asociativo es bastante rico. Les dan formación y herramientas para llevar a cabo campañas de sensibilización.

Tienen un programa de educación a la ciudadanía en el marco del cual llevan a cabo actividades en la educación para escolar y en las escuelas privadas. Cualquier actividad en el seno de las escuelas requiere la autorización del Ministerio del Interior.

La asociación ofrece su espacio a otros movimientos para reunirse como el CLAE (Sindicato autónomo de la enseñanza secundaria; los movimientos juveniles (MJIC, Algérie pacifique, Bzef). El objetivo general compartido es reocupar el espacio público.

Respecto a la situación de las mujeres en Argelia, señalan que contrariamente a las ideas que en Occidente se siguen propagando la situación de la mujer no está mejor en Cabilia donde la legislación vigente en algunos aspectos es aún más retrógrada, como el derecho a la herencia. Se trata de una sociedad patriarcal.

Nuestros interlocutores se muestran preocupados por la creciente influencia de las corrientes conservadoras religiosas y por la presencia de las asociaciones islamistas en el seno de la sociedad, como las asociaciones vinculadas al partido Movimiento de la Sociedad por la Paz (MSP) y también debido a la política conservadora del propio régimen que ha instrumentalizado el referente religioso. Las asociaciones islamistas cuentan además con recursos (financiación del exterior y recursos propios ya que están muy presentes en el sector de los negocios). Las asociaciones islamistas cuentan además con espacios como las mezquitas para extender su influencia y están también muy presentes en el seno de la Universidad.

En lo que concierne a las posibles vías de acompañamiento externo, la asociación menciona que necesitan recursos para dar continuidad a las diferentes campañas de incidencia política y sensibilización como la campaña “Kif Kif devant la loi” (Iguales ante la ley).

2.4 Activistas y Movimientos Juveniles

La delegación de ECEM trató de identificar y entrevistarse con colectivos de jóvenes.

Rassemblement Action Jeunesse (RAJ)³⁶

La Association Nationale de Jeunes, Rassemblement Actions Jeunesse (RAJ) ha sido creada por un grupo de jóvenes en 1993. Se trata de una asociación socio-cultural cuyo principal objetivo es la sensibilización y la movilización de los jóvenes en torno a las cuestiones de ciudadanía y de conciencia social.

El RAJ tiene presencia en 15 wilayas, en el centro del país y en el este y cuenta también con comités en el seno de las Universidades³⁷.

La formación y la sensibilización constituyen sus principales líneas de actividad. Están llevando a cabo un proyecto de educación a la ciudadanía y están activos en el ámbito universitario con el objetivo de formar líderes estudiantiles. También tratan de dinamizar las redes sociales que en Argelia son un fenómeno reciente. Tan sólo hay dos o tres blogueros a nivel nacional. Se trata de una herramienta, un medio útil pero todavía pendiente de desarrollar ya que su uso ha sido hasta la fecha principalmente lúdico y no político.

El RAJ es la única asociación que conmemora el levantamiento popular de octubre de 1988 como Día Nacional de la Democracia.

A nivel nacional, RAJ colabora con diferentes organizaciones: los sindicatos autónomos, le collectif National des chômeurs (Colectivo nacional de desempleados); Fatma N'Soumeur, Collectif des disparus. RAJ es consciente de que sólo no puede hacer nada.

En el ámbito regional, el RAJ participa en las diferentes dinámicas de la sociedad civil magrebí desde el 2005 y participa activamente en la preparación del Foro Social

³⁶ Participaron en la reunión con la delegación de ECEM el Presidente Abdelouhab Fersaoui, y otros miembros del RAJ: Fouad Ouicher, Sabrina Haffaoui, Mahdi Kerrache y Malek Ydjedd.

³⁷ La organización se compone de un comité nacional de 11 miembros entre los cuales se encuentran 3 mujeres. Cuentan con comités en 15 wilayas (división administrativa territorial de Argelia que cuenta con 48 wilayas). Cada comité tiene autonomía para la realización de sus actividades.

Mundial que tendrá lugar en Túnez en el 2013. También colabora con la REMDH y la Fondation Euromed des DDHH, el CIMAD, entre otros.

Análisis de la situación política, social y económica de Argelia

En primer lugar, la población de Argelia se compone de un 70% de menores de 35 años. Se trata de un fuerte potencial.

Si en Argelia las movilizaciones populares no han seguido la senda trazada por otros países de la región como Túnez o Egipto es porque este país posee unas condiciones particulares que hay que tomar en cuenta.

Sin embargo, Fersaoui, presidente de la asociación, considera que no hay una excepción argelina. Recuerda que la sociedad civil argelina está en una dinámica de contestación permanente, desde octubre de 1988, una fecha clave con las primeras movilizaciones de los jóvenes que fueron reprimidas de forma sangrienta (hubo 500 muertes). Estas revueltas abrieron el camino a un período de liberalización política sin precedentes en Argelia que acabó muy pronto y que desembocó en la década negra que ha traumatizado la sociedad argelina.

Hay por parte del pueblo argelino una conciencia clara de la situación, pero el miedo a volver a una situación de violencia como la que prevaleció en la década de los 90 impide al pueblo entrar en una lógica de confrontación. Fersaoui menciona sin embargo que este freno tiene límite: “No se puede engañar a todos, todo el tiempo”. Los movimientos sociales están en plena mutación y todos los sectores están movilizados. Desde el 2010, se registran en Argelia miles de revueltas, fragmentadas, separadas que muestran sin embargo que la sociedad civil está en una dinámica permanente. El verdadero desafío es reflexionar sobre la forma de convertirse en un contra-poder y buscar mecanismos de cambio pacíficos. Hay en general entre los jóvenes un desafecto general por la política.

Aunque haya elementos de comparación con la situación de Egipto y Túnez antes de la caída de los dictadores, es preciso señalar también los elementos específicos que hay que tomar en consideración: el trauma de la década negra; la influencia del discurso nacionalista; la renta de los hidrocarburos y la capacidad de comprar “la paz social”; la intervención militar de la OTAN en Libia; la evolución de Siria. Son elementos que frenan el potencial de contestación.

El marco jurídico en Argelia ha debilitado la sociedad civil, sometida a un régimen de autorización que ahoga su capacidad de actuación. Estas restricciones legales han sido refrendadas y normalizadas con la nueva ley de asociaciones. Dos artículos en particular limitan considerablemente la libertad de actuación de las asociaciones:

- De acuerdo con el artículo 39 de la ley 12-06, las autoridades pueden denegar la autorización de las asociaciones cuyo objeto se considera “contrario a los valores nacionales así como al orden público, las buenas costumbres y disposiciones de las leyes y reglamentos en vigor». En la práctica y teniendo en cuenta la falta de precisión y vaguedad de los términos del artículo, se teme que las autoridades administrativas se oponga a la creación de numerosas organizaciones de derechos humanos³⁸.
- El artículo 30 de esta misma ley limita también la financiación externa de las ONG al establecer un régimen de autorización previa. En la práctica, esta limitación ya existía de acuerdo con una interpretación abusiva de la ley anterior (90/31) que indicaba que las asociaciones podían recibir tras autorización previa donaciones y subvenciones de asociaciones extranjeras. La ley 12-06 indica que fuera de las relaciones de cooperación debidamente establecidas, las asociaciones tienen prohibidas la recepción de fondos y subvenciones de las organizaciones extranjeras que deben ser objeto de una autorización previa de las autoridades competentes.

Resaltan el impacto que ha tenido la década negra en la sociedad argelina. El período posterior ha sido marcado por la corrupción respecto a la cual hay una tolerancia generalizada.

Se menciona el desinterés generalizado de los jóvenes por la política. El RAJ ha realizado un estudio sobre la participación política de los jóvenes en el momento de la celebración de las elecciones legislativas de mayo de 2012.

En general, la presencia de los jóvenes en las listas electorales ha sido mínima y en el seno de los partidos políticos suelen estar relegados a tareas subalternas y no participan en los procesos de toma de decisión.

Parte de la élite política ha sido descabezada en la década de los 90, víctimas directas de la violencia del Estado o de los grupos armados u obligada a exiliarse. Una parte de la élite se ha puesto al servicio del régimen.

³⁸ Ver al respecto « Réformes politiques » ou verrouillage supplémentaire de la société et du champ politique en Algérie ? Une analyse critique, Informe realizado por el Collectif des Familles des Disparu(e)s en Algérie (CFDA), la Ligue Algérienne pour la défense des droits de l'Homme (LADDH) y el Syndicat National du Personnel Autonome de l'Administration Publique (SNAPAP) con el apoyo del Réseau Euro-Méditerranéen des Droits de l'Homme (REMDH), consultado en <http://www.ldh-france.org/Reformes-politiques-ou>

Con respecto a las dinámicas de movilización de la sociedad civil, Fersaoui menciona que las organizaciones de la sociedad civil que pretenden impulsar un verdadero cambio tienen escasos recursos. Además, su margen de actuación está estrechamente controlado por el despliegue de seguridad del Estado. La capital argelina sigue estando bajo el control de las autoridades. El levantamiento del Estado de Excepción (Ley de Emergencia) no ha afectado la capital donde sigue en vigor el decreto de junio de 2001 que prohíbe las marchas y las manifestaciones en la calle.

A nivel nacional, en los últimos meses se ha extendido el movimiento de protesta a ciudades como Laghouat. Señala también el activismo del Collectif National des Chômeurs (Colectivo nacional de desempleados) que pretende conservar su independencia.

Numerosas huelgas se han sucedido a lo largo del pasado año en diferentes sectores y principalmente en la administración pública (en el sector de la educación, por ejemplo) pero se ha extendido al sector privado también (CEVITAL) lo cual constituye un indicador significativo del estado del descontento social de la población.

En lo que concierne al desempleo en Argelia, la falta de empleo es estructural al no existir un sector productivo capaz de absorber las demandas de empleo. Al mismo tiempo, con el incremento del nivel de educación, ha aumentado de forma significativa la demanda de empleos cualificados.

Se menciona también que el sector de seguridad en Argelia es muy importante: los efectivos en el cuerpo policial son numerosos y en general tienen buenos salarios.

Las movilizaciones en el seno de la Universidad.

En el seno de las universidades hay organizaciones satélites del poder como el sindicato estudiantil UGEL que depende del Movimiento de la Sociedad por la Paz, MSP³⁹. El régimen argelino ha manipulado la cuestión del islam político y parte del movimiento islamista ha integrado el poder desde hace años. La iniciativa de San Egidio en 1995 fue un primer intento de llegar a una reconciliación política entre los diferentes partidos y los islamistas⁴⁰. Sin embargo, no prosperó y en su lugar se llegó a

³⁹ Fundado por Mahfoud Nahnah en 1991 con el nombre de Hamas (Haraka lil-Muytami' al-Islamiya, Movimiento por la Sociedad Islámica, aunque posteriormente debió cambiar su nombre por Haraka lil-Muytami' wa as-Salam, Movimiento por la Sociedad y la Paz, para que no hubiese ninguna referencia al islam. Representa el islamismo "oficial" cooptado por el poder. Ha participado en todas las elecciones, y ha formado parte en varios gobiernos.

⁴⁰ La plataforma de Roma, organizada en Roma en enero de 1995 en la cual participaron tanto el FIS como los principales partidos legalizados bajo los auspicios de la Comunidad de San Egidio, se constituyó para encontrar una salida al empeoramiento de la

un acuerdo militar plasmado en la ley de reconciliación nacional. Los islamistas están en la actualidad en manos del régimen. Sin embargo no es posible contrarrestar la influencia islamista. Teniendo en cuenta el cierre del ámbito mediático y político, el discurso religioso se presenta como un discurso listo para el consumo. La única vía para que su influencia disminuya es la apertura del campo político y mediático.

Es fundamental en los procesos de transición de los regímenes autoritarios a sistemas democráticos dejar el tiempo suficiente a las fuerzas sociales para reconstituirse. Consideran clave la formación de jóvenes líderes. En este ámbito a esta organización le faltan recursos.

Hay otros temas que además merecen la atención de la sociedad civil Euro Mediterránea, como el fenómeno de la inmigración clandestina. Argelia es un lugar de paso de la inmigración transahariana. La aproximación de la Unión Europea a esta problemática es por lo menos cuestionable ya que se limita a abordar esta cuestión bajo el ángulo de la seguridad y a través de la creación de campos de detención en los países de tránsito.

El RAJ considera que la cooperación con el Norte del Mediterráneo es fundamental en la medida en que lo que acontece en el Sur del Mediterráneo concierne también a Europa.

El RAJ forma parte del Comité de seguimiento del Foro Social Magrebí y está participando en los trabajos preparatorios del Foro Social que tendrá lugar en Túnez. Claves son también los intercambios de experiencias y la búsqueda de alternativas. Es necesario reflexionar sobre el acercamiento efectivo de las poblaciones de ambas orillas.

Se resaltó la importancia de apoyar a las asociaciones que están cerca de las demandas de la sociedad, y no la sociedad civil de fachada que sólo se dedica a tratar temas folclóricos y que suelen beneficiarse de muchos apoyos y ayudas. Son pocas las asociaciones verdaderamente representativas y con arraigo popular, pero suelen carecer por lo general de recursos.

violencia ante el impasse político. En virtud de este acuerdo, los grupos se comprometieron a acabar con la violencia, el estado de excepción y a tratar de establecer un programa para la vuelta al proceso político multipartidista y democrático establecido en 1898 y luego anulado por las autoridades militares en enero de 1992. La Plataforma también estipuló la rehabilitación del FIS como partido con plenos derechos. La Plataforma de Roma no se ha aplicado nunca dado que el régimen militar no la ha reconocido.

El RAJ cuenta con un apoyo financiero exterior procedente de la Fondation Euro Méditerranéenne que le permite mantener una estructura mínima. Para garantizar su presencia en el terreno cuenta con voluntarios.

Critican el apoyo que tanto el Parlamento como la Comisión Europea están dando a Argelia. Es necesario que las organizaciones de la sociedad civil europeas lleven a cabo acciones de incidencia política en este sentido para presionar a las instituciones europeas para que revisen su política de apoyo al régimen. Recuerdan al respecto que la UE ha firmado con Argelia un acuerdo de Asociación que en su artículo establece que “el respeto de los principios democráticos y de los derechos humanos fundamentales, tal y como se enuncian en la Declaración Universal de Derechos Humanos, inspira las políticas internas e internacionales de las Partes y constituye un elemento esencial del presente Acuerdo”.

A la luz de lo dicho, es fundamental que la sociedad civil europea presione a sus gobiernos para cambiar estas posiciones gubernamentales complacientes con el régimen argelino. El trabajo de incidencia política es fundamental para que estos gobiernos hagan presiones diplomáticas sobre el gobierno argelino que por otra parte se preocupa más por su legitimidad externa que interna.



La tercera vía de colaboración es la solidaridad: la sociedad civil argelina trabaja en condiciones muy difíciles ya que a nivel legal hay un claro retroceso.

Encuentro con jóvenes activistas

Al igual que en países como Marruecos, Túnez y Egipto han surgido en Argelia movimientos juveniles como Bzef, el Mouvement de la Jeunesse Indépendante pour le Changement (MJIC), Algérie Pacifique⁴¹ con el objetivo principal de adueñarse del espacio público y organizar manifestaciones a pesar de las limitaciones legales ya que sigue vigente la circular de 2001 que prohíbe todo encuentro o manifestación pública en la capital. El objetivo es abrir espacios de diálogo alternativos a los ocupados por los islamistas o los que se han alineado con el poder. Se muestran muy críticos hacia el conjunto de las organizaciones de la sociedad civil sometidas al poder o a las diferentes corrientes políticas. Hay algunas asociaciones que han conseguido mantener un espacio de autonomía y contra poder como Nedjma y las movilizaciones de estudiantes en las universidades de Cabilia.

El principal obstáculo para los jóvenes y las movilizaciones de estudiantes en Argelia es la falta de espacios. En los barrios populares de las ciudades los jóvenes están ocupando espacios que escapan al control policial y a la moral social (antiguas iglesias o espacios abandonados convertidos en casas de ocupas-squats).

El perfil de los jóvenes activistas con los que hemos tenido la oportunidad de dialogar corresponde a estudiantes con buen nivel de educación y que se han criado en familias de intelectuales. Junto a esta formación ideológica del entorno familiar han sido beneficiarios en el caso de uno de ellos de un programa de formación en liderazgo de la Fundación Friedrich Ebert (Le Réseau Algérien des Jeunes Engagés).

Nuestros interlocutores consideran que en Argelia hay un déficit de conciencia política en parte debido a las deficiencias de la formación universitaria y la falta de transmisión de experiencia por parte de los aparatos políticos. Resaltan también la falta de implicación de los círculos de intelectuales que están en desfase con la realidad de la sociedad, así como la falta de superación por parte de las organizaciones de la sociedad civil de la división entre “erradicadores y conciliadores” en los años 90.

⁴¹ « Algérie Pacifique » es un colectivo ciudadano autónomo formado a partir de la iniciativa de un grupo de internautas que aspiran a vivir en una sociedad más sana, justa, libre e igualitaria, ver más en: <http://www.facebook.com/pages/-Alg%C3%A9rie-Pacifique-le-collectif-citoyen/146831628707142?sk=info>

Respecto al islam político, en Argelia consideran que ha sido un elemento clave en el proceso de dismantelamiento de la economía socialista con el proceso de privatización de las empresas públicas a partir del final de los 80 y el proceso de des-industrialización masiva que ha conocido Argelia con el Plan de Ajuste Estructural de 1994. Interpretan que los islamistas son “comerciantes”, despreocupados por quién y en qué forma se realiza la producción.

Las principales movilizaciones sociales en Argelia, están teniendo lugar en las zonas de donde proceden las principales fuentes de riqueza del país (hidrocarburos) como Hassi Messaoud o Hassi R'mel, donde los comités para la defensa de los derechos de los desempleados han empezado a ser activos. Son zonas marginadas donde hay también un alto porcentaje de suicidios.

En lo que concierne a los mecanismos establecidos por las autoridades para ayudar a los jóvenes como los dispositivos estatales de creación de empresas como el Ansej o el Anjem consideran que sólo benefician a una parte reducida de los jóvenes (clientelismo). Son medidas paliativas que no resuelven el problema del desempleo estructural de los jóvenes en Argelia.

Los diferentes movimientos juveniles que han surgido a raíz de las movilizaciones del principio de 2011 trataron de reunir a jóvenes de diferentes ideologías para formar un frente social y canalizar el descontento que se manifestaba de forma espontánea en las revueltas que tuvieron lugar en enero de 2011. Sin embargo, el movimiento se ha visto contrarrestado por la capacidad de represión del régimen. Indican que hubo más de 1.000 detenciones. El movimiento estudiantil intentó organizar una marcha hacia la capital que fue reprimida. Trataron de lanzar una huelga de estudiantes en la Universidad pero no lograron movilizar a todos los estudiantes y el movimiento finalmente se agotó.

En Argelia, las redes sociales y las nuevas tecnologías de la información tienen menos impacto que en otros países: en muchas residencias universitarias por ejemplo no hay conexión a Internet y el acceso en los cibercafés es caro.

Faltan mecanismos de organización formal. La capacidad de represión y de manipulación del régimen y de la policía es un obstáculo grande para las movilizaciones. Menciona, que más de 1.000 jóvenes siguen detenidos por su participación en las revueltas.

2.5 La lucha de los sindicatos autónomos en Argelia

Los derechos y las libertades sindicales en Argelia

Desde 1962 hasta la “primavera argelina” de finales de los 80 el único sindicato autorizado era la Unión General de los Trabajadores Argelinos (UGTA), un sindicato bajo la tutela del Estado. El pluralismo sindical fue legalizado por la reforma constitucional de 1989. Varios sindicatos fueron creados: el sindicato nacional autónomo del personal de la administración pública (SNAPAP), el sindicato nacional de la enseñanza superior (SNES), el sindicato autónomo de los trabajadores de la educación y de la formación (SATEF), el consejo Nacional Autónomo de los profesores de la enseñanza secundaria y técnica (CNAPEST), etc. Desde el final de los años 90 los sindicatos autónomos han adquirido una mayor visibilidad y han protagonizado numerosas protestas y huelgas.

El régimen impone numerosas trabas administrativas al ejercicio de las libertades sindicales a través de una interpretación restrictiva de la ley 90-14 que imposibilita la creación de federaciones o confederaciones. Para constituirse legalmente un sindicato tiene que contar con al menos un 20% del total de los asalariados. Un requisito que se convierte a menudo en un arma del gobierno para limitar la acción de los sindicatos autónomos. La obligación de declaración de constitución y resguardo de registro para crear un sindicato (artículo 8) se convierte, de hecho, en una autorización previa disfrazada.

Para contrarrestar la influencia de los sindicatos autónomos como otras organizaciones de derechos humanos, el régimen argelino ha usado varias estrategias: una de ellas ha sido la “clonación”, mediante la cual el Estado ha tratado de crear sindicatos similares bajo su tutela para sembrar la confusión entre los afiliados, creando disidencias, manipulando a los militantes más oportunistas o más frágiles.

Estas estrategias están modificando también las estrategias de estas organizaciones y ha generado cierta tendencia al cierre de las organizaciones y su falta de apertura a nuevos miembros por temor a las infiltraciones⁴². Es una estrategia destinada a

⁴² Ha sido el caso con el CNAPEST (Consejo Nacional Autónomo de Profesores de la enseñanza secundaria que tras 7 años de actividades obtuvo su legalización coincidiendo con la creación por el poder de una organización muy similar el SNAPEST. La misma estrategia ha sido replicada por el SNAPAP el SATEF.

debilitar a estas organizaciones en términos tanto de apoyos internos como externos. Esto dificulta a las organizaciones internacionales la identificación de interlocutores verdaderamente representativos.

Los sindicatos autónomos han quedado también excluidos de los procesos de negociación colectiva. No fueron invitados a las negociaciones salariales tripartitas celebradas a finales de 2010. A la denegación de reconocimiento, además de la injerencia de que son objeto, debe añadirse que muchas de sus acciones de protesta, muy numerosas durante todo el año, son consideradas ilegales y severamente reprimidas⁴³. Sus espacios de trabajo y encuentros han sido limitados. En mayo de 2010, la Casa de los Sindicatos, el local de SNAPAP, fue cerrada por las autoridades por decisión administrativa (alegando que se trataba de un lugar de encuentro entre chicas y chicos). Esta prohibición se produjo en víspera de la celebración del Foro Sindical Magrebí que iba a ser organizado por el SNAPAP.

Las numerosas protestas de los sindicatos autónomos han sido reprimidas por las autoridades, sobre todo, en el sector de la enseñanza y de la salud.

Los sindicatos autónomos, a pesar de las presiones del régimen han tratado de crear una confederación. En la primavera de 2008 fue creada la intersindical autónoma de la función pública argelina (SNAPAP, CLA, CNAPEST, SATEF, SNTE, SNPEPM, CECA). Los sindicatos autónomos denunciaron ante la OIT varias violaciones de los derechos sindicales por parte del gobierno argelino y del sindicato oficial la UGTA, como el no respeto del artículo 87 del convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho sindical. La queja finalmente no prosperó⁴⁴.

Entrevista con YACINE ZAID⁴⁵

Yacine Zaid es un militante de derechos humanos y un sindicalista. Es empleado de una compañía privada de hidrocarburos en Hassi Messaoud. En este sector no hay sindicatos autónomos pero en sus reivindicaciones ha tenido el apoyo del SNAPAP.

Nuestro interlocutor señala que la cuestión de las condiciones laborales de los trabajadores en las grandes compañías del sector de los hidrocarburos es tabú ya que detrás de cada multinacional hay un general. Por denunciar la situación

⁴³ Ver el Informe anual de la Confederación Sindical Internacional 2009, consultado en <http://survey.ituc-csi.org/>

⁴⁴ Véase, Le Soir d'Algérie, 20 juin 2010.

⁴⁵ Yacine Zaid es militante de derechos humanos, bloguero y sindicalista (<http://yacinezaid.blogspot.com.es/>)

de los trabajadores en estas compañías un militante ha sido el primero en ser acusado de ciber-criminalidad.

Yacine Zaid recuerda los 7 días de manifestación pacífica a finales de diciembre en la ciudad de Laghouat. El inicio de la protesta fue provocado por la injusta adjudicación de 190 viviendas protegidas (una familia de 24 personas se vio privilegiada).

Yacine preside en Laghouat el comité local de la Liga Argelina de Defensa de los Derechos Humanos (LADDH). La creación del comité ha permitido dar a los manifestantes una cobertura mediática y una visibilidad exterior que les proporciona también cierta protección internacional frente a la represión de las autoridades.

El interés de las protestas del final del año pasado en Laghouat radica en el hecho de que la protesta contra la injusta atribución de viviendas acabó derivando en reivindicaciones claramente políticas como la dimisión del Wali (gobernador). Otro de los elementos distintivos ha sido el carácter pacífico de la protesta. Los manifestantes en general y los jóvenes en particular han dado una lección de valentía y civismo en estas protestas. La movilización de Laghouat rompió de alguna forma con la cultura de la revuelta, alimentada por el régimen que trata de alentar sus derivas violentas para desacreditar este tipo de movilización. Toda la población terminó apoyando las reivindicaciones. Hay además en el Sur y Centro de Argelia una falta de información y de visibilidad mediática sobre lo que está ocurriendo.

Opina que, a diferencia de otros países como Túnez o Egipto, la élite ha dimitido y no apoya el movimiento contestatario. Esta articulación entre diferentes sectores es un elemento clave para extender la influencia del movimiento y generar una dinámica de oposición susceptible de desestabilizar los cimientos del régimen. Desde el Comité directivo de la LADDH de Laghouat se está intentando trabajar esta vertiente e ir implicando otros sectores, abogados, miembros de la élite.

A diferencia de la capital y de las ciudades del Norte de Argelia, el Sur y el Centro del país son más aislados a nivel internacional. La represión en las ciudades del interior es mucho más brutal (Ouargla, Ghardaïa). Hay por parte de algunos países en el seno de la Unión Europea una falta de receptividad total a la lucha de los militantes de los sindicatos autónomos en Argelia. La mayor parte de los países europeos se limitan a escuchar la sociedad civil domesticada y a sueldo del régimen.

El régimen tiene por ahora la capacidad de comprar la paz social y consigue apagar los fuegos que van encendiéndose por todo el país.

Los militantes sindicales y de derechos humanos están sometidos a la represión de las autoridades. Yacine Zaid ha sido por tercera vez conducido ante la justicia⁴⁶.

Yacine Zaid puntualiza que los sindicatos autónomos no están presentes en el sector privado. Denuncia la corrupción en el seno de la UGTA. También menciona que el régimen tiene una gran capacidad de manipulación y de sembrar divisiones en los movimientos juveniles emergentes. Es lo que sucedió con el Movimiento de la Juventud para el Cambio (MJIC).

Hay por parte de la juventud una falta de implicación en la lucha contra el poder, una lucha que sólo puede realizarse en la calle ya que lo virtual no basta para desestabilizar al sistema. El espacio virtual es así mismo objeto de infiltración y manipulación por parte de la DRS (Departamento de Información y Seguridad) ex seguridad militar, para alimentar la confusión sobre la credibilidad de las iniciativas juveniles.

Considera que para los militantes que tienen cierta cobertura mediática o internacional la contestación es menos peligrosa pero que hay miles de militantes autónomos que sufren la represión de las autoridades: hay una trivialización de los arrestos. Resalta también la actividad de los Comités de defensa de los derechos de los desempleados.

El Sindicato Nacional Autónomo del Personal de la Administración Pública (SNAPAP)⁴⁷

El SNAPAP es un sindicato autónomo creado a finales de los años 80 al amparo de la Constitución de 1989, que reconoció el pluralismo político y sindical. En un principio se creó para contrarrestar la influencia del Sindicato islamista próximo al FIS el SIT (Sindicato Islamista del Trabajo). A partir de 1996, el movimiento empezó a luchar por obtener mayor autonomía. Después de la negativa del sindicato de apoyar la campaña del presidente Bouteflika en el 2004, el régimen trató de neutralizar el sindicato a través de la clonación de una estructura paralela con el mismo nombre. Al igual que las organizaciones de defensa de los derechos humanos el SNAPAP es objeto de represión por parte de las autoridades. Tiene vetado el acceso a los principales medios de comunicación.

⁴⁶ Para más información ver: <http://www.la-laddh.org/spip.php?article1283>

⁴⁷ La delegación del Encuentro Civil Euromed se reunió con la secretaria nacional del SNAPAP, Horeche Fettouma, la secretaria general, Nassira Ghoulane y la Presidente del Comité de mujeres, Meghraoui Yamina.

El SNAPAP celebró su quinto congreso en enero de 2012⁴⁸. Celebra su congreso cada 5 años. Cuenta con un Comité nacional y comités regionales así como comités de wilayas (hay federaciones de wilayas por sectores). Están presentes en los diferentes sectores de la función pública (educación, salud, finanzas...).

Actualmente, en Argelia no hay pluralismo sindical fuera de la función pública.

En la reunión se enfatizó en la necesidad de interpelar los gobiernos occidentales sobre las violaciones de los derechos humanos en Argelia. Recuerdan que los trabajadores del sector de la justicia han empezado una huelga de hambre que hasta ahora no ha obtenido ninguna respuesta por parte de las autoridades. Consideran que las presiones externas son la única vía para presionar el régimen argelino a iniciar un verdadero cambio.

A pesar de que las legislativas en Argelia han sido una farsa, los gobiernos occidentales han transmitido mensajes positivos sobre el proceso electoral. A pesar de todas las anomalías, las primeras declaraciones de los responsables de la misión de observación de la Unión Europea, dieron el visto bueno al proceso electoral. El régimen argelino ha utilizado el tema, tan apreciado en Occidente, de la participación política de las mujeres para mejorar su imagen y desviar la atención de las manipulaciones y otros métodos fraudulentos que se han dado en la celebración de los últimos comicios.

Según nuestras interlocutoras, la elección de 143 mujeres diputadas en la nueva APN (Asamblea Popular Nacional) no significa nada políticamente ya que estas mujeres principalmente vinculadas a los partidos como el FLN o el RND no están conectadas con la realidad y se limitarán a someterse a las consignas de sus partidos respectivos.

Los anuncios de reformas de las autoridades como las elecciones del 10 de mayo son intentos por parte del régimen de conseguir el apoyo internacional. Los actores que han participado en la Comisión de reformas creada a principios del 2011 para promover el cambio eran todos próximos al poder. La misma comisión ha sido presidida por el que ha sido presidente de la APN.

La sociedad argelina ha perdido el rumbo por falta de liderazgo y de corrientes que puedan canalizar las ideas de esta sociedad. Las leyes adoptadas son más restrictivas que antes. La ANP no tienen poder, es una cáscara vacía: los diputados se limitan a ratificar las decisiones adoptadas por el gobierno. El presidente legisla por decreto.

⁴⁸ El SNAPAP celebra su congreso cada 5 años. Cuenta con un Comité nacional y comités regionales así como comités de wilayas (hay federaciones de wilayas por sectores). Están presentes en los diferentes sectores de la función pública (educación, salud, finanza...).

La participación electoral en los últimos comicios ha sido muy baja. Diferentes mecanismos fraudulentos han sido utilizados: a través de los colegios de votos itinerantes o la falta de acceso al fichero electoral.

En este sentido, la sociedad civil europea puede apoyar a la sociedad civil argelina independiente en transmitir su disconformidad con el proceso y denunciar las numerosas irregularidades cometidas.

El poder argelino ha construido una democracia de fachada y con el dinero del petróleo ha conseguido en parte calmar las reivindicaciones de algunos sectores.

Respecto a las posibles vías de acompañamiento, consideran de vital importancia el apoyo de la sociedad civil europea siempre y cuando respete las decisiones estratégicas del sindicato. De hecho, es apoyada por la Federación Europea de Trabajadores del Sector Público (EPSU, en sus siglas inglesas), etc.

2.6 Los colectivos vulnerables

La Fédération Algérienne des Personnes Handicapées (FAPH)⁴⁹

La Federación Argelina de Discapacitados reúne a un grupo de asociaciones cuyo objetivo principal es la defensa de los derechos, el acceso a la ciudadanía y la participación social de las personas con discapacidad. Basándose en la Convención Internacional sobre los derechos de las personas con discapacidad⁵⁰, su objetivo principal es que las Instituciones tomen en cuenta las personas con discapacidades en sus políticas. A nivel local trabajan para defender sus derechos y establecer servicios.

Han creado una Federación que agrupa diferentes asociaciones y federaciones y desarrollan actividades de fortalecimiento de las capacidades de las asociaciones locales que forman parte de la Federación. Tratan de unificar conceptos para conseguir la emergencia de una visión común basada en el acceso a los derechos y no sólo la prestación de servicios y asistencia a las personas con discapacidades. Trabajan sobre la cuestión de la accesibilidad, los pasos a seguir a partir del diagnóstico realizado de los diferentes servicios públicos.

⁴⁹ La delegación de ECEM se reunió con Atila el Mamri, presidente de la Asociación y Elisa Paz Callón, responsable de la oficina de Solidaridad Internacional en Argelia que desarrolla un proyecto con esta asociación. Para más información ver: http://solidaridad.org/Solidaridad_Internacional_en_Argelia.htm

⁵⁰ Ver: <http://www.un.org/esa/socdev/enable/documents/tccconvs.pdf>

Respecto a la situación de las personas con discapacidad en Argelia, nuestros interlocutores apuntan que el período de los 90 ha supuesto un fuerte retroceso en todos los ámbitos, como la ergonomía para discapacitados, el aprendizaje de la autonomía.

Respecto a las relaciones con las autoridades, la Federación ha logrado establecer puentes con diferentes ministerios como el del Transporte para cuestiones de accesibilidad.

Una de las carencias de estas asociaciones que ha tratado de suplir la plataforma es la ausencia de diálogo y la falta de apertura y conexión con la opinión pública en general, así como la apertura a otros proyectos y cuestiones que movilizan la sociedad civil.

Como ejemplo, cita las organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW)⁵¹. Las organizaciones que se ocupan de los derechos de las mujeres no consideran a las personas con discapacidades como mujeres. Las mujeres con discapacidades no tienen visibilidad en estas campañas generales.

Con Solidaridad Internacional han llevado a cabo una primera experiencia de acercamiento con otras asociaciones con el objetivo de la integración de la problemática de las personas con discapacidades en los estatutos y mandatos de las asociaciones de mujeres con el objetivo de transversalizar esta problemática en diversos ámbitos. Se creó un comité de mujeres en apoyo a la Federación. Tratan de dar apoyo y acompañar también asociaciones que no han obtenido su estatuto legal.

La Federación basa su trabajo en el conocimiento de la situación: los dispositivos de acceso a la enseñanza por ejemplo y tratan de capitalizar el máximo de experiencias en el acompañamiento. Con el fin de identificar mejor los problemas han realizado una serie de diagnósticos: investigaciones y prospecciones sobre las estructuras existentes. Se han realizado unos 20 diagnósticos en las escuelas a base de cuestionarios para identificar los obstáculos a la escolarización de las personas con discapacidad: factores personales + entorno, que caracterizan a las personas en situación de discapacidad. Mencionan que la escolarización a personas con minusvalías debe ser personalizada.

⁵¹ <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/sconvention.htm>

Un trabajo de identificación de las necesidades de las escuelas para acoger a los niños con discapacidad ha sido realizado así como el de las administraciones locales. El material reunido ha permitido conceptualizar el acompañamiento. Se trata de un proyecto piloto que debería servir de referencia a las autoridades públicas.

Otro campo de batalla de la Federación es la legislación argelina en materia de integración de las personas con discapacidad en puestos de trabajo en la administración. La ley de 1978 establece que el 6% de los puestos disponibles tienen que ser reservados para personas discapacitadas. En la realidad, sólo el 1% está ocupado por personas con discapacidades. Hay que considerar la problemática de la integración laboral de estas personas de forma integral, lo que conlleva considerar la adaptación de los puestos, la formación profesional y su adaptación a las personas con discapacidades.

Es preciso también considerar la situación particular de Argelia y la configuración de su mercado del empleo, donde el empleo informal ocupa un porcentaje importante.

Respecto a la situación política general de Argelia y de su sociedad civil, opinan que la sociedad civil no puede situarse únicamente en la confrontación y la reivindicación respecto al poder. Considera vital la búsqueda y el establecimiento de canales de diálogo para convencer y buscar vías para ir avanzando. La sociedad civil necesita autonomía.

No se trata sólo de ser un contra-poder, lo importante es la construcción de un espacio de trabajo y de movilización autónomo. Respecto al movimiento asociativo, en general en Argelia considera que hay un problema general de implicación de las personas en la esfera pública y en particular en el ámbito asociativo.

Hay por parte de las asociaciones una tendencia a reproducir también el modelo del ejercicio del poder que encontramos en el Estado: el presidencialismo, el clientelismo, la desconexión con las bases y la falta de arraigo en la sociedad así como la falta de implicación de los jóvenes.

Hay espacios de incidencia política que hay que aprovechar. Para el régimen argelino la legitimidad externa es un elemento clave ya que quiere mostrar que cumple con los estándares y que es "políticamente correcto". De allí la importancia de trabajar con los organismos internacionales y de contribuir a la elaboración de informes alternativos en diferentes ámbitos.

Las víctimas de la década negra

La década negra ha tenido un impacto profundo sobre la sociedad argelina. Fueron, según las fuentes, 150.000 a 200.000 las víctimas del conflicto. Miles de personas fueron víctimas de desapariciones forzadas a manos de las fuerzas de seguridad argelinas. También hubo desapariciones y secuestros a cargo de los grupos armados islamistas. Aunque las autoridades reconozcan oficialmente un número de desaparecidos de 8023 personas⁵², siguen oponiéndose a cualquier proceso de justicia transicional.

La política de reconciliación nacional impulsada por el régimen trató de pasar página sobre la década sangrienta de los 90. Con la Carta para la Paz y la Reconciliación Nacional, aprobada en septiembre de 2005 por referéndum con el 97,36% de los votos y con una participación del 82,04% o el régimen trató de ser eximido de cualquier responsabilidad en las graves violaciones de los derechos humanos, crímenes de guerra y de lesa humanidad que se cometieron durante la década negra, garantizando la impunidad de los miembros de las fuerzas de seguridad del Estado.

Respecto a la cuestión de los desaparecidos, el régimen negó cualquier responsabilidad, escudándose en afirmar que fueron actos aislados que no implican la responsabilidad de las instituciones del Estado. Según la versión oficial, el Estado se vio “desbordado por la violencia” y sufrió “una ruptura de la cadena de mando”. Numerosos informes⁵³ y testimonios muestran por el contrario que lejos de constituir casos aislados, las desapariciones, las torturas y otras violaciones de derechos humanos cometidos durante los 90 fueron realizados en el marco de una política represiva sistemática y que abarca todas las wilayas del país.

A pesar de las alegaciones del Estado, afirmando que las personas consideradas culpables de haber participado en casos de desapariciones habían sido sancionadas por la justicia, no queda constancia de ningún caso y, en todo caso, ningún agente del Estado ha sido condenado por haber participado en una desaparición.

La Carta no menciona el deber del Estado de investigar los casos de desapariciones ni las graves violaciones a los Derechos Humanos que se cometieron durante la década negra ni tampoco el de perseguir a sus responsables.

⁵² La cifra avanzada por las organizaciones de víctimas de las desapariciones estiman en 15.000 el número de desaparecidos.

⁵³ Véase el informe: “Les disparitions forcées en Algérie : un crime qui perdure », Algeria Watch, 2009, consultado en : www.algeriawatch.org

Desde las organizaciones de derechos humanos y otras instancias de Naciones Unidas se criticó la ley de amnistía adoptada por Argelia, argumentando que los procesos de amnistía no deben impedir la divulgación de la verdad ni los procesos de investigación judiciales de las personas responsables de graves violaciones de los derechos humanos. Además, han puesto de manifiesto que muchas disposiciones de la Carta van en contra de las normas internacionales que regulan los procesos de amnistía⁵⁴. El Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas pidió a las autoridades argelinas la abrogación del artículo 46 de la ordenanza de aplicación de la Carta. Algunas asociaciones de defensa de los derechos humanos se han movilizado para que se establezcan en Argelia dispositivos de justicia transicional para permitir que se haga la verdad y se depuren las responsabilidades por las violaciones masivas de los derechos humanos ocurridas desde 1992⁵⁵. Por eso, el Consejo de derechos humanos de Naciones Unidas reafirmó en julio de 2010 la incompatibilidad de la Carta con el Pacto Internacional de Derechos Civiles y políticos del que Argelia es Estado parte⁵⁶.

Percibida como una amenaza por la Seguridad Militar, la cuestión de los desaparecidos constituye una amenaza adicional para la Seguridad Militar, ya que las campañas llevadas a cabo por las familias han obtenido un eco mediático suficiente para intranquilizar al sector del ejército responsable de la “lucha contra el terrorismo”.

De acuerdo con el propósito de blindarse ante eventuales querellas internacionales o nacionales la Carta estipula que: “al adoptar de forma soberana la Carta, el pueblo argelino afirma que nadie en Argelia o fuera de Argelia puede utilizar o instrumentalizar las heridas de la tragedia nacional para perjudicar o dañar las instituciones de la República Argelina Democrática y Popular”.

El decreto de aplicación de la Carta para la Paz y la Reconciliación Nacional de febrero de 2006 garantiza inmunidad judicial a las fuerzas de seguridad y las milicias armadas por el Estado y amenaza con hasta 5 años de prisión a las víctimas y sus familias, defensores y defensoras de derechos humanos, periodistas, y cualquier

⁵⁴ Human Rights Watch: “L’impunité au nom de la réconciliation: le plan de paix du président algérien soumis au vote national le 29 septembre” (<http://hrw.org/french/backgrounder/2005/algeria0905/index.htm>).

⁵⁵ En marzo de 2007 se celebró en Bruselas un seminario organizado por el Colectivo de familias de desaparecidos en Argelia en el cual participaron: SOS disparus, Djazairouna, ANTD y Soumoud con el apoyo de la Fédération internationale des droits de l’Homme (FIDH).

⁵⁶ Ver comunicado del Comité de Defensa de los Desaparecidos Argelinos, CFDA, consultado en www.algeriawatch.org en de julio de 2010.

argelino o argelina que documente, proteste o realice un comentario crítico sobre la conducta de las fuerzas de seguridad durante los años del conflicto interno.

Además, las autoridades argelinas impiden el registro legal a las asociaciones que representan a las familias de las víctimas de desapariciones forzadas, lo que les impide llevar a cabo su trabajo en defensa de los derechos humanos y las expone a persecución, intimidación y acoso⁵⁷.

La delegación del **Encuentro Civil Euromed** (ECEM) ha tenido la oportunidad de reunirse con Somoud, una organización de defensa de las víctimas del terrorismo y SOS disparus que defiende a las víctimas de la represión militar.

SOMOUD⁵⁸

El objetivo principal de Somoud en el momento de su creación, era encontrar e identificar los cuerpos de las víctimas de los grupos armados islamistas durante la década de los 90. Con el tiempo ha ido ampliando sus objetivos. Actualmente apoya a las familias de las víctimas en la defensa de sus derechos y les presta apoyo material.

Han conseguido local gracias a las relaciones personales de Ali Merabet. La cuestión de los locales para las asociaciones es importante y suele ser complicado conseguir uno. Tiene una autorización para funcionar como asociación a nivel de la Wilaya no ha recibido respuesta a su demanda de autorización como asociación nacional. Renovó su autorización en el 2006 con la celebración de su congreso gracias a las presiones que las organizaciones internacionales ejercieron sobre el gobierno argelino. Consiguieron en el 2005 una pequeña financiación para renovar el local y empezaron a tener problemas con la administración en los meses previos al referéndum sobre la Carta de Reconciliación Nacional. No cuentan con miembros permanentes y son voluntarios los que garantizan el funcionamiento de la asociación.

Son miembros del Consejo Administrativo de la Federación Euromed de los desaparecidos (FEMED) basada en París. Pertenecen también al Colectivo de las familias de desaparecidos en Argelia (CFDA) junto con Djazairouna y SOS disparus, aunque defienden los casos de víctimas de bandos opuestos, comparten el objetivo de la búsqueda de la verdad y de la justicia. Todas las asociaciones que buscan la

⁵⁷ Las familias de los desaparecidos se encuentran particularmente desprotegidas al no poder beneficiarse de las prestaciones y servicios del Estado sin la previa obtención de un certificado de defunción de la persona desaparecida.

⁵⁸ ECEM se entrevistó con Ali Merabet, Presidente de la Asociación Somoud

verdad sobre la década negra se han visto afectadas por el artículo 46 de la ley de reconciliación nacional que prohíbe hablar de la “tragedia nacional”.

Están realizando un documental que van a proyectar en diferentes países que reúne diversos testimonios sobre este período.

Entre otras actividades, la asociación SOMOUD documenta los casos de desaparecidos y ha constituido una base de datos. Para este trabajo cuenta con el apoyo de Naciones Unidas. Gracias a testimonios (miembros del GIA arrepentidos) han podido localizar fosas comunes y filmarlas. Lo han denunciado ante la Comisión Ksentini⁵⁹.

En lo relativo al contexto político, considera que el último proceso electoral no presenta ningún interés y credibilidad. No hay candidatos representativos. Considera que el FFS ha cometido un error al presentarse a estos comicios.

Analiza lo que sucedió en la década de los 90 cuando la violencia se desató sobre algunos pueblos como Medea, Sisi Moussa, Bentalha... como la confrontación entre por las personas procedentes de la capital que venían a instalarse en estas zonas y los pueblos de las zonas rurales.

Respecto a la Carta de la Reconciliación Nacional considera que sólo se trata de una reconciliación en el papel ya que consagra la impunidad de los responsables de los crímenes. Se trata de una bomba de relojería. Ya se puede detectar un clima de violencia generalizada en el seno de la nueva generación. A nivel internacional colabora con organizaciones de derechos humanos como Amnistía Internacional y Human Rights Watch.

Teniendo en cuenta el clima opresivo que reina en el interior del país el apoyo internacional es vital y constituye una salida para que la voz de las víctimas sea oído en el exterior y es una vía también para que se oiga en el interior. Se necesitan micros, tribunas, ser invitados a hablar para poder defender su causa. La sociedad argelina es muda desde los años 90 y necesita expresarse y exteriorizar el trauma vivido en la década negra.

59 Farouk Ksentini preside la Comisión nacional consultiva de promoción y de protección de los derechos humanos (CNCPPDH).

SOS Disparus⁶⁰

Sos-Disparus es una asociación argelina de apoyo y de asistencia jurídica y administrativa a las familias víctimas de desapariciones forzadas en Argelia. Ofrecen un espacio de apoyo, memoria, información y reflexión para la búsqueda de una solución justa y adecuada al problema de los desaparecidos. El objetivo principal de la organización es la búsqueda de la verdad y la justicia para cada familia donde hay desaparecidos a través de la instauración de un Estado de derecho en Argelia donde las libertades y derechos fundamentales estén garantizados y aplicados de forma efectiva.

Para cumplir sus objetivos, la organización interpela las instituciones de la justicia y las autoridades argelinas a través de concentraciones de familiares de desaparecidos ante las instituciones nacionales responsables (todos los miércoles delante de la Comisión Ksentini). La organización ha creado espacios de debates para la sociedad civil sobre la cuestión de los desaparecidos y otros temas relacionados con violaciones de derechos humanos como las detenciones arbitrarias a través de la denuncia y la incidencia política.

Sos disparus ha sido creada en el 2001 tras la creación en 1998 en Francia del Colectivo de familias de desaparecidos en Argelia (CFDA)⁶¹, por un grupo de familias de desaparecidos. Esta organización garantiza la conexión con los organismos internacionales de protección de los derechos humanos, Naciones Unidas, Comisión Africana de los Derechos Humanos.

Tanto Sos disparus como el CFDA han constituido en 10 años más de 8.000 dossiers de casos de desapariciones forzadas advenidas entre 1992 y el 2003 en Argelia. La mayoría de estos dossiers han sido presentados al grupo de trabajo sobre desapariciones forzadas de Naciones Unidas y algunos casos han sido planteados ante la Comisión Africana de derechos humanos.

El CFDA participa en una nueva iniciativa el ACDA (Actuar para el Cambio en Argelia) que pretende dar resonancia entre la comunidad de argelinos en Francia a las movilizaciones que salieron a la luz a principios de 2011, como la Coordinación Nacional para el Cambio y la Democracia (CNDC). Su objetivo es movilizar a todos

⁶⁰ La delegación del Encuentro Civil Euromed se reunió con Nacera Dutour y Fatima Yous.

⁶¹ Para más información ver: <http://www.algerie-disparus.org/cfda1/index.php>

y a todas los argelinos/as que residen en Francia así como a los amigos de Argelia para impulsar un verdadero cambio democrático en Argelia.

Aunque no haya prosperado, la iniciativa de Coordinación Nacional para el Cambio y la Democracia ha permitido tomar conciencia de la necesidad de establecer vínculos entre las organizaciones de defensa de los derechos humanos y otros movimientos sociales y políticos.

El tema de los desaparecidos y la lucha por la verdad y la justicia son pilares fundamentales de la construcción de una sociedad democrática. La política actual de pasar página y hacer tabla rasa sobre la década negra no va sino a aplazar la explosión de violencia que tendrá lugar algún día.

La estrategia del régimen para paralizar y neutralizar a la sociedad civil ha sido muy eficaz. Todos los medios han sido utilizados: la infiltración, la clonación de organizaciones (sobre todo los sindicatos autónomos).

La experiencia de coordinación nacional para el cambio en febrero fue impulsada por el SNAPAP. Se trataba de organizar una marcha y apoyarla a nivel internacional con la organización de una marcha paralela en Francia con el fin de apoyar las revueltas populares de Bab el Oued de enero de 2011. El núcleo inicial fue pequeño pero al querer ampliarlo demasiado los puntos de fracturas y divisiones no tardaron en imponerse y es parte del fracaso de la iniciativa.

Se intentó reactivar una movilización en el momento de la adopción de la Ley de Asociación para protestar contra las disposiciones de la ley, muy restrictivas para las asociaciones con una manifestación delante de la “Grande Poste” (Correos), en Argel. Participaron SOS-Disparus, el MJIC, el Comité Nacional de desempleados.

Respecto a las detenciones arbitrarias, el procedimiento legal dispone que el arresto provisional tan sólo puede durar 48 horas, renovable 3 veces con el consentimiento del procurador. Con la modificación de la Ley del Estado de emergencia sin embargo se legalizan las detenciones secretas en caso de terrorismo (3 meses renovables 3 veces). Se trata del decreto 125 bis del procedimiento penal⁶². SOS-Disparus, junto con otras organizaciones, han emitido un comunicado de denuncia.

En lo relativo a las iniciativas de coordinación y trabajo en red se recalca que hay muchas dificultades en Argelia. Sin embargo, algunas iniciativas han empezado a ver

⁶² Ver al respecto: http://www.algeria-watch.org/fr/article/pol/etat_urgence/nouvelles_dispositions.htm

la luz. En Orán por ejemplo, 45 asociaciones se unieron para protestar contra la Ley de Asociaciones. En Bejaia donde el tejido asociativo está bastante activo han surgido también iniciativas de coalición.

La ley de asociaciones afecta a todas las organizaciones que tienen que renovar el procedimiento de autorización legal.

En materia de lucha contra la violencia de género están surgiendo algunas iniciativas que agrupan a varias organizaciones como el OVIF (Observatorio sobre la violencia contra las mujeres) promovido por Djazairouna y donde participan otras organizaciones como SARP y la Red Wasila.

En lo que concierne a SOS-Disparus, su trabajo se encuentra en un limbo legal ya que el artículo 46 de la Carta de reconciliación nacional penaliza cualquier tipo de investigación independiente sobre los acontecimientos de la guerra civil que puedan dañar al prestigio internacional de Argelia con una multa de 250.000 dinares y hasta 5 años de cárcel.

A pesar de la incertidumbre legal que pesa sobre la organización, SOS disparus ha seguido trabajando; sin embargo, no está a salvo de posibles represalias. Como es el caso de Mohamed Smain que ha sido condenado por el Tribunal de Segunda Instancia por “denuncia de crímenes imaginarios” al haber descubierto una fosa común en Relizane y haberlo denunciado a las autoridades⁶³.

La Comisión Ksentini no ha hecho nada para esclarecer los casos de desaparición hasta la fecha.

SOS-Disparus está bien conectada a nivel internacional. Tiene el estatuto de Observador ante la comisión africana de derechos humanos, colabora con la FIDH y pertenece al grupo de trabajo “Solidarité” de la REMDH.

La estrategia de las autoridades argelinas ante sus demandas ha sido desacreditarlos y dividirlos. Frente a estos intentos de sembrar divisiones, las organizaciones que buscan la verdad sobre los crímenes cometidos por los dos bandos han formado una coalición en 2005.

⁶³ Ver al respecto: “Mohammed Smain et l'affaire des charniers : une justice qui couvre les responsables de disparitions forcées”, en Algeria Watch, 8/3/2012 consultado en http://www.algeria-watch.org/fr/aw/smain_mcnacc_de_prison.htm

Han trabajado con diferentes donantes y han obtenido apoyo internacional para constituir una base de datos para documentar las violaciones de las víctimas (Fond Mondial des Droits Humains- Freedom House).

En el 2007 se creó la FEMED, una Federación basada en el Líbano formado por 26 asociaciones de desaparecidos.

SOS- Disparus tiene una delegación en Oran con un trabajador permanente. Han creado un centro de documentación sobre los derechos humanos y la memoria histórica. El objetivo es sensibilizar sobre la cuestión de los desaparecidos, ofrecer talleres de formación sobre el tema de la justicia transicional, proporcionar espacios de intercambio de experiencias (la experiencia marroquí de la Instance Équité et Réconciliation). Han organizado con el apoyo de Sodepau un seminario sobre la paz, la verdad y la reconciliación.

Organizan también seminarios sobre el derecho a la justicia y a las indemnizaciones. Dan formación sobre los mecanismos de defensa de los derechos humanos con el objetivo de sensibilizar a diferentes colectivos, como los jóvenes abogados procedentes de diferentes lugares en Argelia (Centro-Este-Oeste) para crear vínculos entre ellos o jóvenes militantes a los cuales se dan formaciones especializadas (identificación de los cuerpos, utilización de la jurisprudencia para casos de incidencia política).

Se trata de preparar el terreno por si un día se abre paso a un verdadero proceso de justicia transicional. El impacto de la guerra civil de los 90 ha sido profundo y la guerra ha destruido los vínculos sociales y familiares. Las heridas abiertas por el conflicto aún no están cerradas.

La comunidad internacional ha dado la espalda a la tragedia que se vivió en Argelia en los 90. Todavía hoy las representaciones diplomáticas solo quieren escuchar una versión de los hechos y son reticentes a condenar las violaciones de los derechos humanos cometidas por el régimen.

Société Algérienne pour l'Aide Psychologique, la Recherche et la Formation (SARP) ⁶⁴

Esta asociación reúne investigadores y psicólogos que llevan a cabo acciones de formación. Han abierto dos centros en Dély Ibrahim y Sidi Moussa (Mitidja) que atienden a personas con necesidad de acompañamiento psicológico y social.

Se creó la asociación en 1989 como un espacio de debates e iniciativas entre universitarios en el ámbito de la psicología. La asociación dio un nuevo giro a finales de la década de los noventa con el fin de responder a las necesidades de las víctimas de las masacres y torturas que tuvieron lugar durante la década negra. En 1999, llevaron a cabo una investigación sobre la salud mental de la población de Sidi Moussa y sobre las consecuencias sociales y psicológicas de los traumas consecutivos a las violencias terroristas en la región del “triángulo de la muerte” (se trata de los pueblos de la Mitidja de Rais, Bentalha, Bougara etc...).

Los resultados de la investigación mostraron que las familias que sobrevivieron sufrían trastornos psicológicos vinculados con las pérdidas de familiares o por haber presenciado escenas de violencia insoportables. A raíz de la investigación se decidió crear el centro de ayuda psicológica en Sidi Moussa. La idea era prestar servicios de atención médica y psicológica pero también judicial y, en algunos casos, asistencia material. Han acompañado este trabajo con la organización de seminarios y la realización de publicaciones⁶⁵.

Con los años, han ido diversificando las actividades del centro. Ofrecen asistencia jurídica y social a las mujeres víctimas de la violencia.

Consideran que el impacto psicológico de la década negra ha sido muy elevado. Los síntomas se pueden encontrar en los niños que se han criado en las familias marcadas por la violencia: suicidios, fracaso escolar.

La SARP ha trabajado también con inmigrantes subsaharianos en colaboración con el Comité Internacional de Apoyo a las Poblaciones (CISP) para realizar entrevistas a la población subsahariana que vive de forma clandestina en Argelia, en el marco de un proyecto de apoyo al retorno voluntario.

⁶⁴ La delegación de ECEM se reunió con Cherifa Bouatta, presidente de la SARP. Para más información sobre la organización ver: <http://www.sarpsy.com/fr/>

⁶⁵ Ver al respecto: Les traumatismes collectifs en Algérie, édition Casbah, 2007.

CONCLUSIÓN

Las misiones internacionales que el **Encuentro Civil Euromed** ha realizado en diferentes países del Sur y Este del Mediterráneo (Argelia-Túnez-Marruecos-Egipto-Palestina-Israel-Líbano) a lo largo de 2011 y 2012 han permitido abrir espacios de conocimiento, reflexión y debate con diferentes actores de la sociedad civil del Sur y del Este del Mediterráneo con el objetivo último de identificar una agenda de trabajo común para crear un espacio euro-mediterráneo más justo y más democrático y que responda a las legítimas demandas de libertad y dignidad expresadas por sus pueblos.

Los procesos de transformación política, económica, social y cultural que están afectando en mayor o menor medida el conjunto de los países del Sur y del Este del mediterráneo presentan una oportunidad clave para sentar nuevas bases de relaciones entre ambas sociedades civiles.

Con la organización de los encuentros internacionales se intentó responder a la necesidad de reforzar las relaciones entre las organizaciones de las dos orillas del Mediterráneo, profundizando en el conocimiento de las dinámicas de movilización de esta sociedad civil en plena transformación e identificando las demandas de apoyo y acompañamiento que las organizaciones hayan podido manifestar.

De acuerdo con estos objetivos las delegaciones de ECEM en las diferentes misiones han tenido la oportunidad de escuchar diferentes demandas que pueden orientar un plan de acción en el futuro respecto a la sociedad civil del Sur y Este del Mediterráneo.

Hemos abierto espacios de interlocución y debate con las plataformas nacionales de la PNGE cuando están constituidas y establecido los contactos con otras organizaciones de la sociedad civil (derechos humanos, sindicatos autónomos, organizaciones de mujeres, y movimientos juveniles...).

Este último punto es clave para orientar nuestras acciones futuras y diseñar estrategias de apoyo más adaptadas a las necesidades y demandas de la sociedad civil del Sur y Este del Mediterráneo, avanzar en la búsqueda de una agenda de trabajo común y reforzar nuestra capacidad de incidencia.

El papel de la sociedad civil en los procesos de transformación política de los países del Este y sur del Mediterráneo

La caída de las figuras más emblemáticas de las dictaduras como Ben Ali, Mubarak, Gadafi, Ben Salah que habían monopolizado el poder y las riquezas de los Estados durante décadas ha marcado un giro importante en la historia de los países de la orilla Sur y Este del Mediterráneo. Este seísmo político de gran envergadura presenta tanto riesgos como oportunidades para modificar en profundidad los modelos políticos y económicos que han vertebrado la vida política de estos países hasta la fecha. Se trata evidentemente de procesos largos y complicados no exentos de retrocesos, procesos de estancamientos... Nos encontramos en el 2012 en la primera etapa de un largo proceso, una primera etapa de “pasión revolucionaria” como la calificó Bichara Khader⁶⁶. Para garantizar que el proceso se encamine hacia “la razón democrática” el papel de la sociedad civil es fundamental. Para que las organizaciones de la sociedad civil desempeñen el papel que les corresponde en este complejo proceso de construcción de sistemas democráticos su fortalecimiento es más necesario que nunca.

Aunque en los diferentes países que hemos tenido la oportunidad de visitar las organizaciones de la sociedad civil actúan y se desenvuelven en contextos diferentes hemos podido sin embargo identificar algunos rasgos o puntos comunes.

La sociedad civil en la mayoría de los países del Sur y del Este del Mediterráneo sigue trabajando en un entorno legal hostil y la mayoría de las asociaciones y sobre todo las que trabajan para la promoción de la democracia y los derechos humanos siguen siendo el blanco de la represión y hostigadas por las autoridades. En cada contexto los regímenes autoritarios han utilizado diferentes métodos para amordazar a su sociedad civil e impedir que se consolide.

Sin embargo a pesar de las dificultades tanto en Túnez como en Egipto, donde los levantamientos de los pueblos forzaron la salida de sus dictadores, las organizaciones de la sociedad civil lucharon por mantener un polo de oposición. Surgieron nuevas formas de movilización para sortear la represión. En los dos casos constatamos que hubo un proceso de articulación entre diferentes sectores de la sociedad civil así como la transformación de las reivindicaciones económicas y sociales en reivindicaciones

⁶⁶ Ver Bichara Khader : « Le « printemps arabe »: un premier bilan », Alternatives Sud, consultado en <http://www.cetri.be/spip.php?rubrique136>

políticas. Esta conexión entre diferentes sectores permitió traspasar las barreras entre diferentes movimientos, asociaciones, colectivos (jóvenes, organizaciones de derechos humanos, de mujeres, magistrados, abogados, federaciones locales de sindicatos...) con un objetivo común y claro catalizador de las diferentes expresiones reivindicativas: la necesidad de transformar los sistemas políticos en vigor.

Tras años de autoritarismo, los países árabes se enfrentan a procesos de transición largos y complejos. La experiencia egipcia y tunecina nos están mostrando que por un lado cada experiencia es diferente y que hay una multitud de factores de carácter interno como externo que influyen en los procesos.

- A parte de los cambios legales y normativos que en un primer momento los actores políticos de la transición tratan de sacar adelante, hay una serie de transformaciones sociales profundas que no se pueden establecer por decreto y que requieren el concurso activo de la sociedad civil para impulsar un cambio de mentalidades, la integración de los valores democráticos...
- En las primeras fases de la transición las organizaciones de la sociedad civil tienen un papel clave que desempeñar para vigilar los gobiernos e instituciones establecidas y garantizar que se mantengan los logros obtenidos (el caso de los derechos de la mujer en Túnez) y seguir manteniendo un polo de oposición. Hemos visto en el caso de Egipto como el CSFA adoptaba medidas represivas directamente encaminadas a estrechar el margen de maniobra de la sociedad civil.
- En Túnez la presencia de la sociedad civil en la Instancia superior para la realización de los objetivos de la revolución, la reforma política y la transición democrática ha sido fundamental.
- Para que emerja un movimiento de oposición fuerte, las organizaciones deben superar sus divergencias.

Para poder desempeñar un papel significativo en los procesos de transición política hacia la democracia así como de transición económica hacia sistemas económicos más inclusivos y más justos las organizaciones de la sociedad civil de los países del Sur y Este del Mediterráneo se enfrentan a numerosos desafíos.

En primer lugar y a consecuencias de los estragos causados por la represión ejercida por los regímenes autoritarios, las organizaciones sufren una serie de déficit como la falta de arraigo popular y su escasa presencia en el ámbito rural y en las ciudades de las regiones desfavorecidas. Mientras que el tejido caritativo islamista ha podido extender su influencia a través de la prestación de servicios y por haber contado con espacios tolerados y en algunos casos alentados por los propios regímenes autoritarios,

las organizaciones que estructuraron su trabajo en torno a la defensa de los derechos humanos han sido sistemáticamente reprimidas y con recursos limitados para poder extender su influencia y afianzar su presencia en diferentes sectores de la sociedad y ámbitos regionales.

En algunos casos las organizaciones de la sociedad civil han reproducido modelos de funcionamiento interno poco democráticos y poco inclusivos ya que los jóvenes y las mujeres han tenido en ellas un papel menor.

En otros casos su vinculación partidista les resta capacidad para granjearse el apoyo o la participación de más amplios sectores de la población.

Por su dependencia material y afinidad ideológica con organizaciones europeas o estadounidenses, algunas organizaciones de la sociedad civil (sobre todo las que trabajan para la defensa de los derechos de las mujeres o los derechos humanos) han podido ser percibidas como agentes externos y con poca posibilidad de tener influencia por la falta de adaptación también del discurso a la situación objetiva de las poblaciones a las cuales van dirigidos y como consecuencia la incapacidad de que estos discursos o estrategias calen hondo en la sociedad más allá de los círculos de élite.

Algunas pistas para la elaboración de un Plan de Acción Internacional del Encuentro Civil Euromed

A través de los diferentes encuentros con organizaciones de la sociedad civil del sur y del Este del Mediterráneo, las delegaciones de ECEM han identificado una serie de vías de acompañamiento y de apoyo que podrían orientar la definición de unas líneas de acción en el futuro. Para sistematizar las diferentes demandas formuladas por una gran diversidad de actores se presentan estas demandas en función del tipo de respuesta que ECEM podría aportar.

Incidencia Política

En general se considera clave la cuestión de la incidencia política. La mayoría de nuestros interlocutores en los diferentes países han sido muy críticos con la pasividad y timidez de la sociedad civil del Norte ante los casos de represión y violación sistemática de los derechos humanos. Se ha insistido en la necesidad de ejercer más presión sobre la UE y los Estados miembros.

A través de los diferentes encuentros realizados hemos podido identificar las siguientes temáticas prioritarias para orientar nuestra estrategia de incidencia política:

El cuestionamiento y la revisión de las políticas económicas y sociales de los países del Sur y Este del Mediterráneo y las políticas de la Unión Europea y de los Estados miembros hacia estos países.

El Arab NGO Network For Development (ANND) está desarrollando unas líneas de trabajo que podrían inspirar el trabajo de ECEM en materia de incidencia política, entre ellas cabe resaltar las siguientes:

- El seguimiento y el análisis crítico de las políticas europeas frente a los cambios que se están sucediendo en el Sur y Este del Mediterráneo.
- La revisión del marco general de asociación de la UE con los países de la región en los ámbitos sociales y económicos así como la revisión del marco político.
- La revisión de los mecanismos de financiación y la calidad de la utilización de la financiación pública. El monitoreo y control de las instituciones como el Banco Europeo de Inversiones (BEI) y El Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo (BIRD).
- La revisión de las prioridades políticas y sociales de la Unión por el Mediterráneo (UPM) y algunos acuerdos de Asociación, como el de Túnez y Egipto, que tal y como se concibieron impiden la mejora de los derechos de las ciudadanías y unas verdaderas transiciones democráticas.
- El seguimiento de los mecanismos creados para la sociedad civil (Sociedad civil facility, European Endowment for Democracy) con especial atención a los fondos previstos para financiar los partidos políticos para garantizar que estas vías de financiación no acaben siendo una injerencia o terminen financiando o favoreciendo algunas tendencias políticas en detrimento de otras.

Para una red como la ANND que está orientando su trabajo hacia la incidencia política se considera clave la implicación de la sociedad civil europea para tener más peso y capacidad de presión sobre las políticas europeas. Se ha insistido por un lado en la necesidad de incidir sobre los mecanismos de financiación y sus resultados ya que son los ciudadanos europeos los contribuyentes y a los que hay que rendir cuentas y por otro lado en la necesidad de revisar las prioridades socio-económicas de estas políticas.

Mantener la cuestión palestina en el centro de la agenda y respaldar las diferentes campañas de la sociedad civil palestina que luchan contra la ocupación, la colonización y todas las violaciones de los derechos humanos asociadas a la ocupación y a la colonización.

- La importancia de la cuestión palestina no sólo es clave para los actores de la sociedad civil palestina. Es una cuestión que ocupa también un lugar central en la agenda de la sociedad civil del sur y del Este del Mediterráneo. Ha sido uno de los primeros elementos consensuados para la realización de las primeras acciones bilaterales entre dos plataformas Euromed (*ECEM* y *le Réseau Marocain Euromed des ONG*) con la publicación de un comunicado común.
- La plataforma palestina PNGO ha insistido en la necesidad de que la sociedad civil europea y española en particular haga presión sobre sus gobiernos respectivos para que el final de la ocupación de los Territorios Palestinos por parte de Israel y la búsqueda de una solución justa y sostenible al conflicto israelo-palestino sigan siendo prioritarios en sus agendas. En este sentido consideran que las acciones de sensibilización y el diálogo con los responsables políticos son acciones claves que la sociedad civil española debería llevar a cabo.
- Con la crisis económica en Europa y los recortes que están afectando el ámbito de la cooperación bilateral como multilateral en España, la incidencia política debería seguir siendo prioritarias en las agendas de las organizaciones de la sociedad civil española y de las plataformas en las cuales están activas como el Encuentro Civil Euromed (ECEM). En este sentido varias entidades palestinas (La campaña *Stop the Wall*, el *Comité Nacional del Boicot*, PNGO)⁶⁷ consideran clave el apoyo y la implicación de una plataforma como ECCEM a la iniciativa del Foro social Mundial para la liberación de Palestina en noviembre de 2012 que plantea como objetivos principales:
 - Mostrar la fuerza de la solidaridad con el llamamiento del pueblo palestino junto con todas las iniciativas destinadas a la promoción de la justicia y la paz en la región.
 - Diseñar acciones efectivas para garantizar la auto-determinación palestina, la creación de un Estado Palestino con Jerusalén como capital y el cumplimiento de los derechos humanos y el derecho internacional mediante:
 - El fin de la ocupación y la colonización de todas las tierras árabes y el desmantelamiento del muro

⁶⁷ Forman parte del Comité de preparación del Foro las siguientes organizaciones: PNGO - Palestinian NGO Network, Stop the Wall – Palestinian grassroots Anti-Apartheid Wall Campaign, OPGAI – Occupied Palestinian Golan Heights Advocacy Initiative, Alternatives representado por: Alternative Information Center, Teacher Creativity Center, Ittijah, General Union of Palestinian women.

- Garantizar los derechos fundamentales de los ciudadanos árabes palestinos de Israel a la plena igualdad
- Hacer efectivo, protegiendo y promoviendo los derechos de los refugiados palestinos al retorno a sus casas y propiedades tal como está estipulado en la resolución 194 de Naciones Unidas.
- Crear un espacio de debate e intercambio de ideas, diseño de estrategia y planificación para mejorar las estructuras de solidaridad.

El papel de la juventud:

Los jóvenes han tenido un papel central en el movimiento de protestas que desde finales de 2010 ha precipitado la caída de los regímenes totalitarios en Túnez como en Egipto. Su peso en las sociedades de la región seguirá siendo importante en las próximas décadas y de su plena integración en los sistemas económicos y políticos así como el tejido de la sociedad civil dependerá el éxito de los procesos de transición. Durante mucho tiempo han sido sistemáticamente excluidos de los principales centros de decisión y han sido cada vez más marginados tanto de los circuitos económicos como de otros ámbitos. Tampoco han podido asumir un papel relevante en el seno de las estructuras de la sociedad civil. Los movimientos sociales donde han adquirido mayor protagonismo ponen de manifiesto su voluntad de tomar parte activa en la construcción de un nuevo modelo político, económico y social. Sin embargo la mayoría han dejado de reconocerse y sentirse representados por las estructuras partidistas existentes, el lenguaje político dominante y las formas tradicionales de movilización social. Teniendo en cuenta estos elementos la formación, capacitación y plena integración de la juventud debería ocupar un lugar preferente en la agenda de la sociedad civil tanto del Sur, del Este como del Norte del Mediterráneo. En consecuencia una de las prioridades debería ser en un primer momento dar visibilidad y trasladar las demandas de los colectivos de jóvenes para que su voz sea tomada en cuenta y garantizarles una mayor participación en los procesos de transición política en curso.

¿Hacia unas nuevas pautas de cooperación?

La mayoría de nuestros interlocutores han hecho hincapié en el fracaso de las políticas europeas y han denunciado la complicidad de los gobiernos europeos con las dictaduras caídas. También han sido críticos con la actitud de la sociedad civil europea y su falta de firmeza ante esta situación. Respecto al tipo de acompañamiento que puede aportar la sociedad civil europea se ha subrayado la importancia de establecer nuevas relaciones entre las sociedades civiles de ambas orillas. La sociedad civil europea no puede quedarse pasiva por más tiempo, debiendo desarrollar un papel más activo en el acompañamiento de reformas políticas y económicas. Se ha resaltado también la importancia de marcar una nueva etapa, también en relación a las prioridades establecidas: se considera fundamental en la medida en que las demandas económicas y sociales son susceptibles de exacerbar las tensiones, presentando a su vez un riesgo de retroceso que tendría también graves consecuencias para toda la región.

Decentralización del apoyo de la sociedad civil

Frente a la tendencia de los donantes y de las OSC europeas de concentrar su trabajo con una porción reducida de la sociedad civil de estos países normalmente ubicada en las capitales o los grandes centros urbanos, uno de los retos en esta nueva etapa será identificar y trabajar con otros actores asociativos activos en las periferias y regiones hasta ahora marginadas y que no han captado la suficiente atención de la cooperación internacional. Este desequilibrio es más evidente en los países donde el entorno legal y político ha controlado y reprimido el desarrollo de la sociedad civil (Túnez, Egipto) pero existe también en países donde hay una fuerte presencia de las ONG y de los donantes como Marruecos por ejemplo donde se señala que el Norte de Marruecos no ha recibido la misma atención que los núcleos urbanos como Casablanca y Rabat. Lo mismo ocurre con Argelia en dónde la sociedad civil es mucho más débil y la presencia internacional más escasa y volcada en unas pocas organizaciones activas en los principales núcleos urbanos del Norte de Argelia.

Impacto negativo de la financiación

Para las organizaciones de la sociedad civil del Sur y Este del Mediterráneo y en particular las que han trabajado en condiciones muy difíciles bajo los regímenes autoritarios (cierre de oficinas, bloqueo de los fondos y detención de sus responsables) la

afluencia de fondos puede llevar también a una transformación de sus organizaciones no deseada en algunos aspectos. Se teme por ejemplo que la profesionalización de las organizaciones conduzca a un proceso de despolitización (menor militatismo) y socave las bases del voluntariado.

Los movimientos juveniles con los cuales nos hemos entrevistado comparten esta preocupación. Algunos como el movimiento HIRAK Shebabi en Palestina ha manifestado su reticencia a recibir fondos porque considera que van asociados a la introducción de condiciones políticas. Resalta también la necesidad de ir reactivando la cultura del voluntariado en el mundo asociativo que se ha ido perdiendo: “Queremos crear una nueva cultura demostrando que podemos hacer algo para nuestro país sin dinero a cambio”.

Una cooperación con principios:

Posicionarse contra la normalización en la cooperación con Palestina

La sociedad civil palestina en su lucha contra la ocupación ha ido adoptando una estrategia de resistencia no violenta que ha ido recaudando cada vez más apoyo a través de la resistencia popular de los pueblos afectados por la construcción del muro, la campaña de Boicot, Desinversión y Sanción ⁶⁸ (BDS) y la oposición a todo acto de normalización. Los jóvenes están ahora muy activos en las movilizaciones contra los actos de normalización.

Entre las demandas dirigidas a la sociedad civil del Norte la sociedad civil palestina pide que se deje de apoyar las iniciativas de diálogo y construcción de paz con organizaciones israelíes cuando estas últimas no se posicionen claramente contra la ocupación, la colonización del TPO y la judaización de Jerusalén entre otras cuestiones que impidan encontrar una solución justa, viable y duradera.

Supondría quizás revisar el mismo modelo de cooperación que desemboca en muchas ocasiones en:

- La imposición de nuestros modelos de trabajo (marco lógico, justificación financiera...)
- Procesos de identificación de socios locales parciales: se suelen elegir como interlocutores y socios las organizaciones creadas a nuestra imagen y semejanza,

⁶⁸ Para más información sobre la campaña ver: <http://www.bdsmovement.net/>

las que comparten nuestra visión como por ejemplo el modelo de sociedad laico. Preferimos tratar en general con una élite local que comparte nuestro lenguaje sin preocuparse por otros elementos fundamentales como el tipo de arraigo social de las organizaciones, su representatividad, su capacidad de incidencia política....

- Es importante dedicar tiempo y recurso a la identificación que condiciona mucho el éxito posterior de los partenariados...

Diálogo-espacios de debate

La mayoría de los actores consultados han hecho hincapié en la necesidad de abrir nuevos espacios de diálogo que resultan aún más necesarios en la medida en que nos encontramos en la mayoría de los países con nuevos contextos políticos, con la emergencia de nuevos actores y en cierta medida nuevos desafíos que se han sumado a los retos a los cuales ya estaban confrontados las organizaciones de la sociedad civil.

Entre las temáticas que los diferentes actores de la sociedad civil consultados han mencionado y que merecerían la atención de ECEM:

- La necesidad de impulsar la cooperación e integración regional. Desde Marruecos se ha señalado la necesidad de debatir cuestiones regionales claves como la cuestión del Sahara Occidental, obstáculo permanente a la integración regional magrebí.
- Varios movimientos juveniles con los cuales las delegaciones de ECEM han tenido la oportunidad de reunirse han manifestado su interés por la celebración de encuentros que permitan conocer a otros movimientos juveniles y el intercambio de experiencias. (el movimiento *Hirak Shebabi* en Palestina; los jóvenes activistas del *Social Solidarity Center* de Líbano; el movimiento del 20 de febrero en Marruecos). Una demanda que la delegación de ECEM se comprometió a trasladar a las organizaciones miembros de ECEM.

Formación, intercambio de experiencias y sensibilización

Formación

Los encuentros con las organizaciones de la sociedad civil han permitido también identificar una serie de necesidades concretas en materia de formación. En países como Túnez, donde el proceso de transición democrática está transformando

las organizaciones de la sociedad civil, la cuestión de la formación aparece como prioritaria. Esta necesidad tiene que ver por un lado con la debilidad de las organizaciones de la sociedad civil sobre todo en los contextos políticos donde han sido sistemáticamente reprimidas y su campo de acción reducido al mínimo y por otro lado con las nuevas condiciones que ofrece en algunos casos (principalmente Túnez) los procesos de transición (trasvase de parte de la élite asociativa al ámbito político y necesidad de formar nuevos cuadros asociativos, creación de nuevas organizaciones sindicales independientes, creación de nuevas asociaciones, extensión de la presencia de las organizaciones a toda la geografía nacional).

Se han identificado de esta forma necesidades de formación en diferentes ámbitos:

- Formación para los medios de comunicación: actores claves en los procesos de transición.
- Formaciones de las mujeres para la participación política: como se ha visto en Túnez, la adopción de medidas legales para fomentar esta participación no bastan para garantizar una mayor participación política. El déficit de participación política de las mujeres tiene que ver también con la falta de preparación para asumir responsabilidades políticas. Se considera también clave el intercambio de experiencias en este aspecto.
- Formaciones específicas para los defensores de los derechos humanos: son claves para reforzar el trabajo de las organizaciones de defensa de los derechos humanos. En el caso de las tunecinas como la *LTDH* la capacitación y formación son elementos fundamentales para acompañar su proyecto de expansión a toda la geografía nacional y para responder al incremento de las demandas en el ámbito de la justicia.
- Formaciones en el ámbito sindical. En países donde las organizaciones sindicales han desempeñado un papel clave en los procesos revolucionarios (Túnez y las uniones regionales y locales de UGTT) se considera clave seguir fortaleciendo las organizaciones sindicales. Se han creado nuevas estructuras para responder a estas necesidades como el Centro de Estudios y Formación Obrera, iniciativa independiente de las estructuras sindicales pero creadas por sindicalistas tunecinos. En otros países como el Líbano o en los Territorios Palestinos nos encontramos también con esta necesidad de apoyo en formación e intercambio de experiencias en el ámbito sindical.
- Los movimientos de jóvenes han planteado necesidades de formación en materia de trabajo en red, liderazgo y coordinación.

Sensibilización

Algunas organizaciones han señalado la importancia de la sensibilización y la educación en las etapas de transición. Las organizaciones tunecinas han hecho especial hincapié en la necesidad de sensibilización para acompañar los procesos electorales; para reforzar la cultura asociativa y sobre la necesidad de construir un entorno legal clave para el desarrollo del trabajo asociativo y el fortalecimiento en general de la sociedad civil.

II PARTE

Las “Primaveras Mediterráneas” analizadas por expertos y académicos del Norte, Sur y Este del Mediterráneo

En esta segunda parte de la publicación recogemos el análisis y la opinión de expertos y académicos con reconocida trayectoria en el estudio o trabajo sobre el ámbito Mediterráneo a los que hemos invitado a responder a una serie de preguntas sobre lo sucedido y la posible proyección hacia el futuro de los cambios que están conociendo las sociedades del Sur y del Este del Mediterráneo desde el estallido de las primaveras árabes.

INTRODUCCIÓN

Los procesos de cambio en los países árabes desde el inicio de las llamadas “primaveras” están configurando nuevos escenarios políticos internos y regionales. Como sociedad civil, y de acuerdo con nuestra trayectoria de trabajo en el espacio Euro Mediterráneo y nuestra voluntad de seguir apoyando los procesos que la sociedad civil del Sur y del Este del Mediterráneo protagoniza actualmente nos parecía necesario conocer las perspectivas, visiones y análisis de expertos y académicos tanto de la orilla Norte como del Sur del Mediterráneo, para responder a los interrogantes que plantean las complejas transformaciones políticas, económicas, sociales y culturales de los países árabes.

Este afán de comprensión y conocimiento nos parece clave para poder contribuir a que estas dinámicas de cambio desemboquen en un escenario más justo, más democrático y más respetuoso de los derechos humanos. La tarea es ingente y el conocimiento clave para dismantelar los numerosos prejuicios que siempre han teñido o tergiversado los análisis sobre la región.

Necesitamos conocer y entender los procesos políticos, económicos, culturales y sociales abiertos en el Sur y Este del Mediterráneo y en el conjunto de los países árabes para orientar y guiar la actuación de las organizaciones de la sociedad civil volcadas en el acompañamiento y apoyo a los auténticos protagonistas, motores del cambio.

Con este objetivo hemos tratado de recoger el análisis de renombrados expertos en la región a través de una propuesta de cuestionario.

¿Cómo identificaría lo árabe, lo diferenciado del Mundo árabe? ¿Se trata de una identidad política, étnica, histórica, geográfica, cultural?

Andreu Bassols

Desde el siglo IX hasta el siglo XII el idioma del saber, de la cultura y del progreso intelectual para todo el mundo civilizado fue el árabe, cuya supremacía se extendió a través de la influencia de sus tratados de historia, religión, filosofía y ciencia, etc. El mundo árabe alcanzó entonces su máximo grado de extensión geográfica y homogeneidad política y cultural. Sin embargo, la identidad árabe ha mantenido su vigencia a través de su producción cultural y en la actualidad está reforzándose gracias a las nuevas formas de comunicación y las cadenas por satélite, que dotan de nuevo de contenido y sentido la pertenencia a una comunidad con señas de identidad comunes.

Su influencia ha sido capital en España y Europa, cuyas sociedades se han formado a través del contacto con otros pueblos y las aportaciones recibidas a lo largo de los siglos. La influencia de las contribuciones árabes está muy presente actualmente, si bien este sustrato sufre un serio desconocimiento

Bernabé López García

El nacionalismo árabe desarrolla el concepto de “árabe”, de “arabidad” como una construcción identitaria. Aunque es un proceso que se inicia ya a finales del siglo XIX, desde el despertar de esa conciencia nacionalista política pero sobre todo cultural (el movimiento del “renacimiento” árabe o Nahda), será en los años 40 y 50 del siglo XX cuando adquiera su fuerza, aglutinado en torno a la figura del presidente egipcio Gamal Abdel Nasser.

Ana Planet Contreras

Lo árabe es esencialmente una identidad que interpela a los que viven en los países árabes pero no se trata de una identidad política sino vinculada a una lengua y una historia comunes.

Salam Kawakibi

Definirse como árabe se ha convertido en una cuestión problemática en nuestra época. Hay espíritus críticos que encuentran que esta definición contiene aspectos negativos y la rechazan como expresión chovinista. Considero que esta actitud emana de un chauvinismo contrario o de un desconocimiento socio-político. Ser árabe a mi juicio no tiene ninguna connotación racial. El único “pura sangre” árabe es un caballo. Lo “árabe” es una mezcla de factores culturales, geográficos y políticos. Con una mirada universal nada distingue al mundo árabe de otras partes de la tierra. Hay que señalar, en este contexto, que son cada vez más numerosos los que en esta zona geográfica rechazan con vehemencia la denominación “mundo” y prefieren la de “países” árabes. Es evidente que este rechazo viene sobre todo de los que no se consideran “árabes”. Volvemos así a la definición étnica. En el momento en que se supere será más fácil para todos evocar lo “árabe” como elección cultural y política de fácil asunción para todas las etnias que viven en esta región.

Ibrahim Awad

El mundo árabe está constituido por países en los cuales la lengua oficial y la lengua de la mayoría de la población es el árabe. Lo árabe es la lengua. Lo árabe aplicado a las personas o los individuos no es un concepto étnico. Se trata de un concepto cultural formado en diferentes grados y en diferentes países por factores históricos, geográficos y políticos. El peso del Islam en la construcción de la identidad árabe es considerable en algunos países y mucho menos en otros. En realidad el Pan-arabismo ha sido construido como un sistema para diferenciar la identidad árabe de la musulmana.

Miguel Larramendi y Bárbara Azaola

El concepto político del mundo árabe es en gran parte consecuencia de la ideología panarabista que hunde sus raíces en el movimiento de la Nahda que tuvo lugar en la región a partir del siglo XIX como respuesta a la penetración colonial europea en las provincias árabes del Imperio Otomano.

¿Qué visión tiene del Islam político?. ¿Cuál ha sido, es y va a ser su papel en el escenario político de los países árabes?. ¿Se trata de una ideología?. ¿De un modelo teocrático nacido a imagen y semejanza del modelo teocrático del Estado Judío?. ¿Tiene elementos semejantes, opuestos, diferentes, propios, específicos?.

Bernabé López García

Es una ideología, sin duda, sustentada en una armadura teórica de escaso fuste pero apoyada en las vagas ideas de organización social que se encuentran en los textos sagrados del Islam. Nada tiene que ver con el modelo de estado teocrático judío y a pesar de que Irán promovió un modelo de construcción política islámico original, pues no tenía antecedentes históricos, no cuenta con una referencia para calcar. Los partidos islamistas que están gestionando los asuntos políticos en el mundo islámico no pasan de imponer algunos hábitos formales inspirados en el ideario religioso pero sin afectar a la estructura profunda del Estado.

Andreu Bassols

El islamismo político gana elecciones democráticamente y gobierna. En Turquía, en una parte de Palestina, en Egipto, en Túnez y en Marruecos es el interlocutor gubernamental legitimado por las urnas y debe aceptarse como tal. El Islam político, con los Hermanos Musulmanes como protagonistas, ha llegado a esta nueva posición de poder tras erigirse en los últimos 30 años como el principal actor de oposición a los regímenes y ha instaurado su supremacía ideológica, ya fuera en la oposición o en la clandestinidad. Ha llegado también a las jefaturas de gobierno respaldado por un pueblo que le agradece el trabajo social desarrollado durante décadas y que mayoritariamente le considera una alternativa de honestidad frente a gobiernos corruptos. Formaciones como Hamás en Gaza, Justicia y Libertad en Egipto, Nahda en Túnez o Justicia y Desarrollo en Marruecos tienen ante sí enormes retos. Además de encontrar un equilibrio entre Estado laico y Estado religioso (es decir, hasta qué punto la Charia, la siempre interpretable Ley Islámica, será

fuelle de derecho para sus Constituciones o modificará disposiciones de carácter laico existentes en ellas), deberán rendir cuentas a unos ciudadanos ansiosos de notar rápidos cambios en su bienestar y progreso, fijar el rol de las fuerzas armadas, garantizar la libertad y los derechos de mujeres y minorías religiosas y étnicas, entre muchos otros.

Ana Planet Contreras

El Islam político es una reserva ideológica que existe en los países de mayoría musulmana a la que, de modo cíclico, acuden grupos humanos buscando una ideología de respuesta o de contestación a los sistemas políticos existentes. No es en absoluto un modelo teocrático –al menos en su desarrollo fuera de Irán-. Sus elementos específicos se vinculan a la creencia de que los regímenes nacidos de la independencia han sido herederos del sistema de poder generado durante la colonización y que sólo el islam es lo genuino de la zona de donde plantear un nuevo modo de distribuir poder y riqueza.

Ibrahim Awad

El Islam político es una de las interpretaciones del Islam y de su papel en los sistemas políticos contemporáneos. Para ser más exacto, el Islam político es un abanico de interpretaciones del Islam y de su papel en los sistemas políticos contemporáneos. Abarca varias ideologías vinculadas entre sí en la actualidad por ideas religiosas generales. Seguirán siendo ideologías mientras se mantengan cerca de la influencia del entorno social. Los orígenes del Islam político son defensivos, en la medida en que sus primeras manifestaciones han aparecido como expresión de resistencia a la degeneración, al colonialismo y a lo que se consideraba como la fragmentación del Mundo Árabe. Por el contrario, el Judaísmo político, y más particularmente el Sionismo, fue ofensivo en el Mundo Árabe. Aún así se puede considerar que el Sionismo ha creado un terreno fértil para el Islam político y ha servido para justificar su ascenso.

Miguel Larramendi y Bárbara Azaola

El Islam político es una ideología que hunde sus raíces en el movimiento de la Salafiyya y se consolida como una ideología política de oposición a los

regímenes existentes a partir de los años 50. La Guerra de los Seis Días marca un punto de inflexión en el desarrollo de esta ideología no monolítica que ocupa el espacio dejado en las sociedades árabes por las fuerzas izquierdistas. La combinación de represión y tolerancia con la que ha sido tratada en los distintos países y momentos ha condicionado sus estrategias de acción, que han oscilado entre la acción social aparentemente despolitizada y su participación en el juego político. La crisis de legitimidad de los Estados árabes a finales de los años 80 intentó ser contrarrestada con la puesta en marcha de procesos de apertura política controlada que, para ser creíble, tenían que afrontar el reto de la incorporación de estos movimientos al juego político.

Desde la revolución islámica en Irán en 1979, el Islam político ha sido un elemento ineludible del discurso occidental sobre los países árabes. ¿Cuál está siendo el impacto de la primavera árabe sobre el discurso occidental respecto al islam político?. ¿Qué influencia tendrá la variable islamista sobre las políticas occidentales hacia la región ?

Samir Aita

En Europa, el Islam y el Islam político en particular ha sido erigido como espantajo, para denegar los derechos a los emigrados, para desviar el discurso político de las cuestiones sociales hacia las problemáticas identitarias. La noción de Occidente es un invento que va en el mismo sentido. La crisis económica alienta aún más estas manipulaciones.

En los países árabes, pasa lo mismo. Ponemos por delante las cuestiones de identidad para apartar a las personas de los ideales de libertad y de dignidad que han aflorado con las “primaveras”. La victoria de los islamistas en Túnez tiene mucho que ver con el dinero político, que proviene principalmente de Qatar. Contribuye a bloquear la transición hacia la democracia, a través del cuestionamiento de los logros del consenso social que rige el país desde la independencia.

En Egipto, el problema es diferente porque la sociedad está embebida de Islam político desde hace años. Egipto está muy cerca de Arabia Saudí en

muchos aspectos. La transición va a ser más larga y probablemente marcada por sobresaltos más violentos, tanto más cuando las fuerzas del Islam político son las que mejor organizadas están desde que el Estado ha abandonado su papel en beneficio de las caritativas islámicas.

Pienso que, aunque algunos países árabes conocen durante un tiempo mayorías islamistas, estas retrocederán ante la llamada más profunda del “tsunami de los jóvenes” por la libertad.

Lo más sorprendente es que los poderes establecidos en Europa han hecho un giro de 180 grados, pasando de un apoyo incondicional a los “poderes por encima de los Estados” en los países árabes a la aceptación de los partidos islamistas denegando las libertades personales. Su denuncia de la “república islámica” en Irán solo tiene que ver con su alineamiento con “Arabia Saudí”, igual de islámica e intolerante.

Mohammed Larbi Benotmane

En cierto modo, la primavera árabe ha destapado la mentira de este discurso occidental. Está demostrando que el mundo árabe no es totalmente incompatible con la democracia si los pueblos acceden a la libertad y a la autodeterminación para ejercer su soberanía. Esta libertad favorecerá la emergencia de nuevas políticas occidentales basadas en un partenariado más igualitario y sobre relaciones internacionales sin duda más equilibradas que tomen más en cuenta los intereses de los pueblos que la satisfacción de los déspotas y su mantenimiento en el poder, a menudo también con el pretexto de constituir una barrera contra el islamismo y el peligro terrorista. Esta fábula ha sido destapada.

Mohamed Haddy

La caracterización del Islam (político, radical, fundamental, integrista...) no ayuda a comprender y a convivir con más del 26 % de la humanidad. Esta actitud tan sólo servirá para alterar el sueño del aliento democratizador y acentuar la brecha ya enorme que opone el Occidente y el Oriente.

Ya es hora, pues, de que Occidente revise su percepción del Islam, con el fin de que sea aceptado como un conjunto de referentes socioculturales de los pueblos que solo aspiran a vivir en paz y en simbiosis con los demás pueblos de la humanidad.

¿Cuál es el impacto de la primavera árabe sobre los movimientos islamistas?. ¿Cuál es su peso en los nuevos contextos políticos emergentes?

Mohammed Larbi Benotmane

En realidad el peso de los movimientos islamistas es el que les da las urnas. La primavera árabe les ha permitido salir de su aislamiento y dejar de ser el objeto de la estigmatización, más aun cuando los medios de comunicación les eran vetados.

Mohamed Haddy

Los partidos políticos con referentes socioculturales islámicos que han aparecido en Túnez, en Egipto y en Marruecos no son más que la traducción de una reacción a la frustración, a las disonancias, al debilitamiento de la legitimidad del poder, al derrumbamiento de los valores y de los referentes socioculturales.

Estos movimientos son, actualmente, los únicos que pueden refundar la política, volver a dar credibilidad a los sistemas y reconstruir la estabilidad de una región presa de una descomposición total y a un repliegue exclusivista que va en contra de los intereses de las dos orillas del Mediterráneo.

¿Son las victorias islamistas en Túnez, Egipto y Marruecos, portadoras de alternativas políticas, económicas sociales y culturales respecto a los sistemas políticos anteriores ?

Mohammed Larbi Benotmane

Esta pregunta es fundamental. Porque los verdaderos desafíos son de orden social y económico. Es donde se sitúa el corazón de la problemática tratándose de la llegada al poder, aunque compartida, de los movimientos islamistas. Deben a la vez componer con las expectativas de las categorías sociales que los han

elegido y satisfacer la burguesía y las clases poseedoras del poder económico y creadoras de empleos, clases vinculadas con la alta administración del Estado y con los militares. En realidad su dilema es encontrar una solución intermedia entre estas dos opciones. El tiempo de los islamistas en el poder será entonces inevitablemente un tiempo de concesiones y de arbitrajes difíciles.

Mohamed Haddy

Las victorias electorales de los partidos con referentes socioculturales islámicos, no quiero utilizar el adjetivo «islamista» porque me parece vacío de todo sentido etimológico y además tiene una fuerte carga denunciadora y negativista-inauguran nuevos procesos, ciertamente cándidos pero que tienen la ventaja de no haber sido corrompidos por la instrumentalización. Estas victorias devuelven la esperanza a los pueblos y dan un nuevo elenco a la libertad a través de la liberación de la palabra, lo único que puede paliar la tormenta del radicalismo.

Salam Kawakibi

Desde siempre la política está, asociada a la religión. El Islam es una ideología como todas las demás con una dimensión sagrada más reforzada. El Islam ha sido asociado a la política y a la gestión del Estado desde su aparición. Sin embargo, no se trata de un factor estático y su utilización o explotación varía de un momento a otro y de una región a otra. Los partidos políticos que utilizan la religión como argumento práctico y «sagrado», hacen política pura y dura. Lo “sagrado” en su retórica pretende defender y reforzar lo político y no lo contrario. Los reformadores políticos y religiosos que defienden la separación entre la religión y el Estado (A. Kawakibi, M. Abdo et J. Afghani), trataban fundamentalmente de evitar que la religión, como un producto «puro» de la humanidad, sea «manchada» por lo político. Su movimiento de renacimiento a finales del siglo XIX y principios del siglo XX ha sido enterrado rápidamente porque era un peligro políticamente.

La asociación entre la religión y la política es una estrategia de poder y su progresión no debe ser obstaculizada aunque fuera por una motivación piadosa. A partir de esta premisa, es más fácil comprender el “fenómeno” del Islam político y componer con ello. Finalmente, es muy importante diferenciar entre los distintos movimientos y evitar la simplificación de una composición compleja y variable.

¿Cómo han influido las distintas colonizaciones y la identidad de los países y culturas colonizadoras sobre la estructuración de los nuevos Estados y sus peculiaridades?

Bernabé López García

La colonización es un proceso ya lejano en el tiempo, que sirvió de pretexto a los regímenes poscoloniales para acusarla de “la herencia recibida” y evita así afrontar los problemas estructurales con que se encontraban los diferentes países. Algunos, sin duda, heredados de esa colonización, pero que no se abordaron a renglón seguido tras las descolonizaciones.

Andreu Bassols

La influencia de los poderes coloniales sobre las sociedades árabes ha sido enorme, tanto en el Magreb como en el Medio Oriente. Las creaciones de las naciones árabes modernas y la delimitación de sus fronteras son el resultado de un proceso de colonización que empezó en el siglo XIX con la invasión de Napoleón en Egipto. La concepción del Estado, la administración, el ordenamiento jurídico y el concepto de ciudadanía fueron todos ellos incorporados al acervo de unos países árabes en formación hasta que alcanzaron la independencia, en la mayoría de los casos a lo largo de la segunda mitad del siglo XX.

Ana Planet Contreras

El modelo de estado actual en el mundo árabe es el Estado Nación generado durante la colonización, a imagen y semejanza de los países colonizadores. El nacionalismo árabe local jugó como baza ideológica en la definición de esos países, en combinación con panarabismo y panislamismo. En el ejercicio del poder político posterior han sido los nacionalismos árabes locales los que han predominado, con algunas experiencias panárabes limitadas por la escasa voluntad de estos países de ceder soberanía a entidades supranacionales o regionales ejecutivas.

Salam Kawakibi

La influencia ha sido muy fuerte en la forma. Los Estados-Naciones han heredado perfectamente las prácticas políticas, de seguridad y militares establecidas por los colonizadores. Se han asociado con éxito los métodos heredados con las tradiciones tribales o/y religiosas.

Ibrahim Awad

Todos los estados en los países en desarrollo, no sólo los del mundo árabe, han sido influenciados por el concepto y las estructuras del estado del modelo de Westefalia traído por las potencias coloniales europeas. Durante el proceso de descolonización, los pueblos liberados emularon el modelo de los colonizadores. La cultura es parte de este modelo. Lo que sigue siendo cuestionable en la mayoría de los países en vías de desarrollo es si el modelo de Estado adoptado ha permitido la integración de las poblaciones, el ejercicio efectivo del poder y del desarrollo. El problema específico del mundo árabe es que ha sido subordinado a las potencias coloniales europeas tras una trayectoria histórica larga de conflicto y de cooperación de la cuenca mediterránea. La relación vencedor/vencido no desapareció con la descolonización. Ha estado presente en la forma de comprender y construir un futuro común.

Miguel Larramendi y Bárbara Azaola

El mundo árabe contemporáneo no puede entenderse sin tomar en consideración el impacto de la colonización. El mapa político y los procesos de construcción estatal han estado fuertemente influidos por la penetración europea en la región. La colonización y la división del mundo árabe en 22 Estados reforzaron el sentimiento de pertenencia a una cultura e identidad árabe común, puesta en cuestión por las potencias europeas y que había comenzado a gestarse durante la última etapa del Imperio Otomano. El proyecto unitario de re-construcción de una *umma arabiyya* se enfrentó sin embargo al desarrollo de nacionalismos locales reforzados por las élites gobernantes y por determinados sistemas educativos, pero también económicos, muy dependientes de las relaciones con los países europeos. La descolonización no alteró la fragmentación de la región árabe y acabó consolidando la existencia de regímenes autoritarios.

¿Cuál es el grado de autonomía de las economías árabes? ¿Sus interdependencias con otras economías ponen en riesgo sus sostenibilidad y autonomía posible o su No-Dependencia?.

Bernabé López García

El mundo árabe nunca supo poner en común sus inmensas riquezas. Los que poseían enormes rentas las invirtieron en la City o en Wall Street y dejaron a los países pobres a su merced. Hoy existe un cierto cambio de modelo cuando los países del Golfo encuentran rentable invertir en algunos de los países más desfavorecidos.

Andreu Bassols

Entre 2001 y 2010 los países árabes mediterráneos experimentaron un crecimiento constante y regular del PIB (entre el 5 y el 10%) y de la renta per cápita, aunque en muchos casos con una gran volatilidad. Este desarrollo fue en parte debido a las reformas económicas interiores llevadas a cabo en muchos países, de corte liberal, y a la mayor apertura al exterior. Sin embargo, los gobiernos no fueron capaces de crear un crecimiento durable e inclusivo, ni de corregir el alto grado de corrupción existente en estas economías.

Aunque en los primeros años de la crisis económica mundial esta zona mostró una fuerte resiliencia, en estos últimos años están empezando a sufrir las consecuencias de la crisis económica que afecta a las economías desarrolladas, fundamentalmente a Estados Unidos y Europa.

Las tasas de paro han crecido, especialmente juveniles, y las tasas de pobreza se mantienen altas, haciendo aumentar las desigualdades sociales. A ello se le suma un aumento constante del precio de los alimentos y, al mismo tiempo, el lastre de las subvenciones públicas a ciertos productos de base para los presupuestos estatales. Sin duda, estos factores socio-económicos han ayudado, junto a las ansias de libertad democrática, a la aparición de las primaveras árabes.

La crisis económica ha afectado especialmente a los países árabes mediterráneos por su dependencia económica con Europa y la falta de recursos energéticos. De hecho, las economías de estos países siguen siendo muy dependientes de la Unión Europea (UE) en lo que se refiere a los intercambios comerciales e

inversiones. La UE es el primer socio comercial de la mayoría de estos países, seguido de Estados Unidos y Asia.

Sin embargo, en los últimos años hay una tendencia de estos países a diversificar sus socios comerciales. Así, países como Estados Unidos, Brasil, China, Japón o Rusia están cada vez más presentes en la zona. China, por ejemplo, es actualmente el segundo proveedor de países como Marruecos, Egipto o Túnez. Turquía también se ha transformado en un motor económico para la zona. Pese a todo ello, la UE sigue siendo manteniendo su posición central.

Por lo que se refiere a la naturaleza, intensidad y asimetría de estos intercambios entre la UE y los países de la zona, existen notables diferencias entre los productores de hidrocarburos (Argelia, Libia, países de la península arábiga y Egipto en menor medida) y los que no lo son. La comparación de los intercambios entre el Magreb y la UE (en torno al 64%) con los intercambios inter-magrebíes (4%) señala la enorme verticalidad de las relaciones y la escasa integración horizontal. El coste de la no-regionalización Sur-Sur está estimado en el 2-3% del PIB de la región. El Norte de África y Oriente Próximo son las regiones del mundo con un menor porcentaje de intercambios comerciales exteriores. Además, hay que destacar la dependencia alimentaria que sufren estos países, ya que son grandes importadores de alimentos. Argelia, Egipto y Marruecos, por ejemplo, están entre los 10 mayores importadores de maíz del mundo.

El objetivo de convergencia económica entre las dos riberas mediterráneas, sigue estando lejos, a nivel de rentas, niveles de desarrollo, IDE, etc. Aunque los incentivos financieros, las medidas de liberalización y la estabilización macroeconómica alcanzada estos últimos años han favorecido un aumento de las inversiones, globalmente los inversores siguen siendo reticentes a comprometerse en la zona, desmotivados muchas veces por la lenta burocracia, un mercado restringido y fragmentado, la debilidad de las disposiciones jurídicas que garanticen el respeto de los contratos y la lenta adaptación de la legislación a la normativa internacional, así como la falta de calificación de la mano de obra.

La inestabilidad económica provocada por las revueltas y los procesos de transición política, han empeorado drásticamente las perspectivas económicas a corto plazo de países como Túnez o Egipto (colapso del turismo, de las inversiones extranjeras y de las exportaciones). Además, hay riesgos de que aumente la inflación y el déficit público (en un contexto internacional donde los precios del petróleo y los alimentos aumentan).

Por otro lado, la apertura de espacios de libertad democrática ha permitido pensar en una transición económica hacia un modelo más sostenible. Desarrollar el mercado laboral y crear más puestos de trabajo es uno de los grandes retos de estas transiciones, así como adaptar el sector educativo al mundo laboral, profesionalizar las administraciones y las instituciones públicas, promover una buena gobernanza, desarrollar las relaciones entre sector público y privado y pasar de una economía rentista a una economía productiva, con un estado eficiente y saneado. Una mayor integración económica entre los países de la zona que permitiera canalizar flujos de inversión de los países productores de hidrocarburos hacia las regiones más pobres, sería también muy benéfica.

Las agendas económicas de los nuevos partidos en el poder (muchos de ellos islamistas) parecen seguir con las mismas políticas liberales de los últimos años, sin poner en entredicho el modelo económico de los antiguos regímenes ni llevar a cabo reformas profundas. Aunque todavía es muy pronto para hacer balance.

Salam Kawakibi

La integración regional que habría podido consolidar cierta autonomía económica no ha existido nunca. Los intercambios verticales entre los países árabes se reducen al mínimo. La dependencia económica de todos los países incluso/sobre todo los más ricos es evidente. Se ha hecho todo para conservar esta situación. Se han conjugado los factores externos e internos para llegar a una dependencia de esta envergadura. La mala gestión económica acompañada por un nivel elevado de corrupción sistemática ha contribuido al establecimiento de un sistema económico indefinido.

Ibrahim Awad

En el mundo actual globalizado casi ninguna economía es autónoma. La Interdependencia es el estado natural de las relaciones entre las economías modernas. De hecho, para muchos, una de las debilidades de las economías árabes es que no están bien integradas en la economía global. Para otros, sin embargo, ha permitido aislar las economías árabes de los estragos de la crisis económica global del 2008-2009. Dicho esto, las economías árabes son extravertidas, teniendo en cuenta la importancia del comercio exterior en su PIB. Los países árabes tienen que activar sus mercados internos. Tienen que integrarse también en la economía globalizada. Sin embargo

esta integración no se debe hacer sólo a través del petróleo, las materias primas, las exportaciones agrícolas y el turismo. La integración se debe realizar a través de la producción y del intercambio de bienes y servicios de alto valor añadido. Lo que requiere enfrentarse al desafío del desarrollo.

Miguel Larramendi y Bárbara Azaola

Las economías árabes están fuertemente extravertidas y dependen de los mercados exteriores fundamentalmente europeos –en el caso de los países magrebíes- y occidentales en el caso de los países del Machreq y del Golfo. Su autonomía y sostenibilidad se sirven no sólo de esa dependencia sino de sus estructuras económicas. Junto a países rentistas –muy dependientes del sector de los hidrocarburos- se encuentran otros que apostaron desde los años 70 por especializarse en la producción de bienes y servicios demandados por las economías europeas, pensando que esos mercados permanecerían indefinidamente abiertos.

La protección de los países europeos y la globalización de las relaciones económicas han cuestionado esta idea y sitúan a los países árabes ante la necesidad de competir con mercados emergentes como el de China e India. Los países árabes llegan a esta situación en clara desventaja debido a su débil nivel de integración económica regional. Iniciativas como el GAFTA o la UMA no han prosperado y hacen que cada vez más el aislamiento horizontal de estas economías sea percibido como un sinónimo de marginación en las dinámicas “glocales” que caracterizan el inicio del siglo XXI.

¿Cuál es su visión de la realidad vivida por los países árabes desde el principio de 2011?. ¿Cuáles han sido sus principales antecedentes y las tendencias dominantes de las movilizaciones sociales?

Ana Planet

La corrupción y la toma de conciencia de la falta de expectativas en años en los que las economías del entorno parecían interesantes. Fundamentalmente, la falta de expectativas de una juventud formada y con escasa proyección social.

Bernabé López García

Se trata de una oportunidad de establecer regímenes en los que la población tenga algo que decir. Como dice Sami Naïr, la primavera árabe no han sido “revoluciones” en el sentido propio del término, sino revueltas en sistemas despóticos que han creado las condiciones para el establecimiento de regímenes democráticos.

No hay antecedentes de un movimiento generalizado como el que ha tenido lugar en 2011, pues las muchas revueltas de carácter social que han protagonizado las poblaciones en países como Egipto, Marruecos, Túnez, Argelia, entre otros, no han llegado a tener nunca ese ingrediente político que buscaba derrocar regímenes.

Andreu Bassols

La falta de progreso y horizontes laborales y vitales para una gran parte de la población, la corrupción concentrada en las cúspides de poderes omnívoros, una juventud movilizadora e instruida, una clase media castigada por un crecimiento macroeconómico que no permeaba suficientemente hacia amplias capas de la sociedad, todo ello llevó a una explosión de denuncia, hartazgo y reclamación de dignidad.

Numerosas huelgas en Túnez o en Egipto, manifestaciones populares y movilizaciones ante casos de abuso político o policial hacían presagiar que las sociedades árabes estaban llegando a un punto de presión difícil de soportar. Sin embargo, nadie previó, ni en los gobiernos de esos países, ni en Occidente, ni ningún académico o think-tank, la magnitud que alcanzarían unos

movimientos capaces de iniciar revoluciones que han derrocado a dictadores (Egipto, Túnez, Libia, Yemen), puesto en la picota a otros (Siria) y obligado a introducir reformas a muchos otros (Marruecos, Argelia y Jordania, entre otros)

Estamos justo en el inicio de un gran cambio histórico que sólo podrá evaluarse dentro de varios años. Sin embargo, es evidente que haber derribado estructuras de poder que parecían inmutables a los cambios y al paso del tiempo, ha supuesto un cambio muy fuerte en la mentalidad de los pueblos árabes. Por eso mismo, en Egipto o en Siria acostumbran a decir que no se habrían echado a la calle si la revolución de Túnez hubiera fracasado. Ahora, las sociedades de estos países están más movilizadas y comprometidas políticamente que nunca para afrontar el tránsito hacia unos estados con unas nuevas bases jurídicas que garanticen mayor libertad, igual de oportunidades y posibilidades de progreso y bienestar.

Ibrahim Awad

A finales de 2010 y en el 2011 las poblaciones árabes se sublevaron contra largos períodos de gobiernos en mano de una persona o de una familia: 23 años, 42 años, 30 años, 40 años, 33 años!. Estos largos períodos, que se han hecho posibles por la represión, han sido marcados por la corrupción política y económica, la concentración de la riqueza y de los ingresos y la pobreza. Así, los movimientos revolucionarios en los países árabes tienen también causas económicas y sociales claras. Han tenido también antecedentes durante las décadas anteriores, como lo han puesto de manifiesto la oposición política y los movimientos de protesta social en Egipto en el 2004 y en el 2006¹.

Miguel Larramendi y Bárbara Azaola

Las revueltas antiautoritarias que han atravesado y recorrido el mundo árabe desde diciembre de 2010 fueron una sorpresa para los observadores e investigadores de la región. Aunque existían indicios de movimientos sociales en curso, la intensidad e importancia de estos fueron subestimadas al ser sobrevalorada la capacidad de resistencia de unos regímenes autoritarios caracterizados por su ferocidad y expertise represiva. La novedad fundamental que ha alimentado esta sed de gobernanza y libertades ha sido la toma de

¹ Ibrahim Awad indica que al responder a esta pregunta, como a todas las demás es preciso señalar que los países árabes no se parecen, como tampoco sus movimientos revolucionarios.

conciencia de que la falta de oportunidades, la corrupción y la desesperanza imperante entre los jóvenes tenían una raíz interna que estaba vinculada a la pervivencia de regímenes autoritarios. Frente a la retórica de la “conspiración” se impuso el leitmotiv de la lucha por la libertad.

¿Cuáles son las características comunes que encontramos en los cambios políticos en curso en varios países árabes?

Mohamed Larbi Ben Othmane

Es difícil hablar de características comunes, cada país es diferente: Egipto no es Túnez y Siria no es Libia. Sin embargo, en todas partes los lemas de las manifestaciones han empezado todos con reivindicaciones relativas a los “derechos humanos”, al respeto de las “libertades”, a la “caída del despotismo” y al “acabar con la corrupción”.

Mohammed Haddy

Se trata de una respuesta que tiene una sobrecarga de frustraciones políticas, de disfuncionalidades tanto institucionales como estructurales, de desigualdades sociales profundas y llamativas, de exclusiones que quitan la dignidad y de malestares culturales que han conducido a advientos infranqueables.

Samir Aita

La primavera árabe es ante todo una primavera de las sociedades, un momento único de sus historias que se debe a transformaciones socio-económicas profundas.

En primer lugar, procede principalmente de lo que podemos llamar “un tsunami de jóvenes”, un efecto de la transición demográfica. La mayor parte de los países árabes conocieron hace unos 20 años, tasas elevadas de crecimiento demográfico, hasta un 3,5% por año en algunos casos. Actualmente, estas tasas han disminuido en casi todos los países, pero la generación del «baby boom» ha llegado ahora a la edad de la conciencia y del mercado laboral. Es un poco como Europa en la mitad de los años 60, sin los “gloriosos 30”.

En su lugar, los países árabes han conocido en estos últimos años una ola de profundas reformas (neo-)liberales que han tenido dos consecuencias

muy negativas: la aceleración de nuevo de la migración rural-urbana y la restricción de los presupuestos públicos en un momento en el cual era necesario acompañar los efectos de la demografía social.

No sólo este proceso ha conducido a tasas de desempleo muy elevadas entre los jóvenes, entre los que tienen mayor nivel educativo y entre las mujeres; sino que también ha hecho que la mayor parte de los empleos disponibles sean informales (60% a 80% del conjunto de los empleos fuera del sector público), lejos de las nociones clásicas del asalariado (contratos de trabajo, seguridad social, posibilidad de jubilación, etc.). Mohammed Bouazizi, el hombre que ha desencadenado la primavera árabe por un gesto de desesperación, no era un desempleado (en las estadísticas y en los hechos). Era diplomado universitario, obligado a ejercer un empleo menor para ganarse la vida. Su gesto ha tenido echo y ha sonado como un llamamiento a la “dignidad” humana para este “tsunami de jóvenes” que ha llegado a la mayoría de edad en la población pero sin perspectivas de futuro.

Cabe señalar aquí que aun cuando los países árabes hubieran sido democráticos, estas características habrían conducido sin embargo a cambios radicales; como lo que ocurrió en Europa en la década de los 60.

Ahora bien, desde los años 70, los regímenes políticos árabes han evolucionado hacia el modelo de las monarquías del Golfo: “poderes por encima de los Estados”. Las familias reinantes acaparan el poder, sin dejar ninguna posibilidad de alternancia, no sólo en las monarquías, que están lejos de ser constitucionales, pero también en las repúblicas. Estas familias han canalizado las rentas (petróleo, telefonía móvil, sector inmobiliario, sector financiero...) y las han utilizado para comprarse una red de clientela, debilitando y corrompiendo todos los mecanismos del Estado y reduciendo al silencio las expresiones de la sociedad, sobre todo a través de los servicios de seguridad pletóricos que les son totalmente fieles, y sin recursos.

Encontramos algunos elementos de este modelo político en otros países, incluido en las derivas que conocen ciertas democracias bien establecidas, por la imbricación entre el mundo de los negocios y la política. Pero es sobre todo en los países árabes donde este modelo de “poder por encima del Estado” ha conocido su máxima expresión y donde ha sido más inflexible.

Ahora bien para los jóvenes árabes de hoy en día, la perspectiva de ver a los hijos o parientes de Ben Ali, Mubarak, Gadafi, Saleh Al Ali o Assad gobernar después de tan largos reinos de sus padres se ha vuelto insoportable. El hecho de ser controlados o privados de libertades de expresión se ha vuelto inaceptable.

Así “el tsunami de jóvenes” ha chocado con estos “poderes por encima del Estado”, incapaces de reformarse, y ha expresado su profundo anhelo de “libertad”. Es, a mi juicio, la mejor manera de caracterizar la “primavera árabe”.

Salam Kawakibi

Se ha dicho, para tratar de explicar las génesis de las revueltas árabes, que se trataba de una reivindicación socio-económica. Es cierto que la dimensión económica desempeña un papel importante en los acontecimientos que la región ha conocido, sin embargo no es el único factor y es diferente de un país a otro. El factor político está muy presente. Con los regímenes autoritarios respaldados por sistemas de seguridad muy desarrollados “sécritocratie”, los movimientos sindicales han sufrido mucho en los países donde han podido existir. En otros países (como en las monarquías petroleras) la práctica sindical sigue siendo un sueño lejano. En algunos países donde se ha “secuestrado” el socialismo para ocultar un capitalismo de clanes, los sindicatos se han transformado en burocracias securitarias como las demás instancias del Estado. La movilización social en los países árabes resurge de un océano agitado que ha sido poco acogedor. Dibuja su camino en un terreno accidentado. La carencia de organización y las ambiciones políticas estrechas pueden también obstaculizar la marcha hacia una salida decente de esta situación deplorable. La recuperación ideológica de los movimientos sociales en nombre de la religión puede también poner más trabas a este proceso.

Larbi Chouikha

¿Se puede hablar de cambios políticos? Por mi parte, prefiero hablar de –proceso– y nadie puede predecir su desenlace. En este proceso, los acontecimientos que han sacudido algunos países árabes pueden converger en torno a los siguientes elementos:

- 1.- ¡Estos movimientos están impulsados por una voluntad popular de acabar definitivamente con los regímenes despóticos pero nada puede garantizar que la ruptura con el despotismo sea irreversible!.
- 2.- La palabra ha sido liberada y con ella, el lote de frustraciones, de reivindicaciones sociales, etc...
- 3.- La búsqueda del poder legítimo se plantea para todos los países con

acuidad. Incluso los poderes resultantes de los procesos electorales son el objeto de una contestación perpetua y esta situación va a seguir durante un tiempo.

4.- La celebración de las primeras elecciones ha hecho emerger fuerzas políticas que se basan principalmente sobre el Islam y los valores conservadores.

Una vez más, la principal característica que emerge es la excepcionalidad de la situación que conocen algunos países árabes una situación inédita hecha de imprevistos y de efervescencias a todos los niveles con (como telón de fondo) un espíritu contestatario y reivindicativo que encontramos en todas las categorías sociales.

¿Cuáles son los elementos peculiares, que hacen pensar que se trata –como se dice– de una primavera, sin marcha atrás?

Bernabé López García

La no marcha atrás es algo que sólo podremos ver en el largo plazo. Por ahora hay mucho de un paso adelante y dos atrás. En el largo plazo, inevitablemente la democracia acabará por imponerse.

Ana Planet

El hecho de que se hayan conocido en tiempo real las demandas y la existencia de una calle pública que mantiene abierta la información más allá del papel puntual que han realizado los medios de comunicación tradicionales.

Rafael Bustos

La respuesta se sitúa a varios niveles, simplificando, serían 2: el nivel de las percepciones y de la psicología colectiva que corresponde con la(s) cultura(s) políticas, y el nivel de las transiciones y procesos políticos. Cuando se dice que las primaveras son irreversibles, es cierto en el primer plano. De una vez por todas se ha roto con los tópicos de los árabes, pueblo sumiso y autoritario y también con la visión “orientalista” que los occidentales manteníamos. Esta última puede sin embargo ser remplazada por nuevos clichés estereotipados

de dominación, pero los pueblos árabes saben que las dictaduras no son invencibles.

En cuanto al nivel de los procesos políticos, estos son reversibles y pueden conocer vaivenes y retrocesos, como hemos visto estos días en Egipto, con la devolución del poder legislativo a los militares. Los procesos de cambio político como las transiciones no son lineales, avanzan pero con idas y retrocesos.

Salam Kawakibi

La juventud es un elemento muy importante. No es sólo una definición generacional sino que alcanza también la juventud de las ideas y de las prácticas. Por consiguiente, los jóvenes y los que lo son menos pueden formar parte de esta categoría emergente. La resistencia de los regímenes autoritarios dependerá de lo que estas “jóvenes” prácticas políticas consigan establecer. Los poderes militares en las sociedades árabes no hubieran existido sin el apoyo exterior.

Dicho esto, han servido intereses cruzados. En nombre de la defensa de la nación, estos poderes han logrado atemorizar a sus ciudadanos y suspender la vida política en el seno de sus sociedades. A menudo se han beneficiado del apoyo occidental. Preocupado por la estabilidad y la seguridad, el autoritarismo en la región árabe se ha visto reforzado por los países democráticos en Occidente. Es muy posible que lo religioso venga a sustituir a lo militar en el análisis geopolítico de algunos. Sin embargo, si el Islam político o politizado logra su apuesta democrática, escapará a esta categorización y decepcionará a los que esperan que sea la reencarnación del autoritarismo militar y de seguridad. Finalmente, la gestión económica es un factor influyente para vincular las masas a la distribución de la renta o bien a un sistema productivo.

Miguel Larramendi y Bárbara Azaola

Año y medio después del inicio de las protestas que comenzaron en Túnez, estas no han cesado, sino que, por el contrario, se han ido extendiendo por la región (Siria, Bahrein, Sudán). Quien las impulsa es una juventud conectada digitalmente que ha recuperado la autoestima colectiva, alimentada por una toma de conciencia de que pueden ser actores y motores de la transformación política de sus sociedades. No sabemos cuál será el resultado de la tendencia democratizadora que recorre la

región, pero las formas de ejercicio del poder parece difícil que puedan seguir siendo las mismas. Los ciudadanos de la región han adquirido una conciencia política que antes no tenían participando, presionando con sus movilizaciones, opinando y debatiendo sobre los problemas y los desafíos de sus sociedades. En este aspecto, parece difícil que pueda haber marcha atrás. Ni siquiera en aquellos países, como Túnez y Egipto, donde parece que se han iniciado los llamados procesos de transición hacia sistemas políticos democráticos, la presión de la calle ha cesado. Tampoco en Siria, donde la represión y el uso de la violencia por parte del régimen están siendo desproporcionados. Los ciudadanos árabes, en particular los jóvenes, no quieren ser “una excepción”, reclaman democracia y buen gobierno, aunque para ello tengan que arriesgar sus vidas.

¿La caída de algunos de los dictadores más longevos de la región están sólo un paréntesis abocado a cerrarse pronto ante la perseverancia de los autoritarismos o es el inicio de un verdadero proceso de transformación de los sistemas políticos en el mundo árabe?

Bernabé López García

Las transformaciones de fondo, como digo, sólo las veremos en el largo plazo.

Ana Planet

El juicio a Mubarak y la presencia en la arena política de fuerzas de un amplio espectro político hacen pensar en cambios. Menos profundos de lo esperado o demandado inicialmente pero cambios –por ejemplo, ha abortado la sucesión hereditaria de Mubarak-.

Samir Aita

Se trata de un verdadero cambio que sin embargo no va a modificar inmediatamente la situación de forma radical. El paréntesis llevará consigo pequeños paréntesis. Lo más importante está hecho: romper el muro del miedo. La transformación va a ser larga, lenta y difícil. Traerá sorpresas y

decepciones. Nadie puede prever su desarrollo de forma precisa. El pesimismo que ha podido aflorar en algunos espíritus debe ser matizado. La paciencia en la espera es la clave de cualquier éxito deseado.

Ibrahim Awad

La caracterización de los movimientos políticos como “estaciones” puede parecer, en un principio, atractiva y expresiva. Sin embargo esta caracterización conlleva la concepción del cambio político como un proceso lineal, de la primavera al verano, o en el sentido contrario de la primavera al invierno.

La realidad es que el cambio es la mayoría de las veces sinuoso. Lo que sin duda ha ocurrido es un despertar árabe. Después de haber expresado abiertamente su rechazo a los regímenes afianzados desde hace tiempo y el haber presenciado las consecuencias prácticas de sus acciones, las poblaciones en los países árabes han descubierto su poder. No será fácil silenciarlos de nuevo por un largo período de tiempo. Los que detienen ahora el poder pueden reproducir sistemas autoritarios, pero lograrlo será para ellos más complicado. El cambio indiscutible en los países árabes ha tenido lugar en la sociedad. Se traducirá en estructuras políticas y procesos. Llevará su tiempo y su precio pero será inevitable. Las presiones económicas y sociales sobre una amplia mayoría de las poblaciones serán determinantes significativos para la emergencia de nuevos sistemas políticos. Las ideas y los conceptos necesarios para estos sistemas son los de libertad, justicia social, igualdad, no discriminación y participación. Como poner en práctica estas ideas y conceptos se irá viendo en el proceso.

Miguel Larramendi y Bárbara Azaola

Más allá de cuál sea el desenlace en cada uno de los países árabes, las revueltas y movilizaciones sociales han modificado la cultura política de sus sociedades. Los individuos de estas sociedades han tomado conciencia de su condición de actores políticos con capacidad de influencia en el devenir de sus países. Parece difícil que pueda haber marcha atrás en esta toma de conciencia que abarca a sectores ideológicamente muy diversos.

¿Cuáles son los elementos del cambio en estas sociedades y cuáles son los factores que han permitido y permiten todavía, la permanencia y resistencia, de los sistemas políticos autoritarios?

Bernabé López

La emergencia del individuo y la reclamación, poco a poco, de las libertades individuales, son los factores de cambio que se observan en todos estos países. Pero todavía son reivindicaciones muy minoritarias que costará imponerlas en la sociedad. Pues es ésta, muy conservadora, la que opondrá (ya opone) resistencias profundas a esas libertades individuales, muy particularmente a la libertad de conciencia. No hay tal “poder religioso” sino un durísimo “qué dirán” que impone y controla las conductas sociales.

Miguel Larramendi y Bárbara Azaola

La repolitización de las sociedades árabes es un hecho difícilmente reversible a corto plazo pero no garantiza la construcción inmediata de regímenes democráticos. Después de la sorpresa inicial, los sectores de los antiguos regímenes intentan sobrevivir “lampedusianamente” adaptándose al nuevo escenario. Es el caso de los militares en Egipto, que se resisten a perder los privilegios de los que disfrutaban con Mubarak. Por otro lado, los movimientos islamistas, que aunque participaron en las revueltas no las lideraron pues los eslóganes que movilizaron a las sociedades no fueron lemas de índole religioso sino otros vinculados a valores universales como los derechos humanos, la dignidad y la libertad, se enfrentan a la necesidad de adaptar sus discursos y programas a esta nueva realidad. Uno de los aspectos más interesantes está siendo la fragmentación del campo islamista, la politización de los grupos salafíes defensores hasta hace poco de la apoliticidad y la necesidad de todos estos grupos de encontrar espacios de diálogo y quizás de consenso en los procesos de delimitación de las reglas del juego de los nuevos Estados.

¿Cuáles son los elementos necesarios para garantizar el éxito de los procesos de transición política hacia la democracia?. ¿Cuáles son por el contrario las amenazas que pesan sobre la apertura política de estos países?

Larbi Chouikha

Son prácticamente los mismos elementos que han prevalecido en los países que han conocido transiciones democráticas desde los años 90: es decir, la búsqueda de un proceso consensuado fijando las diferentes etapas que deben acompañar esta transición y para un entendimiento común alrededor de la elaboración de modos de legitimidad sobre los cuales deberían asentarse los nuevos poderes e instituciones del país, un trabajo de pedagogía intensa para inocular una cultura de los derechos humanos esencialmente en las categorías más desfavorecidas.

Pero en el caso particular de Túnez, la dificultad para construir el consenso se refiere en primer lugar al estatuto de la religión en los asuntos públicos, pero también a la conducta que se debe adoptar frente a las agrupaciones que rehúsan conformarse con las reglas de derecho, los principios democráticos, y, finalmente, la elaboración de un programa económico y social que fija las prioridades pendientes de llevar a cabo.

Esta búsqueda del consenso requiere un acuerdo para un gobierno de unidad nacional y la elaboración de un pacto social implicando a todas las partes y a todos los componentes civiles y políticos de la sociedad con el fin de consensuar un verdadero código de buena conducta definiendo los derechos y los deberes de los diferentes actores en esta fase de construcción, muy delicada y frágil. Por mi parte, el sentido común, la lucidez y la clarividencia, el interés nacional y sobre todo, el éxito del proceso democrático, la preservación de los logros nacionales como nuestro anclaje en la modernidad deben prevalecer por encima de todos los intereses particularistas y los egos personales. Pero una vez más, la prioridad está en el trabajo de sensibilización y pedagogía sobre ¿Qué se entiende en primer lugar por transición democrática en el Túnez de hoy?

La pregunta es, ¿En qué medida todos los actores políticos, sociales, civiles conseguirán ponerse de acuerdo conjuntamente sobre un código de buena conducta en esta fase delicada y en qué medida lo respetarán? Y desde esta

perspectiva, la solución a las injusticias sociales, a las desigualdades económicas, a las disparidades regionales es una necesidad imperiosa para la buena marcha del proceso.

Por mi parte, no descarto que en este proceso, único en nuestra historia, haya una gran parte de improvisación y de anticipación en las actuaciones de los actores políticos-élites dirigentes/ oposición- que pone en evidencia que en algunos de los casos observados, nos encontramos todavía en una situación de tanteo, incluso de aprendizaje y de iniciación. ¡Nadie podrá predecir el desenlace de esta situación!

Samir Aita

Las transiciones políticas serán largas y difíciles. Tanto la sociedad como el Estado, deben re-aprender a funcionar sin la tutela de un poder. El peligro está en el hecho de que encontrar los nuevos equilibrios populares e institucionales puede tardar tiempo y que incluso en algunos casos se pueden romper.

Más aún cuando el “tsunami de los jóvenes” y sus efectos va a durar todavía una década, incluso más; y nada nos permite augurar una aceleración del crecimiento económico durante la transición. Además, la transición debilita a los países en cuestión y les hace vulnerables a las manipulaciones de las fuerzas y potencias exteriores. En particular, las monarquías del Golfo no van a admitir nunca que los efectos de la “primavera” se acerquen a ellos (como ha sido el caso de Bahrein) y han lanzado la “contra-revolución”, apoyando con dinero político algunas fuerzas locales y en particular los movimientos del Islam político. El mismo modelo de Estado moderno, adquirido tras largas luchas desde el “renacimiento árabe” (Nahda) del siglo XIX y las luchas por la independencia puede incluso llegar a ser cuestionado.

El primer elemento necesario para garantizar el éxito de la transición política consiste en obtener rápidamente el consenso general sobre un pacto nacional: los principios constitucionales que deben constituir el objetivo de la transición; la “libertad” y la “dignidad” en primer lugar; es decir, hacer de la igualdad un principio constituyente de la ciudadanía, el respeto de las libertades individuales y sociales, así como la justicia social como principios fundadores de “segundas repúblicas”.

El arranque en Túnez ha sido de lejos mucho mejor que el de Egipto. Pero en los dos casos hoy en día, los efectos del dinero político y de los medios de

comunicación del Golfo alientan la contra-revolución y la transición va a ser complicada.

Económica y socialmente es necesario que los países en transición se atrevan a contar con sus propias fuerzas, y romper con los modelos de alianzas económicas del pasado; un poco a imagen y semejanza de las transiciones actuales en América Latina. Ahora bien, algunos países les timentan con ayudas que no vendrán nunca; y si, llegan, no harán sino empeorar los problemas que han causado la “primavera”.

Mohamed Larbi Ben Othmane

Los elementos necesarios para garantizar el éxito de la transición son la consolidación de las prácticas democráticas en todos sus aspectos y de las condiciones de la estabilidad política, no perdiendo de vista la necesidad de satisfacer mínimamente las necesidades económicas y sociales. La amenaza actual y futura sería no tener en cuenta estos elementos reunidos. El fracaso o el éxito del proceso dependen de estos elementos.

Mohammed Haddy

En estas revueltas, todavía se echa en falta el proyecto de sociedad, por el hecho de la ausencia de una inteligencia libre y responsable que hubiera podido inspirar las fuerzas políticas para la movilización de los pueblos entorno a ideas federadoras. Son muchos los peligros y uno en particular sería el de vaciar el proceso de toda su substancia para que nada cambie; otro peligro es el del desmantelamiento de las instituciones que podría hundir a los países en un caos sin fin.

¿Cuáles son los principales factores de resistencia que han impedido la democratización de algunos países y que siguen frenando este proceso en otros?

Samir Aita

El sistema político de “los poderes por encima del Estado” ha sido extremadamente estable, resistente y eficaz. La renta permite comprar la clientela y pagar las fuerzas de la represión y, a su vez, permite que la renta se perpetúe. Además, los regímenes constituidos sobre este modelo se apoyan los unos a los otros o cuentan con el apoyo de las grandes potencias (Estados Unidos o Europa u otros) que tienen interés en esta perpetuación. Así, los regímenes del Golfo se han mantenido estables desde hace un siglo.

Mohamed Larbi Ben Othmane

La respuesta no puede ser ni única ni válida para todos y para el conjunto de los países. Algunos países estaban mejor preparados que otros para enfrentarse a los levantamientos por la naturaleza de su aparato estatal (Marruecos, Argelia); mientras que otras sociedades estaban más educadas y preparadas políticamente para llevar a cabo el cambio (Túnez, Egipto); algunos regímenes se beneficiaban de legitimidades reales o artificiales, mejor aceptadas que en otros lugares (Marruecos y Argelia al contrario de Túnez, Libia, Siria o Egipto).

Ana Planet

Estas sociedades soportan el peso de la represión y la falta de libertades por la existencia de fuerzas del orden nacidas desde los gobiernos y al servicio de éstos -sistemas de información interna-.

Mohammed Haddy

Las fuerzas de las resistencias son internas y externas; con respecto a las primeras se trata de los que monopolizan el poder político y económico- en la mayoría de los casos son los mismos- que no han dejado de desarrollar la fobia del miedo al cambio, a lo aleatorio, que amenaza con hundir el país en el

arcaísmo, en el integrismo, y en consecuencia sumiría el país en una situación de inestabilidad crónica. Las segundas tienen que ver con la implicación de intereses exteriores que son en la mayoría de los casos opacos, que se benefician, mediante el soborno, de los responsables nacionales corruptos de las riquezas de los países.

¿Los factores económicos, el modelo de desarrollo económico constituyen un elemento de explicación?

Salam Kawakibi

La economía es un factor muy importante siempre y cuando no sea utilizada como pretextos para ocultar motivaciones políticas. Los regímenes autoritarios han recurrido a la falsificación de las cifras con la ayuda de las instancias internacionales para demostrar la salud de sus economías. Se ha hecho en detrimento de las libertades políticas, pero sin embargo han sido felicitados por los países occidentales como ha sido el caso de Túnez y de Egipto. No hay que olvidar que la gestión económica es una ciencia en sí misma y su puesta al día no se puede realizar en un período breve.

Ana Planet

La caída del empleo público, los bajos salarios y la inflación han hecho difícil la vida cotidiana de amplias capas de la población.

Miguel Larramendi y Bárbara Azaola

Han sido sin duda un detonante. La crisis financiera de 2008 y el aumento del precio de los productos de primera necesidad han agudizado las desigualdades que ya se habían incrementado como consecuencia de los procesos de liberalización económica impulsados por el FMI y también por la UE en estos países. Sin embargo, lo novedoso –como decíamos– ha sido la transformación de ese malestar social en protesta política.

¿Los levantamientos populares han producido ideas originales que puedan fomentar nuevas formaciones ideológicas?

Ana Planet

No han producido ideas originales hasta donde yo conozco.

Salam Kawakibi

Los levantamientos populares han puesto de manifiesto la ausencia de ideología en su desencadenamiento. ¡Se trata de una ideología en sí misma! Sin embargo, la experiencia demuestra que es posible reinventar una ideología aceptable para un reagrupamiento heterogéneo en el seno de la sociedad. Las ideologías petrificadas y “puras” han dejado de ser válidas.

Miguel Larramendi y Bárbara Azaola

Las revueltas están transformando los mapas políticos tradicionales. Una de las características de cualquier proceso de transición es la proliferación de numerosas formaciones políticas. El reto ante esta atomización es el de constituir polos más grandes y también la posibilidad de impulsar el desarrollo de una cultura política de negociaciones y consenso. Ese ha sido el camino seguido por el partido Al Nahda en Túnez y también, con las particularidades del caso marroquí, por el PJD. Incluso en el caso egipcio los espacios de encuentro, pese a las diferencias profundas entre el polo liberal y el islamista, han permitido la colaboración frente a las estructuras militares del antiguo régimen.

¿En qué medida las influencias, las injerencias y los intereses geo-estratégicos externos pueden favorecer o amenazar los procesos de transición democrática en los países árabes?

Samir Aita

Ni los países del Golfo, ni las grandes potencias tienen interés en que haya países árabes democráticos y estables. Imaginar Arabia Saudí convertirse en un país democrático, dueño de sus recursos, al igual que los países como Bahrein o un Egipto democrático es impensable y se hará todo lo posible para que no ocurra y que incluso los países en transición se hundan en el caos como es el caso de Libia hoy.

Mohamed Larbi Ben Othmane

Cada país está condicionado por su entorno geo-estratégico que puede intervenir y/o no puede mantenerse impasible y neutral. Tres ejemplos lo ponen claramente de manifiesto, el de Libia donde la intervención militar se ha hecho posible y consecuente porque el país estaba aislado, el de Bahrein en donde el peso de Arabia Saudí y de Irán tienen un efecto neutralizante de momento, el caso de Siria donde el contexto árabe-palestino y el posicionamiento de las potencias en esta región lo convierte en un terreno donde están en juego múltiples intereses. Esto hace que el proceso de transición sea más complejo y más lento.

Mohammed Haddy

Las injerencias sólo pueden tener un impacto negativo en los procesos de cambio desencadenados en las sociedades árabes, por el mero hecho de que no van a coincidir con los objetivos esperados.

Es cierto que no hay sociedades verdaderamente libres sin el pluralismo político y sin posibilidades de alternativas y sólo en este caso, podría ser positivo el acompañamiento del “Norte”; por eso este acompañamiento debe ir dirigido a los movimientos democráticos, las asociaciones de defensa de los derechos humanos, al sector sub-estatal en definitiva. Además, habría que ser muy cautelosos y evitar que este apoyo se transforme en una forma de dominación o de alienación.

¿Cómo tipificaría o caracterizaría el papel de los grupos organizados en estos procesos y sus principales dinámicas?. ¿Cuál ha sido el papel de los jóvenes? ¿y el de las mujeres?

Andreu Bassols

Estos procesos han sido impulsados por movimientos sin un líder identificado, algo que los diferencia de otros movimientos revolucionarios de la historia y que probablemente ha contribuido a su éxito al evitar que sus cabezas visibles no fueran neutralizadas por los gobiernos de esos países.

La juventud ha sido determinante. La numerosísima población joven que llega a la edad laboral en la ribera Sur y Este del Mediterráneo, tras su paso por la escuela e incluso por la universidad, se encuentra sin perspectivas de encontrar un empleo y progresar, agobiada por el férreo control de la participación política de la que se siente totalmente excluida. En este contexto, estos jóvenes que conocen a través de los medios otros tipos de vida en Occidente a los que aspiran han contado sin embargo con acceso a las nuevas posibilidades que brindan las tecnologías de la comunicación para el debate y la movilización.

En sus primeros estadios, las revoluciones fueron lideradas por sectores laicos de las sociedades y sus reivindicaciones se centraban en la expulsión de los dictadores y el fin de sus sistemas despóticos y corruptos. En la calle y en las plazas se congregaban hombres y mujeres exigiendo su partida.

Los sectores más islamistas, en cambio, se mantuvieron hábilmente al margen en un primer momento, sabedores de que los gobiernos hubieran podido esgrimir su participación como una excusa “más presentable” para reprimir con mayor dureza los primeros brotes contestatarios. Tras la caída de los gobiernos autoritarios, su mayor capacidad organizativa y la buena imagen a través de los años de su labor social, que en muchos casos suplía las carencias del Estado, les han valido ganar las elecciones y tener ahora altas responsabilidades de gobierno.

Isaías Barreñada

Los medios de comunicación y muchos analistas han contribuido a presentar la ola de protestas populares de 2010-2011-2012 como un fenómeno no sólo inesperado sino también en gran medida espontáneo, que se extendió por

mimetismo de un país a otro. Además, infravaloraron la dimensión social de las protestas, y focalizaron su interés en asuntos periféricos como el uso de las nuevas tecnologías. Esto demuestra en primer lugar el malconocimiento que se tenía de estas sociedades y la escasa atención prestada a dinámicas de contestación que venían en aumento a lo largo de la última década. La ola de protestas fue el resultado de causas estructurales objetivas y de una situación puntual (cúmulo de incidentes movilizadores y de un efecto demostrativo) que permitió activar una subjetividad colectiva que hizo masivas las protestas. Pero todo ello sería difícilmente explicable sin tener en cuenta los antecedentes de resistencia, protestas y organización popular que había ido in crescendo. Creo que se debe situar la ola de protestas en un continuum contestatario que han vivido varios países árabes, no todos ni de la misma manera, pero singularmente visible en el caso de Túnez y Egipto. Los movimientos sociales y la sociedad civil fueron claves, antes, durante las protestas y lo están siendo después en el marco de las transiciones en curso.

Ana Planet Contreras

Es difícil hacer una tipificación con las informaciones de las que dispongo. Quizás lo más interesante sea el nacimiento de voces individuales documentadas y críticas más allá de los grupos organizados.

Salam Kawakibi

Me inclino a decir que en el principio de los levantamientos habían pocos grupos organizados. La organización, afortunadamente quizás, fue un proceso paralelo al desarrollo de la contestación. Los jóvenes, así como las mujeres, se han implicado mucho en este proceso. Durante mucho tiempo se ha dicho que los jóvenes árabes estaban lejos del ámbito político y que sus preocupaciones solo se centraban en el empleo (migración) y las nuevas tecnologías. Resulta que esta actitud escondía una sed increíble de libertad y de dignidad de las cuales han sido privadas las generaciones anteriores. La mujer también ha sido durante mucho tiempo estigmatizada, por un lado, por el machismo y, por otro lado, por un análisis simplificador de la naturaleza conservadora de la mayor parte de las sociedades árabes. Han demostrado lo contrario con creces. Basta con mirar imágenes recientes de la revuelta siria para ver el lugar preponderante ocupado por la mujer en el seno de los diferentes movimientos y coordinaciones.

Mohamed Larbi Ben Othmane

El activismo de base y la expresión política centradas en la reivindicación social y el respeto de los derechos humanos han evolucionado en función de las respuestas que han recibido por parte de los Estados desde el principio o la mitad de la década anterior. En algunos casos la respuesta ha sido violenta y represiva (Túnez, Libia, Egipto); en otros casos las respuestas han sido más moderadas, impregnadas de tergiversaciones y argucias (Marruecos, y en cierta medida Argelia). En el primer caso, estos movimientos han desembocado en “revoluciones”, y para los últimos no ha sido el caso.

Mohammed Haddy

La calle ha hablado y ha protestado pero esto no quiere decir que ha favorecido la emergencia de movimientos sociales legítimos. ¡Afirmarlo es a mi juicio ir demasiado rápido! Pienso que un movimiento social sólo se puede definir como tal si es portador de un proyecto de sociedad capaz de federar una parte amplia de la opinión pública.

Los movimientos que se han impuesto en los escenarios de los países en cuestión eran a la vez disparatados y heterogéneos; en algunos casos han adoptado la forma de llamamientos plurales (económicos, sociales, culturales...) pero en muchos otros tan solo han traducido un hartazgo, sin continuidad.

Ibrahim Awad

A excepción de un caso, en Túnez, los grupos oficiales organizados no han jugado ningún papel en los procesos de cambio. Grupos informales de jóvenes y de trabajadores han jugado un papel significativo en el desencadenamiento de los acontecimientos y en la etapa previa. Los grupos de jóvenes han golpeado las fuerzas de seguridad con su ingenuidad, organización y dominio de las modernas tecnologías de comunicación. Las mujeres, individualmente o en grupos distintos a los movimientos de mujeres oficiales han participado activamente en los movimientos de 2010-2011. Estos grupos están ahora apropiándose del movimiento de las mujeres cuyos orígenes en algunos países remontan al principio del siglo XX. El peso de las corrientes conservadoras es un desafío para ellos.

Miguel Larramendi y Bárbara Azaola

Como ya hemos mencionado, el papel de los jóvenes ha sido el de impulsar estos movimientos de protesta cuyas demandas de cambio han conectado con las inquietudes de otras generaciones. De ahí que se formaran plataformas inter-generacionales e inter-ideológicas que desplazaron a los partidos políticos tradicionales y a los actores de la sociedad civil organizada. Dentro de estas nuevas plataformas jugaron un papel muy importante las mujeres, que ganaron visibilidad y participaron en esa cultura de la colaboración que pudo apreciarse, por ejemplo, durante las movilizaciones en la plaza de Tahrir, en las que prevaleció el respeto entre hombres y mujeres. Este escenario, el de las mujeres manifestándose en la calle, en especial las jóvenes, es precisamente el que los sectores vinculados al régimen de Mubarak, incluidos los militares, han tratado de boicotear una vez iniciado el proceso de transición.

¿Cómo la juventud puede seguir desempeñando un papel activo en la construcción de sociedades democráticas en el mundo árabe?

Samir Aita

El “tsunami de los jóvenes” es una fuerza extremadamente difícil de canalizar. Va a seguir luchando por los valores de la “libertad” y de la “dignidad”, y acabará cambiando irrevocablemente el mundo árabe. Durante tiempo se podrá ver empujado a adoptar valores identitarios, sobre todo a través del Islam político. Pero pienso que los valores universales acabarán ganando al final, a pesar de que es probable que haya períodos de contra-revolución e incluso de dictadura. Los valores de la revolución no se han impuesto el primer día e hizo falta alguno que otro sobresalto para que acaben prevaleciendo.

Mohamed Larbi Ben Othmane

Sin tirar la toalla y organizándose, estructurándose políticamente, con consignas reunificadoras. A lo sumo, la juventud puede seguir teniendo un papel activo en la construcción de sociedades democráticas si continúa movilizándose y luchando.

Mohammed Haddy

La juventud tan sólo podrá jugar un papel en la construcción de sociedades democráticas si el “capital confianza” es re-apropiado mediante la regeneración de las fuerzas políticas y socio-profesionales fiables y viables. No es actualmente el caso; además, cuando hablamos de juventud, habría primero que conocerla, comprender sus expectativas y aspiraciones; pero también y –sobre todo– tener en cuenta los dos aspectos que comprende esta juventud (lo urbano y lo rural, qué sabemos de los dos?).

¿Cuál ha sido el papel de las mujeres en el proceso de contestación política y cual ha sido el impacto de las “primaveras árabes” sobre los movimientos feministas y sus reivindicaciones?

Mohamed Larbi Ben Othmane

El papel de las mujeres y en particular el de las jóvenes con títulos universitarios ha sido determinante. Han estado a menudo a la cabeza de los movimientos contestatarios, tanto en el seno de los movimientos feministas como en la contestación política.

Samir Aita

Han desempeñado un papel muy importante aún cuando el carácter dominante del movimiento ha sido masculino. Hemos podido ver « Pasionarias » de la « revolución » en Yemen y en Siria, que han tenido una influencia mayor. Pero hay que tener cuidado con la personalización de estos casos sobre todo a través de los premios y otros fenómenos mediáticos, cuyo objetivo tiende a hacer olvidar que la causa de la libertad es también la de las mujeres y de sus derechos a la completa igualdad con los hombres. Y por eso es muy probable que las mujeres jueguen en esta segunda etapa un papel aún más importante.

Mohammed Haddy

El papel de la mujer ha sido siempre preponderante pero para comprenderlo sería necesario resituarlo en una lógica que no sea occidental y acercarse a través de referentes socioculturales árabe-musulmanes.

Sin embargo, si bien es verdad que los movimientos feministas, en relación con los cambios que están afectando profundamente estas sociedades, merecen ser escuchados y ocupar el lugar que les corresponde en el proceso de definición del nuevo proyecto de sociedad. En cualquier caso, les pertenece a las mujeres de estas sociedades encontrar sus propias vías y ningún paternalismo, aún cuando se designe como revolucionario debe inmiscuirse.

¿Las reformas constitucionales, los procesos electorales que están marcando el inicio del cambio político en los países árabes tienen un carácter revolucionario? ¿podrían tenerlo? ¿Apuntan hacia un nuevo contrato social, un sistema diferente de relación entre los ciudadanos y el poder?

Andreu Bassols

Hay diversos procesos constitucionales en marcha en Túnez, Egipto y Libia y ha habido ya reformas en las constituciones de Marruecos y Jordania. Estos cambios tienen un enorme calado para sellar un verdadero cambio histórico en la región ya que, en buena medida, se orientan, no sin sufrir intensas presiones tanto de sectores de los antiguos regímenes como de los nuevos actores políticos, a ofrecer sistemas democráticos en la que todos los sectores de la sociedad se sientan representados.

Pese a que los riesgos de descarrilamiento son evidentes, si estos procesos se encauzan bien podrían llevar idealmente a sistemas con separación de poderes (legislativo, ejecutivo y judicial) en los que sus ciudadanos tengan el derecho a exigir cuentas y transparencia a sus representantes públicos. Con respecto a la situación anterior, esto es un cambio histórico.

Isaías Barreñada

En el momento en que se articulan formas democráticas de participación ciudadana y de gobierno se está confirmando un pacto social entre grupos de interés que intervienen, asumiendo el principio de alternancia, el juego político limpio, el funcionamiento de las instituciones, la división de poderes, etc. Pero no veo en ninguno de los casos un cambio político revolucionario que signifique un cambio radical y profundo del sistema político y económico a favor de una clase social en particular.

Ana Planet Contreras

Ningún cambio constitucional de los hasta ahora vividos puede ser considerado revolucionario, en tanto que no plantean una reforma profunda de las fuentes de poder, ni del reparto de poderes.

Rafael Bustos

Esta pregunta entronca con mi respuesta anterior. Los procesos políticos son por definición abiertos y sometidos a vaivenes impredecibles producto de las correlaciones de fuerza en cada momento. Hay elementos revolucionarios en varios de los procesos electorales, por ejemplo, en Túnez y en Egipto, sin embargo no están presentes ni en Marruecos, ni en Argelia. Allí las elecciones tienen otro significado, esta vez de corte reformista.

Todas las “primaveras árabes” sin excepción entrañan expectativas revolucionarias de intenso cambio social y económico. En este sentido, las primaveras árabes han engendrado y deben seguir engendrando una doble transformación política y económica. Hemos oído hablar mucho de la política hasta ahora, muy poco de la económica. Como en la Europa del Este o en el Sur de Europa, los cambios económicos deben acompañar los políticos.

Salam Kawakibi

Se trata de un proceso revolucionario que acabará desembocando en un cambio radical y real. Es evidente que se debe reinventar el contrato social en

esta región. Su ausencia o su existencia desfigurada ha manchado la memoria colectiva de los pueblos. Todo o casi todo está por reconstruir con nuevas bases. Sin embargo es muy injusto esperar que la realización de estos cambios se haga en muy poco tiempo. Las reformas deben ser globales: constitución, sistemas jurídicos, sector de la seguridad y leyes electorales. La “obra” ha empezado con pocos recursos pero sin que falte esperanzas.

Ibrahim Awad

A excepción de un país que no ha conocido un cambio revolucionario, Marruecos, no se ha promulgado hasta la fecha ninguna reforma constitucional. Todavía está por verse si se va a realizar un cambio constitucional profundo en una o varias etapas. Los procesos electorales han anunciado el principio de un cambio político, aun cuando este proceso requiere tiempo. Basta con señalar que los resultados de las elecciones han sido muy ajustados. En Egipto, el nuevo presidente ha sido elegido con el 51,7% de los votos. Ya quedaron atrás los tiempos de los 99% y 90%, y con ello, la noción de “bienes políticos absolutos” ha colapsado también.

Miguel Larramendi y Bárbara Azaola

Los cambios políticos no sólo se basan en los textos sino en su aplicación. Existe un debate polarizado por cuestiones identitarias que corre el riesgo de dejar en el olvido las demandas de dignidad y justicia social que impulsaron la revolución. El desgaste de los actores que las lideran ahora abriría un escenario de incertidumbre si no se les da respuesta.

La gran novedad de estas protestas anti-autoritarias que recorren la región es que sus habitantes han pasado de ser súbditos a ciudadanos. La barrera del miedo que anestesiaba a las sociedades árabes ha caído y han recibido el mensaje de que la democracia es posible en la región, de que no hay “una excepción árabe”.

¿Qué sociedad civil has conocido y conoces?. ¿Qué sociedad civil independiente existe, capaz de liderar un proceso diferente?

Isaías Barreñada

El “liberalismo autoritario” que varios regímenes árabes practicaron en las dos últimas décadas frustró las expectativas occidentales de que la reforma democrática vendría del interior de los sistemas de la mano de elementos reformistas modernizadores. Ante esto, Occidente se inventó el espejismo de que el cambio podría venir de la sociedad civil. ¿Pero qué sociedad civil? El espacio público independiente en los países árabes era raquítico; los movimientos sociales clásicos habían sido laminados, cooptados o perseguidos; la oposición estaba acorralada o se había refugiado en espacios sustitutivos... Lo interesante es notar cómo desde hace 2 décadas en varios países se rearticulaban poco a poco nuevos movimientos sociales (en el mundo del trabajo, entre los pobladores urbanos), se desarrolló un tejido asociativo minoritario pero equivalente a la llamada sociedad civil, pero con un fuerte componente de espacio refugio para la oposición, y finalmente se reforzó la consciencia de ciudadanía que daría pie a múltiples iniciativas individuales de resistencia y contestación.

En el marco de los cambios en curso y de las transiciones políticas, estos tres ámbitos (movimientos sociales, sociedad civil y ciudadanía) tienen un papel significativo. Deberán definir su papel, las relaciones con el sistema político y las instituciones, etc. En algunas transiciones el papel de estos MMSS+SC ha sido significativo: en el caso de Túnez, han protagonizado la resistencia a los militares, en Egipto; han intentado cooptarlos para desactivar su potencial en los procesos de cambio desde arriba, es el caso de Marruecos. La función de la sociedad civil no es liderar un proceso de cambio, sino contribuir en él, generando propuestas alternativas, controlando, etc.

Ana Planet Contreras

La sociedad civil de estos países debería funcionar desde abajo hacia arriba y encontrar en su camino el apoyo de asociaciones experimentadas en los diferentes ámbitos en otros lugares del mundo –tipo Amnistía Internacional–

Miguel Larramendi y Bárbara Azaola

Sí ha existido una sociedad civil independiente. Sin embargo, la retórica de la sociedad civil como sinónimo de democratización desde los años 90, tras la caída del Muro de Berlín, hizo que junto a ésta proliferara una sociedad civil inducida y “dependiente” o al abrigo de los regímenes. Más allá de las etiquetas, las revueltas han mostrado la capacidad de acción de los ciudadanos que, ya sea individualmente o a través de las estructuras políticas que proliferan y también de los sindicatos y asociaciones independientes, aspiran a jugar un papel determinante en estos procesos de transformaciones profundas.

¿Qué papel puede desempeñar la sociedad civil del Norte, del Sur y del Este del Mediterráneo en la construcción de sociedades democráticas en la región?

Samir Aita

La democracia es un proyecto de sociedad civil; la sociedad tradicional, tribal o confesional (como en el caso del Líbano) no lo puede realizar. En toda la cuenca Mediterránea hay que defender los ideales de la ciudadanía y de las libertades personales y sociales. Es necesario desarrollar vínculos con organizaciones sociales (sindicatos, asociaciones cívicas, etc.... y muchas más).

Salam Kawakibi

La sociedad civil en los países árabes ha sido durante mucho tiempo amordazada y ha estado bajo estrecho control. Los diferentes regímenes han empleado muchos esfuerzos en destruir el tejido social y dominar los fragmentos de sus sociedades devolviéndolas a sus estados primitivos basados en las pertenencias de clanes, tribales, religiosas y regionales. La resistencia ha sido salvaje, lo que ha permitido desvelar algunas que otras pequeñas experiencias. Así pues, durante un tiempo hemos asistido a la creación de una falsa sociedad civil, sometida a los poderes políticos y que lamentablemente ha sido tomada en serio por los donantes europeos.

El proceso revolucionario en curso en varios países de la región, está permitiendo la emergencia de una sociedad civil prometedora. En el caso de Siria por ejemplo, las acciones civiles y civilizadas en el seno de sus coordinaciones bajo diferentes formas y fórmulas, albergan la esperanza de una re-fundación sólida y positiva de esta sociedad civil que ha sido muy dañada por el autoritarismo.

Mohammed Haddy

La historia de la región es rica en enseñanzas y en particular en lo relativo a lo que se conoce bajo la denominación de sociedad civil; estos movimientos sub-estatales han desempeñado siempre un papel de correa de transmisión entre los responsables políticos y las franjas de la población antes de que se instalen en el poder sistemas autoritarios, corrompidos y corruptores que han vaciado las referencias vernáculas de toda sus sustancia.

Actualmente, en muchos países del Sur del Mediterráneo, la idea misma de la sociedad civil sigue siendo tabú; por eso es fundamental trabajar para su regeneración y su re dinamización en el espíritu de las construcciones sociales endógenas de estas sociedades.

En este sentido, las sociedades sub-estatales del “Norte” serán de gran ayuda, y particularmente para que las sociedades del “Sur” adquieran la experiencia que necesitan.

Sin embargo, estos movimientos no deben de ninguna manera sustituir a las fuerzas políticas y socio-profesionales. A lo sumo, deben reestablecer los vínculos entre los miembros de la sociedad y los centros de decisión, con el fin de volver a dar credibilidad a lo político y reactivar el capital confianza.

Ibrahim Awad

La sociedad civil ha sido debilitada bajo los regímenes autoritarios. Sin embargo, tanto las organizaciones de la sociedad civil, como los grupos de derechos humanos, han opuesto resistencia a las ideas y prácticas de estos regímenes. Han contribuido a preparar el terreno a las sublevaciones populares. Los grupos de trabajadores independientes, junto a otros grupos representando a las mujeres, los periodistas, los escritores, los científicos, los académicos pueden contribuir a llevar a cabo el cambio.

¿Qué respuesta se necesitaría de las instituciones Euro Mediterráneas para responder a los retos futuros de estas sociedades?

Bernabé López

No volver a caer en amparar regímenes corruptos ni antidemocráticos.

Andreu Bassols

Creo que la Unión por el Mediterráneo puede ser el marco apropiado para apoyar la nueva etapa histórica iniciada por los países árabes mediterráneos. Para actuar con resolución, la UpM requiere de un mandato actualizado que además de permitirle abordar cuestiones relacionadas con la democratización y la sociedad civil convierta su sede del Palau de Pedralbes en una Secretaría que no sólo promueva proyectos sino que se convierta en instancia de proposición bajo la dirección de las copresidencias. Que pase a ser una suerte de OCDE del Mediterráneo, capaz de determinar objetivos comunes de desarrollo económico, de vigilar y aconsejar sobre política económica y de establecer objetivos comunes de integración regional.

Y para desarrollar ese nuevo mandato serán necesarios medios económicos. La Secretaría debe poder disponer de un fondo alimentado por los Estados de la UpM y por otros Estados interesados, como los del Golfo, e instituciones intergubernamentales. A imagen del fondo de la UE que ya funciona con notable éxito en proyectos nacionales destinados al conjunto de países vecinos del Este europeo y del Mediterráneo, el fondo de la UpM sería sólo para el Sur y su objetivo sería apoyar proyectos de carácter regional. Ése sería su valor añadido. Llevar a la práctica esta apuesta por la UpM es lo que reclama el contexto actual en el Mediterráneo. Mientras la crisis financiera en el Sur de Europa golpea a Grecia, Italia, España y Portugal, el movimiento político de mayor calado hasta ahora del siglo XXI tiene lugar en el Norte de África con la Primavera Árabe. Tenemos una crisis del modelo económico con consecuencias políticas en el Norte y el fin de un modelo político con consecuencias económicas en el Sur. Ante este panorama, las dos orillas del Mediterráneo no pueden darse la espalda. Los riesgos de que el Norte de África, en plena

transformación, no mire hacia Europa son demasiado grandes. El Norte de África supone una oportunidad de crecimiento y de cooperación como la que Alemania supo aprovechar en los años 90 en el Este de Europa.

Ana Planet Contreras

La existencia de una línea directa de subvenciones que facilitara los medios técnicos y la formación de los medios humanos para funcionar de modo organizado y en red.

Pero sin duda lo más interesante sería que se aplicaran los criterios de condicionalidad democrática realmente en estos países, limitando el contacto con gobiernos no elegidos de modo transparente y arbitrando espacios de denuncia de los abusos y seguimiento jurídico de crímenes.

Samir Aita

El proceso de Barcelona ha muerto. Ha contribuido a instaurar las políticas que han conducido a la “primavera” y a romper todas las veleidades de integración regional. La Unión por el Mediterráneo no ha sido sino un engaño lanzado por Sarkozy en el momento en que todos reconocían el fracaso de Barcelona y la nulidad de su impacto.

Sin embargo, el problema va mucho más allá. La crisis económica en Europa ha sido uno de los elementos desencadenantes de la primavera, especialmente a través de la disminución de las remesas de los inmigrantes, que son muy importantes para los países árabes (representando en algunos casos, hasta el 10% de sus ingresos) a veces más, constituyendo un verdadero “colchón de seguridad social”).

A mi entender, la respuesta europea a la primavera árabe debe inscribirse en la perspectiva de un plan de recuperación de la economía europea. Al igual que el plan Marshall tras la segunda guerra mundial, que era un plan de recuperación de la economía americana fuertemente endeudada al final de la guerra, antes de convertirse en un plan de estabilización de la democracia en Europa Occidental. Por eso, los movimientos sociales en los países del Sur de Europa y los países árabes del Mediterráneo deben encontrar puntos de unión, más allá de lo simbólico.

Salam Kawakibi

En primer lugar: hay que reconocer que las Instituciones Euro Mediterráneas y han ignorado durante mucho tiempo a las sociedades y que han pactado con los regímenes autoritarios establecidos. Por eso se trataría de revisar los fundamentos de sus cooperaciones económicas, considerando que esta región no sólo es un mercado o una fuente de energía y de mano de obra (migración) sino partiendo del hecho de que se trata de vecinos muy cercanos.

La resolución de las crisis agudas que envenenan la estabilidad regional y afectan a los vecinos del Norte no se limita en el seno de esta región a la gestión política y económica de los asuntos nacionales. Depende también del control de los problemas reales y enfrentarse a los dossiers espinosos como el del conflicto arabo-israelí. El apoyo incondicional a la política de ocupación y de colonización israelí; aunque se afirma lo contrario, no contribuye de ninguna manera a la construcción de un futuro común en esta región. Por el contrario, este dossier político (territorio ocupado) y humano (refugiados) refuerza los argumentos de todos los dictadores y los protege detrás de una “supuesta resistencia”.

Las instituciones han mostrado sus deficiencias. Es importante entonces, volver a ganar la confianza y la credibilidad, dar un papel importante a las sociedades civiles europeas que serán más capaces, en un primer momento, de comprender las realidades complejas de la región y preparar el terreno para una colaboración futura sana y constructiva, basada en la equidad y el respeto mutuo.

Mohamed Larbi Ben Othmane

Acompañar, respaldar, apoyar los movimientos democráticos y los movimientos de defensa de los derechos humanos.

Mohammed Haddy

La región está en trance y está atravesada por divergencias y antagonismos; por consiguiente cualquier exploración de cooperación debe seguir una geometría variable, para respetar las orientaciones y los niveles de cada una de las sociedades destinatarias.

Es cierto que estas sociedades tienen una necesidad vital de apoyo financiero

para promover su desarrollo- que no es exclusivamente el de las élites no representativas de las sociedades árabes, sino el de la mayoría de sus miembros- y que este desarrollo debe basarse en herramientas revisadas tales como la Conferencia de Barcelona de 1995, la Unión por el Mediterráneo, la Unión por el Magreb Árabe, la Organización de la Liga Árabe, el Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo.

Ibrahim Awad

Las instituciones Euro Mediterráneas deben estudiar las dinámicas del cambio social y político en los países árabes mediterráneos. Deben acompañar este cambio mediante la apertura de un diálogo con las organizaciones de la sociedad civil árabe (OSC). Sin embargo, una respuesta muy importante debería ser disipar los recelos de gran parte de la población árabe, sobre el respeto que muestra Europa a sus países, sociedades, cultura y autonomía. No se puede hacer sólo a través de acciones en los países árabes. Requiere intervenciones a nivel político y social en los mismos países europeos.

Miguel Larramendi y Bárbara Azaola

Desde las instituciones europeas se deberían modificar los fundamentos de las políticas Euro Mediterráneas y avanzar en una apuesta decidida por la libertad y los derechos de los ciudadanos, más allá de los intereses de seguridad, geopolíticos y económicos que las han venido inspirando hasta la actualidad.

Haizam Amirah Fernández

Las revueltas antiautoritarias en el Sur y Este del Mediterráneo cogieron por sorpresa a las instituciones y a los Gobiernos europeos. En los meses posteriores a la caída de Ben Ali, Mubarak y Gadafi, la UE y sus Estados miembros han tratado de adaptarse al nuevo escenario regional, combinando muestras de apoyo a las transiciones ya iniciadas con la antigua política de respaldar a autocracias afines. La incoherencia de las acciones exteriores europeas queda reflejada en las diferentes respuestas a los crímenes contra la humanidad cometidos desde febrero y marzo de 2011, respectivamente, por los regímenes de Gadafi en Libia y de al-Asad en Siria, entre otros. En el primero de los casos, desde Europa se puso en marcha una intervención militar internacional

que acabó con el régimen de la Yamahiriya, mientras que en el caso sirio la UE se limitó durante largos meses a condenar la represión y a imponer algunas sanciones contra personalidades del régimen.

Las instituciones europeas reaccionaron a la nueva realidad mediterránea con dos comunicaciones conjuntas de la Comisión Europea y de la Alta Representante: la primera, del 8 de marzo, propone la creación de una Asociación para la Democracia y la Prosperidad Compartida con el Sur del Mediterráneo, mientras que la segunda, del 25 de mayo, plantea una revisión de la Política Europea de Vecindad (PEV). Ambas comunicaciones ofrecen incentivos y promesas de apoyo a los países que más avancen hacia una «democracia profunda», y se afirma que «la UE tiene que estar a la altura de los retos históricos en su vecindario». A pesar de los buenos propósitos y de algunas novedades como un limitado aumento de recursos financieros y el anuncio de «asociaciones de movilidad», el contenido del nuevo enfoque recuerda demasiado al lenguaje y a las promesas del pasado que demostraron ser muy insuficientes por falta de la voluntad política.

Las políticas impulsadas desde la UE hacia el Mediterráneo han sido criticadas durante décadas por no poner ni la voluntad política ni los medios necesarios para conseguir los objetivos anunciados, como era la creación de una zona de paz, estabilidad y prosperidad en torno al Mediterráneo, tal como recogía la Declaración de Barcelona de 1995. Sin embargo, el acuerdo tácito por el cual la UE brindaba un apoyo casi acrítico a regímenes detestados por sus poblaciones a cambio de estabilidad y acceso a recursos ha dejado de ser válido en el nuevo contexto. En ese sentido, no puede pasar por alto el reconocimiento implícito de esa realidad hecho en la comunicación conjunta de la Comisión y la Alta Representante antes citada, en el que se dice que «la UE ha de elegir claramente la opción estratégica de apoyar la búsqueda de los principios y valores en los que se basa».

Es el momento de que las potencias occidentales, y concretamente los países de la UE, reevalúen el coste real del modelo de estabilidad que los regímenes árabes les prometían a cambio de su apoyo incondicional. Existe la tentación de recuperar el antiguo modelo mediante el apoyo a dirigentes más o menos autoritarios que mantengan el orden interno, aunque sea mediante la represión y la corrupción. La duda es si, una vez que ha caído el «muro del miedo» en esas sociedades, será posible volver a esa estabilidad. En esta nueva etapa se hace necesario que los ciudadanos y los dirigentes europeos se cuestionen

si su seguridad y sus intereses económicos en su vecindario Sur están mejor garantizados por Estados feroces o por Estados fuertes².

¿Qué impacto han tenido, están teniendo y pueden tener los cambios políticos en los países árabes sobre la evolución de la cuestión palestina?

Isaías Barreñada

Teóricamente los cambios pro-democráticos deberían contribuir positivamente a la resolución de varios conflictos activos en la región. Se supone que los regímenes democráticos están más capacitados para la resolución de conflictos internos (asumiendo el pluralismo y la diversidad constitutiva de las sociedades) y de conflictos externos (encontrando mecanismos de resolución política y pacífica de discrepancia históricas, ateniéndose al derecho internacional). Pero el caso israelo-palestino es particular, porque tiene una naturaleza colonial. El nuevo contexto regional puede crear dificultades al Estado de Israel quien perderá interlocutores que le eran plenamente funcionales. También puede contribuir a un aggiornamento de la agenda y de las prácticas políticas del movimiento nacional palestino. Por otra parte, es previsible un mayor encapsulamiento de Israel en la región y un auge de sus prácticas unilaterales y de sus provocaciones, volviendo a un escenario previo a 1991, lo que puede aumentar la conflictividad. El fin de la ocupación y la cuestión de la estatalidad palestina seguirán siendo cuestiones centrales, pero se incrementará la centralidad de dimensiones como la democracia y los derechos fundamentales. Dada la importancia que tiene la cuestión palestina para las opiniones públicas árabes, es previsible que los nuevos gobiernos árabes sean más coherentes y firmes en sus posiciones respecto al conflicto y esto puede ser utilizado positivamente por las autoridades palestinas. Pero tengo pocas esperanzas en la respuesta de la Unión Europea y Estados Unidos.

² La intervención de Haizam Amirah Fernández es la reproducción de un extracto de un artículo que el autor ha publicado: "La primavera árabe. ¿libertad y desarrollo o frustración y caos?", en Panorama Estratégico 2012, Instituto Español de Estudios Estratégicos, Real Instituto El Cano.

Mohamed Larbi Ben Othmane

Los regímenes anteriores y más particularmente Egipto eran percibidos con o sin razón como los guardianes de la paz con Israel y ratificados por los Estados Unidos, evidentemente en detrimento de los derechos de los Palestinos. Los nuevos poderes que sacan su única legitimidad de las urnas y de electores solidarios de la causa palestina no pueden imaginarse seguir con la política de los regímenes caídos.

Irremediablemente, los cambios irán en el sentido de una nueva redistribución de las cartas en la región, sobre todo si después de Egipto, Libia y Túnez, nace una nueva Siria (lo cual es más que probable) y que Jordania se vea obligada a dar más garantías a las reivindicaciones democráticas. La cuestión palestina volverá a ocupar entonces el centro de la política árabe de Oriente Medio, sobre todo si en Palestina, sus propias corrientes islámicas llegan parcialmente al poder.

Mohammed Haddy

Es preciso recordar que las elecciones palestinas han sido las primeras en permitir la llegada al poder de un movimiento político con referencias islámicas. Todo el mundo conoce lo que pasó a continuación...

La llegada al poder en estos países de partidos de referentes islámicos permitirá, al menos, que se deje de utilizar la causa palestina para perseguir fines egoístas.

Samir Aita

El apoyo de los pueblos árabes a la causa palestina no tiene nada que ver con el Islam. La cuestión palestina es el crisol de la identidad árabe, y no de la islámica. Mirad Egipto, desde que han ganado las elecciones, las fuerzas del islam político son mucho más silenciosas sobre la cuestión palestina que cuando estaban en la oposición. El Qatar wahabí no tiene ningún problema en tener relaciones con Israel.

Aquí está la verdadera problemática. Porque hay en realidad dos mundos árabes: el del Golfo, para el cual la principal amenaza viene de Irán; y los otros países que consideran a Israel como la principal amenaza, como Estado confesional, hegemónico, más allá del derecho internacional. Así, cuando más se hundan los países en transición en problemáticas identitarias y religiosas, más se agravará el sufrimiento de los palestinos y más se olvidará su causa.

LISTA DE COLABORADORES ENTREVISTADOS

ANDREU BASSOLS

Licenciado en Derecho en la Universidad de Barcelona, Andreu Bassols es el director general del Instituto Europeo del Mediterráneo desde el 7 de junio de 2011. Ha sido director adjunto de y Asuntos regionales de la dirección general de Asuntos Extranjeros y representante de la Comisión en la Unión por el Mediterráneo (UpM). También ha sido consejero primero de la delegación en Túnez (1997-2001).

LARBI CHOUIKHA

Es profesor en el Instituto de Prensa y Ciencias de la Información de la Universidad de (Túnez- Túnez). Colaborador del "l'Année du Maghreb". Militante de los derechos humanos desde los años noventa. Ex-miembro de la Instancia Superior Independiente para las Elecciones, encargado de comunicación y de la información (<http://www.isie.tn>) (Instancia que ha organizado las elecciones de la Asamblea Constituyente el 23 de octubre de 2011). Ex-miembro de la Instancia Nacional Independiente para la Reforma de la Información y la Comunicación: <http://www.inric.tn/>".

ANA I. PLANET CONTRERAS

Es profesora en el departamento de estudios árabes e islámicos de la Universidad Autónoma de Madrid. Es investigadora en el Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos de la UAM donde dirige varios proyectos e investigaciones. Su ámbito de especialización se ciñe a la migración marroquí en España y su impacto en la sociedad de origen y destino, la situación del Islam en España en el ámbito de la libertad religiosa y el comportamiento político de los musulmanes en Europa.

MOHAMED HADDY

Doctor en Ciencias Políticas. Es profesor de enseñanza superior en el Institut National d'Aménagement et d'Urbanisme (INAU) en Rabat (Marruecos) y es profesor en varias universidades, escuelas e Institutos superiores. Es autor de varias publicaciones sobre cuestiones de desarrollo y sus disfunciones, las violencias y la gestión de riesgo.

BERNABÉ LÓPEZ GARCÍA

Catedrático de Historia del Islam Contemporáneo en el Departamento de Estudios Árabes e Islámicos, Universidad Autónoma de Madrid (2002-2011) y Profesor honorario del Departamento de Estudios Árabes e Islámicos de la UAM acordado por el Consejo de Gobierno de la UAM en sesión del 14 de julio de 2011. Es autor de numerosas publicaciones. Entre las cuales destacamos la reciente publicación *Al-Magreb wa Isbaniya: Tárij didda kul mantiq*, Ediciones Litograf, Tánger 2012. Traducción al árabe por Mohamed Elmessari del libro *Marruecos y España. Una historia contra toda lógica*. Introducción a la historia del mundo islámico, en colaboración con Fernando Bravo, Ediciones de la UAM, Madrid 2011. Ha sido miembro del Comité Averroes (2005-2011) y es miembro de la Comisión asesora de Libertad Religiosa de la Dirección General de Asuntos Religiosos del Ministerio de Justicia, así como de su comisión permanente desde noviembre de 2004.

ISAÍAS BARREÑADA BAJO

Doctor en Ciencias Políticas. Profesor asociado de Relaciones Internacionales en la Universidad Complutense de Madrid. Sus áreas de investigación son: la reforma política y democratización en los Países Árabes, sociedad civil y movimientos sociales, el conflicto palestino-israelí, el Sahara Occidental.

IBRAHIM AWAD

Doctor en Ciencias Políticas por la Universidad de Ginebra (Suiza) y licenciado en Ciencias Políticas y Económicas por la Universidad de El Cairo. Ha participado en numerosos proyectos de investigación y es autor de numerosas publicaciones sobre diversas temáticas como la economía política, el empleo, las migraciones, los derechos humanos y los derechos laborales, la integración regional. Es Profesor de la Universidad Americana de El Cairo y es Director del Centro de Estudios sobre Migraciones y Refugiados (CMRS). Es miembro de comités científicos de varias instituciones.

SAMIR AITA

Samir AITA es antiguo alumno de la Escuela Politécnica, economista y Presidente del Círculo de economistas árabes. Ha trabajado sobre las cuestiones relativas al capital, la finanza y el trabajo en el mundo árabe. Es autor del ensayo « Les Travailleurs Arabes Hors-La-Loi », l'Harmattan, 2011. Es Redactor Jefe y Director General de la edición árabe del Monde Diplomatique.

MOHAMMED LARBI BENOTMANE

Doctor en derecho económico y profesor en la Universidad Mohamed V de Rabat. Tiene una carrera muy diversificada en el seno de la Alta administración marroquí en la cual ha asumido varias funciones como Jefe de Gabinete del Ministerio de Finanzas o como Director del Consejo de la Juventud. Ha participado y redactado varias obras universitarias en los campos jurídicos, las ciencias políticas y en economía. Actualmente es director de la Escuela de gobernanza y Economía de Rabat.

RAFAEL BUSTOS

Profesor de la Universidad Complutense de Madrid y Doctor en Ciencias Políticas, Especialidad en Relaciones Internacionales, UCM. Sus principales líneas de investigación son: Ciencia política y relaciones internacionales del Magreb y Oriente Medio. Es especialista en Argelia. Es coordinador científico del Observatorio electoral del Taller de Estudios Internacionales del Mediterráneo.

HAIZAM AMIRAH FERNÁNDEZ

Investigador principal del Mediterráneo y Mundo Árabe del Real Instituto Elcano. Licenciado por la Universidad Autónoma de Madrid y Máster en Estudios Árabes y Ciencias Políticas por la Universidad de Georgetown, en Washington DC, becado por la Comisión Fulbright. Ha recibido parte de su formación en la Universidad Libre de Bruselas y la Universidad de California en Los Ángeles (UCLA). Se ha especializado en relaciones internacionales, el Islam político y los procesos de transición hacia la democracia en el mundo árabe, región en la que ha residido durante más de 16 años.

En la actualidad, es profesor asociado del Instituto de Empresa (IE), y con anterioridad ha enseñado en la Universidad Autónoma de Madrid (UAM) y en las universidades de Georgetown, Saint Louis, San Pablo-CEU y Barcelona.

Es autor de numerosos artículos y coeditor de los libros “El Magreb: Realidades nacionales y dinámicas regionales” (Madrid: Síntesis, 2008); y “North Africa: Politics, Region, and the Limits of Transformation” (Londres y Nueva York: Routledge, 2008). También es coordinador del libro “La Asociación Euromediterránea una década después” (Madrid: Real Instituto Elcano y FRIDE, 2005), así como de su versión en inglés “The Euro-Mediterranean Partnership: Assessing the First Decade”. En la actualidad está preparando un libro sobre Irán y la estabilidad de Oriente Medio y el Golfo Pérsico.

SALAM KAWAKIBI

Director de Investigación del Think Tank Arab Reform Initiative (www.arab-reform.net) desde 2006 y desde el 2011 director interino del Centro. Es profesor asociado en la Universidad Paris 1 Panthéon-Sorbonne. De 2000 a 2006 ha dirigido el Institut Français du Proche Orient en Alepo, Siria. Es actualmente miembro consultivo de la Asamblea de Ciudadanos y Ciudadanas del Mediterráneo. Es miembro del comité de redacción de la revista *Confluences Méditerranéennes* y es autor de numerosas publicaciones sobre las sociedades civiles, los medios de comunicación, los derechos humanos, las migraciones y las relaciones Norte-Sur.

MIGUEL HERNANDO DE LARRAMENDI MARTÍNEZ

Profesor de Historia Contemporánea del mundo árabe en la Universidad de Castilla-La Mancha en donde dirige el Grupo de Estudios sobre las Sociedades Árabes y Musulmanas (GRESAM). Sus líneas de trabajo se centran en el estudio de los sistemas políticos y las sociedades magrebíes así como en la política exterior de estos estados y en la política española hacia el Magreb. Es autor de *La política exterior de Marruecos* (1997, traducido al árabe 2005). Ha co-editado con Aurelia Mañé *La política exterior española hacia el Magreb. Actores e intereses* (2009), con Bernabé López *Las relaciones de España con el Mediterráneo y el Mundo Arabomusulmán. Una perspectiva histórica, Barcelona Icaria*. (2010) y con Thierry Desrues *Mohamed VI. Política y cambio social en Marruecos* (2011).

BÁRBARA AZAOLA PIAZZA

Profesora del área de estudios árabes e islámicos e investigadora de la Escuela de Traductores de Toledo y del Grupo de Estudios sobre las Sociedades Árabes y Musulmanas (GRESAM) de la Universidad de Castilla-La Mancha. Es autora de diversas publicaciones, entre las que se encuentran la monografía “Historia del Egipto Contemporáneo”, La Catarata, Madrid 2008 y los artículos “Luces y sombras en Egipto tras la salida de Mubarak”, Real Instituto Elcano, Febrero 2011; “Le régime de Moubarak: les espaces et les acteurs de l’opposition», Confluences Méditerranée, 2010 y “Protestas ciudadanas y cambios en el Mundo Árabe”, Revista de Occidente, Julio-Agosto 2011, escrito junto al profesor Miguel Hernando de Larramendi.



ORGANIZACIONES MIEMBRO DE ECEM

(Septiembre 2012)

ACSUR - Las Segovias

Magalli Till

direccion@acsur.org

ADDIFFATAYN - Las Dos Orillas

Mohammed Dahiri

dahiri.mohammed@gmail.com, addiffatayn@gmail.com

ATIME (Asociación de Trabajadores Inmigrantes Marroquíes en España)

Kamal Rahmouni

kamal@atime.es

CARTA MEDITERRANEA

Alvaro Frutos

afrutos@sepi.es

Mar Moreno

mmoreno@sepi.es

CATEDRA UNESCO Univ. De Córdoba

Cristina Coca

catedraunesco@uco.es

CCOO (Confederación Sindical de Comisiones Obreras)

Alejandra Ortega

aortega@ccoo.es

Ofelia Vila

ovila@pv.ccoo.es

CENTRO EURO-ARAB DE CATALUÑA

Eliana Camps

ecamps@centre-euroarab.cat

Fuad Saou

fuadst@gmail.com

CEPES (Confederación Empresarial Española de la Economía Social).

Carlos Lozano

c.lozano@cepes.es

CERAI (Centro de Estudios Rurales y de Agricultura Internacional)

Vicent Garcés

vicentm@ono.com

David Torres

david.torres@cerai.org

CIREM (Centro de Iniciativas e Investigaciones Europeas en el Mediterráneo)

Oriol Homs

oriol.homs@cirem.org

f.cirem@cirem.org;

Nuria Ferres

nferres@cirem.org

CJE (Consejo de la Juventud de España)

Ricardo Ibarra ribarra@cje.org
Joan Conca jconca@cje.org

FUNCÍ (Fundación de Cultura Islámica)

Encarna Gutiérrez info@funci.org encarna@funci.org

FUNDACION INTERNACIONAL OLOF PALME

Anna Balletbó cooperacion@fiop.net
Roser Malaret rosermalaret@hotmail.com

IECAH (Instituto Europeo sobre Conflictos y Acción Humanitaria)

Jesús Nuñez director@iecah.org

IEPALA (Instituto de Estudios Políticos Para América Latina y África)

Juán Carmelo García carmelo@iepala.es

REMCODE (Red Euromediterránea de Cooperación al Desarrollo)

Farid el Mouchni remcode_maroc@yahoo.es

UNESCOCAT (UNESCO Cataluña)

Miguel Ángel Essomba centre@unescocat.org
Onno Seroo o.seroo@unescocat.org

UGT (Unión General de Trabajadores)

Antonio López alopez@ccc.ugt.org
Joseba Etxebarria jetxebarria@ccc.ugt.org

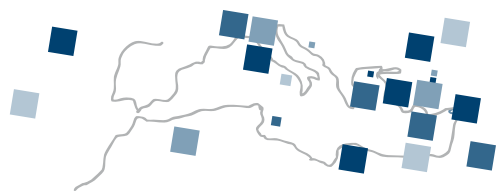
USO (Unión Sindical Obrera)

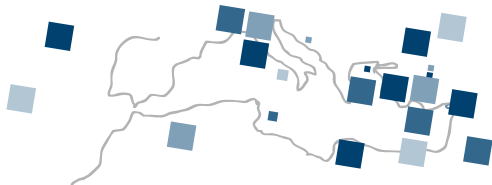
Santiago González areainternacional@uso.es
Javier de Vicente internacional@uso.es

MIEMBRO ASOCIADO

IEMED (Instituto Europeo del Mediterráneo)

María Angeles Roque maroque@iemed.org





ECEM  Encuentro Civil
EUROMED

<http://observatorio-adarve.org/>

LA SOCIEDAD CIVIL Y “LAS PRIMAVERAS MEDITERRÁNEAS”

Encuentros Internacionales

La sociedad civil es un actor de cambio ineludible y su papel en la transformación de las sociedades del Sur y del Este del Mediterráneo es clave para garantizar que este proceso desemboque en sistemas políticos más democráticos, más justos y respetuosos de los derechos humanos. A lo largo del 2011 y 2012 el encuentro civil Euromed, ha tratado de acercarse a las complejas realidades de las sociedades del Sur y Este del Mediterráneo a través de la realización de diferentes misiones internacionales cuyo contenido constituye el cuerpo principal de este trabajo.

ECEM se ha propuesto conocer y analizar las nuevas dinámicas de movilización social en estas sociedades y su potencial para impulsar transformaciones profundas en países que han sido sometidos a largos periodos de dictadura. Para ello, el Encuentro Civil ha invitado a varios investigadores y analistas de renombre de ambas orillas del Mediterráneo a responder a una serie de preguntas generales sobre los principales desafíos de este proceso de cambio profundo en la región.



ECEM

Encuentro Civil
EUROMED

Financiado por:

